

# 人民日报

RENMIN RIBAO

人民网网址: <http://www.people.com.cn>

2022年12月

1

星期四

壬寅年十一月初八

人民日报社出版

国内统一连续出版物号

CN 11-0065

代号 1-1

第 27172 期

今日 20 版

江泽民同志是我党我军我国各族人民公认的享有崇高威望的卓越领导人,伟大的马克思主义者,伟大的无产阶级革命家、政治家、军事家、外交家,久经考验的共产主义战士,中国特色社会主义伟大事业的杰出领导者,党的第三代中央领导集体的核心,“三个代表”重要思想的主要创立者

## 敬爱的江泽民同志永垂不朽

中国共产党中央委员会  
中华人民共和国全国人民代表大会常务委员会  
中华人民共和国国务院  
中国人民政治协商会议全国委员会  
中国共产党和中华人民共和国中央军事委员会

## 告全党全军全国各族人民书



中国共产党中央委员会、中华人民共和国全国人民代表大会常务委员会、中华人民共和国国务院、中国人民政治协商会议全国委员会、中国共产党和中华人民共和国中央军事委员会,极其悲痛地向全党全军全国各族人民通告:我们敬爱的江泽民同志患白血病合并多脏器功能衰竭,抢救无效,于2022年11月30日12时13分在上海逝世,享年96岁。

江泽民同志是我党我军我国各族人民公认的享有崇高威望的卓越领导人,伟大的马克思主义者,伟大的无产阶级革命家、政治家、军事家、外交家,久经考验的共产主义战士,中国特色社会主义伟大事业的杰出领导者,党的第三代中央领导集体的核心,“三个代表”重要思想的主要创立者。

江泽民同志从青少年时代起就勤奋学习,追求真理,受到爱国主义思想和民主革命思想的启蒙。在大学学习期间,经过积极参加抗日爱国活动洗礼,江泽民同志形成了马克思主义世界观,完成了人生道路的选择,最终确立了为民族解放、人民幸福而奋斗的人生理想和信仰。一九四七年从上海交通大学毕业后,江泽民同志到工厂工作,在工人群众中并在青年会夜校职业青年中从事革命宣传工作,一九四九年组织工人群众开展护厂活动,迎接上海解放。

中华人民共和国成立初期,江泽民同志先后担任上海益民食品一厂第一副厂长、上海制皂厂第一副厂长、第一机械工业部上海第二设计分局电器专业科科长等职。一九五四年,国家在长春兴建第一汽车制造厂,需要大批专业技术干部和管理干部,江泽民同志应调前往,一九五五年赴苏联莫斯科大林汽车制造厂实习。一九五六年回国后,江泽民同志任长春第一汽车制造厂动力处副处长、副总动力师、动力分厂厂长。一九六二年,江泽民同志调任第一机械工业部上海电器科学研究所副所长,负责该所科研领导工作。一九六六年,江泽民同志调任武汉热工机械研究所所长、代理党委书记,后任党委书记,组织原子能发电设备设计工作。“文化大革命”开始后,江泽民同志受到冲击。一九七〇年,江泽民同志调到第一机械工业部工作,一九七一年任中国第一机械工业部派驻罗马尼亚专家组总组长,一九七三年回国先后任第一机械工业部外事局副局长、局长。一九八〇年,江泽民同志担任国家进出口管理委员会、国家外国投资管理委员会副主任兼秘书长、党组成员,主管实施广东、福建两省实行特殊政策、灵活措施和试办经济特区等开创性工作。一九八二年,江泽民同志任电子工业部第一副部长、党组副书记,一九八三年任部长、党组书记,为我国电子工业发展作出了重要贡献。一九八二年九月,江泽民同志在党的第十二次全国代表大会上当选为中央委员。

一九八五年,江泽民同志任上海市市长、中共上海市委副书记。一九八七年,江泽民同志在党的十三届一中全会上当选为中共中央政治局委员,并任中共上海市委书记。担任上海市市长、市委书记期间,江泽民同志带领上海广大干部群众振奋精神、勇于探索,推动上海改革开放和社会主义现代化建设取得重大突破,浦东开发开放蓄势谋篇,推动党的建设、精神文明建设、社会建设取得重大进步。一九八九年春夏之交我国发生严重政治风波,江泽民同志拥护和执行党中央关于旗帜鲜明反对动乱、捍卫社会主义国家政权、维护人民根本利益的正确决策,紧紧依靠广大党员、干部、群众,有力维护上海稳定。

一九八九年,在党的十三届四中全会上,江泽民同志当选为中共中央政治局常委、中央委员会总书记。同年,党的十三届五中全会决定江泽民同志为中共中央军事委员会主席。一九九〇年,在七届全国人大三次会议上当选为中华人民共和国中央军事委员会主席。

江泽民同志是党的第三代中央领导集体的核心。二十世纪八十年代末九十年代初,国际国内发生严重政治风波,世界社会主义出现严重曲折,我国社会主义事业发展面临空前巨大的困难和压力。在这个决定党和国家前途命运的重大历史关头,江泽民同志带领党的中央领导集体,紧紧依靠全党全军全国各族人民,旗帜鲜明坚持四项基本原则,维护国家独立、尊严、安全、稳定,毫不动摇坚持经济建设这个中心,坚持改革开放,捍卫了中国特色社会主义伟大事业,打开了我国改革开放和社会主义现代化建设新局面。

从党的十三届四中全会到党的十六大的十三年中,国际形势风云变幻,我国改革开放和社会主义现代化建设进程波澜壮阔。(下转第二版)

# 江泽民同志治丧委员会名单

主任委员：

习近平

委员：

李国强 栗战书 汪洋 李强 赵乐际 王沪宁 韩正 蔡奇 丁薛祥 李希 王岐山  
 马兴瑞 王晨 王毅 尹力 石泰峰 刘鹤 刘国中 许其亮 孙春兰(女) 李干杰  
 李书磊 李鸿忠 杨晓渡 何卫东 何立峰 张又侠 张国清 陈文清 陈敏尔 胡春华  
 袁家军 黄坤明 胡锦涛 朱镕基 李瑞环 吴邦国 温家宝 贾庆林 俞正声 宋平  
 李岚清 曾庆红 吴官正 罗干 贺国强 刘云山 张高丽 刘金国 王小洪 曹建明  
 张春贤 沈跃跃(女) 吉炳轩 艾力更·依明巴海 万鄂湘 陈竺 王东明 白玛赤林  
 丁仲礼 郝明金 蔡达峰 武维华 魏凤和 王勇 肖捷 赵克志 周强 张军 张庆黎  
 刘奇葆 帕巴拉·格列朗杰 董建华 万钢 何厚铨 卢展工 王正伟 马飏 陈晓光  
 梁振英 夏宝龙 杨传堂 李斌(女) 巴特尔 汪永清 苏辉(女) 郑建邦 辜胜阻  
 刘新成 何维 邵鸿 高云龙 田纪云 迟浩田 王乐泉 王兆国 回良玉 刘淇 吴仪(女)  
 曹刚川 曾培炎 王刚 刘延东(女) 李源潮 马凯 李建国 范长龙 孟建柱 郭金龙  
 杨洁篪 陈希 陈全国 郭声琨 王汉斌 何勇 杜青林 赵洪祝 尤权 王丙乾 邹家华  
 彭珏云(女) 周光召 刘晓峰 李铁映 许嘉璐 蒋正华 顾秀莲(女) 热地 盛华仁 路甬祥  
 乌云其木格(女) 华建敏 陈至立(女) 周铁农 司马义·铁力瓦尔地 蒋树声 桑国卫  
 王胜俊 陈昌智 严隽琪(女) 张平 向巴平措 张宝文 唐家璇 梁光烈 戴秉国  
 常万全 韩杼滨 贾春旺 任建新 宋健 胡启立 王忠禹 李贵鲜 张克辉 郝建秀(女)  
 徐匡迪 张怀西 李蒙 廖晖 白立忱 陈奎元 阿不来提·阿不都热西提 李兆焯 黄孟复  
 张梅颖(女) 张榕明(女) 钱运录 孙家正 李金华 郑万通 邓朴方 厉无畏 陈宗兴  
 王志珍(女) 韩启德 林文漪(女) 罗富和 李海峰(女) 陈元 周小川 王家瑞  
 齐续春 马培华 刘晓峰 王钦敏 李尚福 刘振立 苗华 张升民 李作成 傅全有 于永波  
 王克 陈炳德 李继耐 廖锡龙 乔清晨 靖志远 赵克石 吴胜利 马晓天

(以下按姓氏笔画排序)  
 丁向群(女) 丁兴农 丁学东 于文明 于立军 于吉红(女) 于会文 于旭波 才让太  
 万敏 万立骏 马汉成 马永生 马建华 马须伦 马哲文 马晓伟 马崇贤 王可 王宁  
 王成 王江 王军 王凯(河南) 王凯(解放军) 王健 王浩 王强 王鹏  
 王曦 王广华 王仁华 王文全 王文涛 王予波 王正谱 王东海 王立岩 王永红 王伟中  
 王旭东 王抗平 王志刚 王志军 王秀斌 王君正 王忠林 王受文 王建武 王春宇 王思东

王庭凯 王贺胜 王莉霞(女) 王晓云(女) 王晓晖 王祥明 王祥喜 王清宪 王蒙徽  
 王新伟 王嘉毅 王慧敏 韦韬 巨乾生 毛伟明 毛超峰 方永祥 方红卫 尹弘 邓力平  
 邓亦武 邓修明 艾尔肯·吐尼亚孜 石玉钢 石正露 卢红(女) 卢东亮 叶建春  
 申长雨 田国立 由贵喜 史耀斌 付文化 付刚峰 白吕 白涛 丛亮 包钢 冯飞  
 邢善萍(女) 吉林 曲青山 曲莹璞 吕军 朱天舒 朱文祥 朱永新 朱芝松 朱国贤  
 朱鹤新 任振鹤 任鸿斌 任德奇 庄国泰 庄荣文 刘宁 刘伟(全国社保基金) 刘伟(吉林)  
 刘昆 刘珺 刘捷 刘强 刘小明 刘石泉 刘发庆 刘仲华 刘连舸 刘青松 刘国跃  
 刘明忠 刘学新 刘建超 刘思扬 刘俊臣 刘洪建 刘结一 刘振芳 刘烈宏 刘爱力  
 刘海星 刘焕鑫 刘敬慎 齐玉 关志鸥 江毅 江金权 汤广福 汤耀卿 安伟 许勤  
 许甘露 许昆林 许学强 许宪平 农生文 孙斌 孙向东 孙金龙 孙金明 孙绍骋 孙梅君(女)  
 孙新阳 阴和俊 纪斌 严金海 杜占元 杜江峰 李屹 李伟 李利 李斌 李说  
 李群 李小鹏 李小新(女) 李凡荣 李凤彪 李文堂 李文章 李玉超 李术才  
 李石松 李乐成 李兆宗 李红军 李昌飞 李贤玉(女) 李国英 李明俊 李明清 李金发  
 李建榕(女) 李荣灿 李炳军 李炳军 李桥铭 李晓红 李锐锋 李家超 李鹏翼 李殿勋 李静海  
 李儒新 杨杰 杨斌 杨震 杨发森 杨志亮 杨学军 杨振武 杨晋柏 李茂君  
 肖川 肖培 时光辉 吴浩 吴清 邱勇 何平(中国记协) 何平(解放军)  
 吴胜华 吴晓军 吴朝晖 吴富林 吴燕生 邱勇 谷澍 邹磊 邹加怡(女) 应勇  
 何宏军 何雅玲(女) 闵宜仁 汪东进 汪海江 沈莹(女) 沈丹阳 沈方吾 沈春耀 沈晓明 怀进鹏  
 辛保安 宋鱼水(女) 宋曙光 张安顺 张红兵 张克俭 张宏森 张雨浦 张国华 张忠阳 张金良  
 宋志勇 张庆伟 张荣桥 张桃林 陆治原 陈旭(女) 陈杰 陈寅 陈雍  
 张玉卓 张春林 张春林 张碧涌 陆昊 陈宏敏 陈建文 陈瑞峰 陈肇雄 陈德荣 努尔兰·阿不都满金  
 张建民 张福海 陈一新 林武 林向阳 林克庆 林松添 林毅夫 杭义洪 易纲 易会满 易炼红 罗文 罗强  
 陈一新 林武 林向阳 林克庆 林松添 林毅夫 杭义洪 易纲 易会满 易炼红 罗文 罗强  
 罗熹 罗东川 罗照辉 郑学选 郑栅洁 郑雁雄 郑新聪 孟凡利 孟振平 孟祥锋 赵龙  
 周祖翼 郑和 郑庆东 赵冲久 赵晓哲 郝鹏 胡中明 胡文容 胡玉亭 胡昌升  
 赵东平 赵刚 赵欢 柯瑞文 钟绍军 信长星 侯凯 侯建国 俞庆江 俞建华 俞培根  
 胡和平 胡静林 胡衡华 姜辉 姜国平 姜信治 洪庆 洪文亚提·司马义(女) 祖雷鸣  
 施小琳(女) 姚林 贺一诚 贺荣(女) 夏伟东 夏林茂 徐西盛 徐忠波 徐起零 徐留平 徐德清 殷勇 翁祖亮  
 费东斌 费高云 姚林 贺荣(女) 夏伟东 夏林茂 徐西盛 徐忠波 徐起零 徐留平 徐德清 殷勇 翁祖亮  
 袁洁 袁古洁(女) 袁华智 徐乐江 徐西盛 徐忠波 徐起零 徐留平 徐德清 殷勇 翁祖亮  
 倪岳峰 徐辉 徐麟 徐乐江 徐西盛 徐忠波 徐起零 徐留平 徐德清 殷勇 翁祖亮  
 凌焕新 高雨 高翔 高大光 高志丹 高润霖 郭芳(女) 郭元强 郭宁宁(女)  
 郭永红(女) 郭树学 郭树清 郭普校 唐一军 唐仁健 唐登杰 唐登杰 唐登杰 唐登杰 唐登杰  
 黄铭 黄强 黄玉治 黄旭聪 黄守宏 黄志坚 龚正 龚旗煌 常进 常丁求 崔玉忠 崔永辉  
 黄路生 曹志安 曹建国 曹淑敏(女) 梁惠玲(女) 梁惠玲(女) 梁惠玲(女) 梁惠玲(女) 梁惠玲(女)  
 虞震 康义 章建华 梁言顺 韩俊 韩文秀 韩立平 韩立明(女) 韩国启 覃伟中  
 董军 董卫民 蒋旭光 蒋作君 程丽华(女) 傅华 傅奎 傅爱国 焦红(女)  
 景建峰 景俊海 喻红秋(女) 曾毅 曾益新 曾赞荣 温刚 温枢刚 谢春涛 蓝晓 蓝天立  
 蓝佛安 楼阳生 雷凡培 雷鸣山 虞爱华 慎海雄 窦贤康 蔡允革 蔡丽新(女) 蔡希良  
 蔡剑江 裴金佳 嘎玛泽登 廖林 谭成旭 谭瑞松 黎湘 潘岳 潘功胜  
 穆虹 戴厚良 魏文徽

## 江泽民同志治丧委员会公告

(第1号)

为表达全党全军全国各族人民对江泽民同志的无比崇敬和深切悼念之情,现决定:

(一)自告全党全军全国各族人民书发布之日起到江泽民同志追悼大会举行之日止,北京天安门、新华门、人民大会堂、外交部和香港中联办、澳门中联办、我驻外使领馆下半旗志哀。这期间,香港中联办、澳门中联办、我驻外使领馆设灵堂,接待港澳地区

和驻在国吊唁。

(二)按照我国惯例,不邀请外国政府、政党和友好人士派代表团或代表来华参加悼念活动。特此公告。

江泽民同志治丧委员会

2022年11月30日

(上接第一版)在国际国内十分复杂的形势下,江泽民同志带领党中央领导集体,高举马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论伟大旗帜,坚持党的基本路线不动摇,团结全党全国各族人民,抓住机遇、深化改革、扩大开放、促进发展、保持稳定,确立了社会主义市场经济体制的改革目标和基本框架,确立了社会主义初级阶段公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度和按劳分配为主体、多种分配方式并存的分配制度,制定和实施了促进改革发展稳定的一系列方针政策和重大战略,锐意推进经济体制改革、政治体制改革、文化体制改革和其他各方面改革,开创全面改革开放新局面,实施依法治国基本方略,坚持“和平统一、一国两制”的方针,实现香港、澳门顺利回归,坚持独立自主的和平外交政策,打开外交工作崭新局面,推进党的建设新的伟大工程,推动社会主义物质文明、政治文明、精神文明建设取得举世瞩目的新进展,成功把中国特色社会主义推向二十一世纪。在以江泽民同志为核心的党的第三代中央领导集体领导下,我们从容应对一系列关系我国主权和安全的国际突发事件,战胜在政治、经济领域和自然界出现的困难和风险,保证了改革开放和社会主义现代化建设的航船始终沿着正确方向破浪前进。党的十三届四中全会以来十三年我们党和国家取得的巨大成就,同江泽民同志作为马克思主义政治家的雄才大略、关键作用、高超政治领导艺术是分不开的。

江泽民同志担任中央军事委员会主席期间,深刻洞察和把握国内外形势的重大变化和世界新军事变革的发展趋势,对加强国防和军队现代化建设提出了一系列新论断新举措,丰富和发展了毛泽东军事思想和邓小平新时期军队建设思想,创立了江泽民国防和军队建设思想,领导国防和军队现代化建设取得了巨大成就。江泽民同志强调,要坚持国防建设与经济建设协调发展的方针,加强人民军队革命化、现代化、正规化建设;按照政治合格、军事过硬、作风优良、纪律严明、保障有力的总要求,紧紧围绕打得赢、不变质两个历史性课题,全面推进人民军队建设;毫不动摇坚持党对人民军队的绝对领导,始终把政治建设摆在我军各项建设的首位,永葆人民军队性质、本色、作风;贯彻积极防御的军事战略方针,推进中国特色军事变革,按照建设信息化军队、打赢信息化战争的目标,坚定不移走中国特色的精兵之路,实现我军现代化跨越式发展;实施科技强军战略,坚持从严治军、依法治军、勤俭建军,探索新的历史条件下治军的特点和规律,与时俱进推进我军各项建设;深化国防科技工业体制改革,增强自主创新能力,加快国防科技和武器装备发展,走出一条投入较少、效益较高的军队现代化建设路子;按照平战结合、军民结合、寓军于民的方针,提高国防动员能力,发展高技术条件下人民战争的战略战术,巩固军政军民团结。这一切,对于加强国防和军队现代化建设具有长远指导意义。

江泽民同志坚持马克思主义的思想路线,尊重实践,尊重群众,准确把握时代特征,科学判断我们党所处的历史方位,

围绕建设中国特色社会主义这个主题,在改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军等各方面都提出了一系列新思想新观点新论断,为坚持和发展党的基本理论、基本路线、基本纲领、基本经验作出了杰出贡献。特别是他集中全党智慧创立了“三个代表”重要思想,实现了党在指导思想上的又一次与时俱进,体现了一位真正马克思主义者的巨大政治勇气和理论勇气。“三个代表”重要思想突出强调我们党始终代表中国先进生产力的发展要求、代表中国先进文化的前进方向、代表中国最广大人民的根本利益,遵循了人类历史发展进步的普遍规律,顺应了时代发展潮流和我国社会发展进步要求,反映了全国各族人民的利益和愿望,抓住了新形势下提高党的执政能力、巩固党的执政地位、完成党的执政使命的根本。“三个代表”重要思想最鲜明的特点和最突出的贡献,在于用一系列紧密联系、相互贯通的新思想新观点新论断,进一步回答了什么是社会主义、怎样建设社会主义的问题,创造性回答了建设什么样的党、怎样建设党的问题,是对马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论的继承和发展,深化了我们对新的时代条件下推进中国特色社会主义事业、加强党的建设的规律的认识。

江泽民同志高度重视事关党和人民事业的重大战略问题。在筹备党的十六大期间,江泽民同志主动提出,为了党和国家事业长远发展,为了党和国家长治久安,他不再担任中央领导职务,并从中央委员会退下来,以利于促进党和国家高层领导新老交替。党中央同意了江泽民同志的请求。从当时国际形势复杂多变、国防和军队建设任务繁重考虑,党的十六届一中全会决定江泽民同志留任中共中央军事委员会主席。党的十六届一中全会后,江泽民同志全力支持以胡锦涛同志为总书记的新一届中央领导集体的工作,尽心尽力履行党中央交付他的职责。二〇〇四年,江泽民同志从党和国家事业长远发展的大局出发,又主动提出辞去他担任的党和国家中央军事委员会主席的职务,充分体现了他对党和国家事业发展的深谋远虑。

从领导岗位上退下来以后,江泽民同志坚决拥护和支持党中央工作,关心中国特色社会主义伟大事业,坚定支持党风廉政建设和反腐败斗争。二〇〇六年,江泽民同志亲自主持编辑和逐篇审定《江泽民文选》第一卷、第二卷、第三卷。《江泽民文选》主要收入了江泽民同志从二十世纪八十年代末至二十一世纪初具有代表性和独创性的重要著作,为我们更深入地学习领会“三个代表”重要思想,继续推进中国特色社会主义伟大事业和党的建设新的伟大工程提供了重要教材。

江泽民同志目光远大、审时度势,总是从中国和世界发展大势、从党和国家工作全局出发观察和思考问题,不断推进理论创新和其他各方面创新。江泽民同志信念坚定、处事果断,总是把党和人民放在心中最高的位置,始终不渝坚持共产党人的理想信念,在关键时刻具有作出果敢决策的非凡胆略和进行理论创新的巨大勇气。江泽民同志尊重实践、与时俱进,总是紧紧把握

时代发展脉搏和契机,坚持从党和人民活生生的实践出发总结经验、寻找路子,脚踏实地而又开拓进取推进党和国家各项工作。江泽民同志尊重群众、关心群众,总是高度关注人民群众安危冷暖,依据最广大人民根本利益来检验和推动工作。江泽民同志的优秀品格和高尚风范将永远教育和激励我们前进。

江泽民同志的逝世,对我党我军我国各族人民是不可估量的损失。党中央号召,全党全军全国各族人民化悲痛为力量,继承江泽民同志的遗志,以实际行动表达我们的悼念。

我们一定要更加自觉地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,坚持党的基本理论、基本路线、基本方略,深刻领悟“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,持之以恒推进全面从严治党,深入推进新时代党的建设新的伟大工程,以党的自我革命引领社会革命,使我们党坚守初心使命,始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。

我们一定要坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观,全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,坚持把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合,坚持解放思想、实事求是、与时俱进、求真务实,勇于进行理论探索和创新,在新时代的伟大实践中不断开辟马克思主义中国化时代化新境界,让当代中国马克思主义放射出更加灿烂的真理光芒。

我们一定要坚定不移坚持中国共产党领导,坚持中国特色社会主义,坚持把国家和民族发展放在自己力量的基点上、把中国发展进步的命运牢牢掌握在自己手中,团结一心为全面建设社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标而努力,以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴,推动构建人类命运共同体,创造人类文明新形态。

我们一定要坚持全心全意为人民服务的根本宗旨,树牢群众观点,贯彻群众路线,尊重人民首创精神,坚持一切为了人民、一切依靠人民,从群众中来、到群众中去,始终保持同人民群众的血肉联系,始终同人民同呼吸、共命运、心连心。

我们一定要努力学习“三个代表”重要思想,学习江泽民同志的革命精神和革命风范,学习他运用马克思主义立场、观点、方法研究新情况、解决新问题的科学态度和创造精神,为把我国建设成为富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国而奋斗。

中华民族的伟大复兴事业,凝结了包括江泽民同志在内的一代又一代共产党人的心血和奋斗。前进道路上,全党全军全国各族人民要在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,高举中国特色社会主义伟大旗帜,全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,弘扬伟大建党精神,坚定信心、同心同德,埋头苦干、奋勇前进,为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴而团结奋斗。

江泽民同志永垂不朽!

(新华社北京11月30日电)

# 习近平同老挝人民革命党中央总书记、国家主席通伦举行会谈

## 《求是》杂志发表习近平总书记重要文章 在党的十九届七中全会第二次全体会议上的讲话

新华社北京11月30日电 12月1日出版的第23期《求是》杂志将发表中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平的重要文章《在党的十九届七中全会第二次全体会议上的讲话》。

讲话强调，党的二十大是在全党全国各族人民迈上全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的关键时刻召开的一次十分重要的大会。全党全国各族人民寄予厚望，国际社会广泛关注。

讲话指出，党的二十大报告高举中国特色社会主义伟大旗帜，分析了国际国内形势，提出了党的二十大的主题，回顾总结了过去5年的工作和新时代10年的伟大变革，阐述了开辟马克思主义中国化时代化新境界、中国现代化的中国特色和本质要求等重大问题，对全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴进行了战略谋划，对统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局作出了全面部署，为新时代新征程党和国家事业发展、实现第二个百年奋斗目标指明了前进方向、确立了行动指南。

讲话指出，党的十九届中央纪律检查委员会工作报告总结了党的十九大以来在党中央坚强领导下，各级纪律检查委员会推进全面从严治党实践探索和重要成效，宣示了党以永远在路上的清醒和坚定推进党风廉政建设和反腐败斗争的坚强决心，揭示了以党的自我革命引领社会革命的重大意义。

讲话指出，党章修正案体现了全党意志，体现了党的十九大以来党的理论创新、实践创新、制度创新成果。把党的二十大报告提出的一些重要思想、重要观点、重大战略、重大举措适当体现到党章修正案中，努力使修改后的党章适应新形势新任务对党的工作和党的建设提出的新要求。

讲话指出，选出一个好的中央领导集体，对党团结带领全国各族人民统筹推进中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，科学有效地应变局、育新机、开新局，夺取中国特色社会主义新胜利至关重要。党的二十届“两委”候选人预备人选集中了各地区各部门、各条战线、各个行业党的执政骨干和优秀代表，素质优良、分布均衡、结构合理，符合党中央要求和干部群众期待，符合领导班子和干部队伍建设实际。

讲话强调，我们党是一个拥有9600多万名党员、490多个基层党组织的大党，肩负着团结带领14亿多中国人民全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴的历史重任。大党大国，既是我们办大事、建伟业的优势，也使我们党治国面对很多独有难题。在我们这个世界上人口最多的国家，向往和发展中国特色社会主义，不断实现人民对美好生活的向往，必须坚持党的全面领导特别是党中央集中统一领导，确保党始终总揽全局、协调各方。

讲话强调，我们的党员、干部，不论在任还是从工作岗位退下来了，无论在什么时候、什么地方、什么场合，都要始终牢记自己是一名共产党员，都要始终发挥先锋模范作用，都要始终坚持和维护党的领导、维护党的团结统一。所有共产党员都要牢记“国之大者”，都要坚定中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信，都要增强党员意识，都要保持战略清醒，为党和人民事业奋斗不止。



11月30日，中共中央总书记、国家主席习近平在北京人民大会堂同老挝人民革命党中央总书记、国家主席通伦举行会谈。

新华社记者 张 颖 摄



11月30日，中共中央总书记、国家主席习近平在北京人民大会堂同老挝人民革命党中央总书记、国家主席通伦举行会谈。

新华社记者 饶爱民 摄

新华社北京11月30日电 11月30日，中共中央总书记、国家主席习近平在人民大会堂同老挝人民革命党中央总书记、国家主席通伦举行会谈。双方强调，要坚持“长期稳定、睦邻友好、彼此信赖、全面合作”方针和“好邻居、好朋友、好同志、好伙伴”精神，政治上互尊互信、经济上互惠互利、人文上相知相亲，不断深化中老命运共同体建设，为推动构建人类命运共同体作出积极贡献。

习近平首先表示，江泽民同志因病抢救无效于今日在上海逝世。江泽民同志是中国党、军队和各族人民公认的享有崇高威望的卓越领导人，伟大的马克思主义者，伟大的无产阶级革命家、政治家、军事家、外交家，久经考验的共产主义战士，中国特色社会主义伟大事业的杰出领导者，中国共产党第三代中央领导集体的核心，“三个代表”重要思想的主要创立者。我们沉痛悼念江泽民同志，将化悲痛为力量，按照中共二十大的部署，为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴而团结奋斗。

通伦对江泽民同志逝世表示沉痛哀悼。他表示，这是中国党和人民的巨大损失，老挝党和人民感同身受。江泽民同志担任党和国家主要领导人期间，带领中国人民取得了重要发展成就，为中国特色社会主义事业作出了重要贡献。江泽民同志是老挝党和人民的亲密朋友，2000年访老时提出了“十六字方针”，为老中关系发展发挥了重要引领作用。老挝党、政府和人民将同中国同志一道，不断把老中友好事业推向前进。

习近平表示，去年以来，我同通伦总书记同志通过多种方式保持密切沟通，就中老关系发展和命运共同体建设达成许多重要共识。我愿同通伦总书记同志一道，引领中老命运共

同体建设走深走实、行稳致远，更好造福两国人民，促进本地区和平稳定、发展繁荣。

习近平介绍了中共二十大主要情况，表示中共二十大阐述了开辟马克思主义中国化时代化新境界等重大问题，提出新时代新征程中国共产党的使命任务，强调全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴。中国共产党走过了百年奋斗历程，又踏上了新的赶考之路。我们有信心有能力创造新的更大成就，顺利实现中共二十大确定的各项任务目标。

习近平表示，老挝人革党十一大以来，面对复杂多变的国际国内形势，老挝人革党中央着力加强自身建设，坚持走符合自身特点的社会主义道路，努力维护政治社会稳定和经济持续发展，同时为维护地区和平稳定、维护发展中国家共同利益作出贡献。相信在以通伦总书记为首的老挝人革党中央坚强领导下，老挝人民一定能够实现老挝人革党十一大提出的各项任务目标。中国共产党愿同老挝人革党加强团结合作、交流互鉴，坚持以人民为中心的发展思想，坚定走社会主义道路信心，共同探索人类现代化新路径。

习近平强调，中老两国山同脉、水同源，自古以来亲仁善邻。2019年4月关于构建中老命运共同体行动计划签署以来，中老双方凝心聚力，推动中老命运共同体建设取得丰硕成果，特别是将中老铁路打造成为中老人民的发展路、幸福路、友谊路，不仅为两国人民带来巨大福祉，也为共建“一带一路”和推动构建人类命运共同体提供了示范。新形势下，双方要牢牢把握两国关系正确方向，确保中老命运共同体建设不偏航、不失速；不断夯实安全根基，共同维护政治安全，推进执法安全和防务合作；要深化利益融合和发展战略对接，推动本地

区互联互通和协调发展；深化经贸投资往来，中方将鼓励更多中国企业赴老挝投资，欢迎老方更多优质产品进入中国市场，中方将继续为老方纾解当前面临的困难提供帮助；持续拓展科技、教育、文化、旅游、卫生、青年等领域交流合作，增进民心相通。中方愿同老方深化在澜湄合作、中国—东盟合作框架内的协调配合，弘扬全人类共同价值，共同维护世界和平稳定和发展繁荣。

通伦表示，中共二十大是中国新时代的重大事件，对世界发展具有重要影响。在世界正经历复杂变化的形势下，中国是维护世界和平稳定的中流砥柱，致力于促进人类共同发展和构建人类命运共同体。相信在以习近平同志为核心的中共中央领导下，中国一定能全面贯彻落实中共二十大精神和二十大确立的各项任务目标，如期实现第二个百年奋斗目标。

通伦感谢中方长期以来为老经济社会发展提供的宝贵支持和帮助，表示老中传统友谊历久弥新，政治互信不断加深，特别是2019年签署老中命运共同体行动计划以来，双方认真落实该计划，各领域合作不断拓展深化，中方援老重要项目顺利推进，特别是老中铁路建成，为老经济发展发挥了重要推动作用。希望两党、两国相关部门和机构加强相互往来和治国理政交流，巩固深化两国治安国防合作，加强经贸投资务实合作，把“一带一路”倡议和老挝“变陆锁国为陆联国”战略更有机连接，加强两国人民相互理解和人文交流，促进老中关系实现更大发展。

会谈后，习近平和通伦共同见证了双方签署的政党、经贸、金融、文教、地方等领域合作文件。王毅、何立峰等参加上述活动。

# 李克强栗战书分别会见老挝人革党中央总书记、国家主席通伦

新华社北京11月30日电 国务院总理李克强11月30日上午在人民大会堂会见来华进行国事访问的老挝人革党中央总书记、国家主席通伦。

李克强表示，中老是山水相连的友好邻邦，两国间有着高度的政治互信、良好的互利合作、相亲的人文交流。习近平总书记、国家主席将同你举行会谈，全面推动两党两国关系发展。中方愿同老方一道，保持两党两国高层交往，进一步拓展和深化中老务实合作，更好造福两国和两国人民。

李克强指出，前不久召开的中共二十大对全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴进行了战略部署。在以习近平同志为核心的中共中央领导下，中方愿同老方加强治国理政经验交流，不断拓展两党两国互利合作空间和潜力。中老同为发展中国家，始终相互尊重、相互支持。希望双方做好中老铁路运营和维护，提高运输效率和便利化水平，更好发挥铁路对老挝经济社会发展的带动作用。中方愿扩大进口适销对路的老方优质农产品，鼓励中国企业赴老投资兴业，拓展能矿、电力、清洁能源等领域合作。

李克强表示，中方高度重视中国东盟关系，支持东盟共同体建设，支持东盟在区域架构中的中心地位，共同推动地区经济发展。中方愿同东盟各国一道全面落实《南海各方行为宣言》，推进“南海行为准则”磋商，共同维护南海和平稳定。

通伦感谢中方长期以来为老经济社会发展提供的宝贵支持和帮助，表示近年来老中关系不断取得新进展，务实合作成果丰硕。老方愿同中方加强重点领域合作，进一步发挥好老中铁路对老经济社会发展的带动作用。希望扩大老方优质农产品对华出口，欢迎更多中国企业赴老投资，参与老方大项目建设。老方支持早日达成有效、富有实质内容的“南海行为准则”，维护好南海的和平稳定与发展。

新华社北京11月30日电 11月30日，全国人大常委会委员长栗战书在人民大会堂会见老挝人革党中央总书记、国家主席通伦。

栗战书表示，中老是山水相连的社会主义友好邻邦，是具有战略意义的命运共同体。进入新时代，在两党两国最高领导人战略引领下，中老关系步入历史最好时期。中国全国人大将在以习近平同志为核心的中共中央坚强领导下，为全面建设社会主义现代化国家提供法治保障。我们愿同老挝国会一道，落实好习近平总书记、国家主席通伦总书记、国家主席达成的重大共识，深化交流合作，为推动中老关系向更高层次发展作出新的贡献。

通伦感谢中国全国人大一直以来为老立法机构提供的宝贵支持和帮助，老国会愿同中国全国人大加强治国理政经验交流，促进两党两国关系更大发展。

王东明参加会见。

## 第一批大型风电光伏基地已全部开工

## 新能源发电持续快速增长

本报北京11月30日电 (记者丁怡婷)今年以来，我国新能源发电持续快速增长并保持较高利用水平，第四季度新能源投产并网较为集中。国家能源局近日印发通知，提出积极推动新能源发电项目应并尽并、能并早并。

截至10月底，全国风电装机容量约3.5亿千瓦，同比增长16.6%；太阳能发电装机容量约3.6亿千瓦，同比增长29.2%。目前，第一批大型风电光伏基地已全部开工，第二批项目正在

陆续开工，第三批项目审查抓紧推进。据介绍，保证新能源发电项目及并网，既有利于增加清洁电力供应，发挥新能源在迎峰度冬期间的保供作用，也有利于促进能源清洁低碳转型，助力实现碳达峰碳中和目标。根据通知，各电网企业在确保电网安全稳定、电力有序供应前提下，要按照应并尽并、能并早并原则，对具备并网条件的风电、光伏发电项目，切实采取有效措施，保障及时并网，允许分批并网，不得将全容量建成作为新能源项目并网必要条件。此外，各单位要加大统筹协调力度，加大配套接网工程建设，与风电、光伏发电项目建设做好充分衔接，力争同步建成投运。

## 前10个月水路货运量同比增长4.8% 航运业加快推进基础设施建设

本报北京11月30日电 (记者刘志强)记者从交通运输部获悉：今年前10个月，我国水路货运量、货物周转量同比分别增长4.8%和5.5%，港口货物吞吐量、集装箱吞吐量同比分别增长0.5%和4%。

交通运输部在国务院物流保通保畅工作领导小组统一部署下，高效统筹做好航运领域疫情防控、保通保畅和安全生产工作，着力服务保障产业链供应链稳定畅通。一是精准科学做好疫情防控，二是加强行业运行监测调度，三是做好重点物资运输保障，四是着力优化各项服务措施。在各方面共同努力下，我国港口航运运行平稳有序。

今年以来，我国航运业加快推进基础设施建设，不断提升运输服务保障能力，促进绿色智慧转型发展，取得了明

显成效。

基础设施建设持续发力。以联网、补网、强链为重点，以重大项目建设为牵引，加快推进内河高等级航道网建设，着力提升港口基础设施能力和安全韧性。今年以来，苏州港太仓港区四期工程等一批项目建成投产，西部陆海新通道平陆运河先导工程等开工建设，西江航运干线贵港至梧州3000吨级航道一期工程等交工验收并投入试运行，上海国际航运中心洋山深水港区小洋山北作业区集装箱码头工程等加速推进，为服务经济稳增长发挥了重要作用。

运输服务保障稳步提升。有关部门高效统筹疫情防控、保通保畅、安全生产工作，确保粮食、能源资源和外贸集装箱运输平稳有序，加强港口、航道和重点船舶运行监测维护，对重点物资

船舶实行优先引航、优先过闸、优先靠泊、优先靠离泊的“四优先”保障措施。国际班轮公司加大集装箱船舶运力投放，不断优化航线布局。

绿色低碳发展加快推进。统筹推进绿色港口、绿色航道、绿色船舶、绿色运输组织方式发展，前10个月，长江经济带靠港船舶岸电用电量超过6200万千瓦时，同比增长27%；全国集装箱铁水联运量完成729.8万标箱，同比增长18.6%。

数字化转型成效明显。今年，钦州港大榄坪南作业区7—8号泊位等4座自动化集装箱码头建成投产，我国已建和在建自动化码头规模稳居世界第一，关键技术自主可控。前10个月，完成基于区块链的进口货物港口电子放货68.3万标箱，同比增长138%，进一步扩展了区块链技术在航运领域的应用。

## 孙春兰强调

## 充分发挥各方专家优势 不断优化完善防控措施

本报北京11月30日电 国务院副总理孙春兰30日在国家卫生健康委召开座谈会，听取有关方面专家对优化完善防控措施的意见建议。她指出，疫情防控三年来，党中央、国务院始终把人民群众生命安全和身体健康放在第一位，因时因势优化完善防控措施，先后印发九版防控方案，出台二十条优化措施，以防控战略的稳定性、防控措施的灵活性有效应对了疫情形势的不确定性，统筹疫情防控和

经济社会发展取得重大积极成果。随着奥密克戎病毒致病性的减弱，疫苗接种的普及、防控经验的积累，我国疫情防控面临新形势新任务。要深入贯彻习近平总书记重要指示精神，落实党中央、国务院决策部署，以人民为中心，防控工作稳中求进，防控政策持续优化，走小步不停步，不断完善诊断、检测、收治、隔离等措施，加强全人群特别是老年人免疫接种，加快治疗药物和医疗资源准备，落实好“疫

情要防住、经济要稳住、发展要安全”的要求。

座谈会上，张伯礼、沈洪兵、王军志、梁万年、杜斌、冯子健、杨维中、董小平8位专家作了发言，高度评价我国疫情防控取得的重大成就，对优化完善二十条措施提出意见建议。孙春兰充分肯定专家在疫情防控中的重要贡献，希望继续发挥专业优势，发扬科学精神，围绕关键问题深入研究，为做好疫情防控工作献计出力。

十年生产总值增长二点八倍

# 国家高新区实现高质量发展

本报记者 赵永新 谷业凯

近日,从科技部火炬中心传来消息:据初步统计,今年1至9月,173家高新区实现工业总产值23万亿元、营业收入36.1万亿元、出口总额3.7万亿元、固定资产投资(不含农户)4.2万亿元,同比分别增长7.8%、6.6%、8.2%和9.6%。

建设国家高新区,是党中央在推进国家改革开放和社会主义现代化建设进程中做出的重大战略部署。党的十八大以来,习近平总书记高度重视国家高新区发展建设,亲自谋划、亲自部署、亲自推动,先后20余次到国家高新区考察。习近平总书记强调:“高新区是科技的集聚地,也是创新的孵化器。看一个高新区是不是有竞争力、发展潜力大不大,关键是看能不能把‘高’和‘新’两篇文章做实做好。”

“目前国家高新区总数达173家,较2012年增加84家;依托66家国家高新区建设23家自主创新示范区,比2012年增加20家。”科技部成果转化与区域创新司副司长吴家喜告诉记者,十年来,国家高新区牢记总书记嘱托,坚持“高”“新”定位,坚守“发展高科技、实现产业化”初心使命,立足新发展阶段,在践行新发展理念、构建新发展格局上取得实质进展,持续推动创新驱动高质量发展迈上新台阶。

——支撑高质量发展的重要引擎。

十年来,国家高新区深入实施创新驱动发展战略,在促进发展方式转变、推动高质量发展中充分发挥示范引领作用,持续支撑国民经济健康良性发展,成为高质量发展的重要引擎。

国家高新区园区生产总值从2012年的5.4万亿元增长至2021年的15.3万亿元,增长2.8倍;占我国国内生产总值(GDP)的比重从2012年的10.1%增长至2021年的13.4%,提高了3.3个百分点;2021年,国家高新区以全国2.5%的建设用地创造了13.4%的GDP。

十年来,国家高新区内企业营业收入增长超过2.9倍,净利润增长超过3.4倍,营业收入超过1000亿元的国家高新区数量从2012年的54家增长至2021年的97家。

——突破关键核心技术的重要力量。

十年来,国家高新区内企业坚持向创新要活力,持续加大研发投入,集中开展“卡脖子”关键核心技术攻关,诞生了大量的前沿创新成果,为高水平科技自立自强贡献“高新力量”。

国家高新区R&D经费投入十年增长了3.7倍,2021年首次超过1万亿元,占全国企业R&D经费投入的48.2%;国家高新区的高新技术企业数量十年增长了6.4倍,从2012年的不足2万家,增长至11.5万家。国家高新区企业发明专利有效量占全国的比重从2012年的29.5%上升至2021年的44%。

十年来,国家高新区在量子信息、高速铁路、北斗导航、国产大飞机、5G通信等国家战略性领域取得重大突破,参与蛟龙号研制、神舟十四号发射、新冠疫苗研发等一系列国家重大科技任务。第一颗人工智能芯片、第一颗量子通信卫星等许多第一,均诞生在国家高新区。承担国家“新冠肺炎疫情防控应急科研攻关项目”的58家企业中超过2/3为国家高新区的企业,其中13家牵头企业有12家位于国家高新区内。

——保障产业链供应链安全的重要载体。

十年来,国家高新区持续构建创新引领、协同发展的现代化产业体系,围绕产业链部署创新链,围绕创新链布局产业链,形成一批具有国际竞争力的特色产业集群。

国家高新区积极培育壮大人工智能、大数据、区块链等数字经济产业,不断推动智能制造、新一代信息技术、生物医药等战略性新兴产业。六大类高技术制造业中有5类占全国比重超过30%,中关村新一代信息技术、武汉东湖光电子、张江集成电路、天津风能产业的规模分别占到了全国的17%、50%、35%和30%。

华为、腾讯、宁德时代等头部企业锐意创新,成长为世界一流企业;大疆、科大讯飞、海康威视等科技领军企业厚积薄发,科技竞争力和综合实力显著提升。高新区诞生了超过半数的“中国生物医药百强”企业,90%的“中国互联网百强”企业和67%的科创板上市公司,培育和集聚了全国35.9%的科技型中小企业、36.2%的高新技术企业。

——集聚创新创业资源的重要阵地。

十年来,国家高新区持续集聚创新创业要素,优化和完善创新创业环境,创新创业创造已经成为国家高新区的价值导向和生活方式,成为构建区域创新生态系统的“小雨林”。

国家高新区聚集了43%的国家备案众创空间,56%的国家级科技企业孵化器和972家科技企业加速器,构建了完整的创业孵化链条。

国家高新区集聚了9469家创业风险投资机构 and 6759家科技金融服务机构,是我国天使投资、风险投资最活跃的地区。

截至2021年底,国家高新区集聚各类大学超过1200所,研究院所4400余家,国家认定企业技术中心、全国重点实验室以及国家工程技术研究中心等国家级平台占全国数量均超过半数以上。

——吸纳高水平创新人才的重要渠道。

十年来,国家高新区强化人才是第一资源观念,不断创新人才发展体制机制,不断优化人才发展环境,最大限度激发人才创新创业活力。

2021年,国家高新区企业从事研发活动人员563.6万人,是2012年的2.5倍,每万名从业人员中研发人员全时当量是全国平均水平的12倍。

十年来,国家高新区从业人员中本科以上学历人员占比从30.3%增长至40.9%,吸纳高校应届毕业生数量从2012年的47.2万人增长至2021年的80.0万人,国家高新区企业在促进高质量就业、维护社会稳定方面发挥了积极作用。

——开放创新合作的重要平台。

十年来,国家高新区坚持向开放要竞争力,不断加强与“一带一路”沿线国家科技合作与人才交流,主动集聚和利用全球创新资源,深度融入全球创新链条,参与全球创新体系。

十年来,国家高新区出口总额占全国货物和服务出口的比重从18.3%增长至21.9%,高新技术产品出口占高新区出口比重从49.8%增长至62.0%。

2021年,高新技术企业吸引外籍常住人口4.7万人,吸纳留学归国人员21.1万人,分别是2012年的1.02倍和2.8倍。超过77%的国家高新区出台了国际化政策,积极开拓和利用国际市场,国家高新区设立的境外研发机构超过2200家,较2012年增长4.6倍。

“创新无止境,前景更光明。”科技部火炬中心副主任李有平表示,国家高新区将深入贯彻党的二十大精神,围绕创新驱动发展示范区和高质量发展先行区的战略目标,聚焦“四个面向”,加快建设支撑高水平科技自立自强的创新高地,争当新时代创新驱动高质量发展的排头兵,为加快建设世界科技强国贡献“高新”力量。

## 因优化防控二十条措施问答

# 封控管理要快封快解、应解尽解

当前全国疫情总体呈较快发展态势,疫情波及面广,部分地方出现了疫情规模性反弹的风险,一些地方面临抗疫3年以来最复杂、最严峻的形势。

如何正确看待当前的疫情防控形势?如何切实解决群众的实际困难?日前,国务院联防联控机制有关专家进行了解读。

问:部分地方新冠病毒感染者人数不断增长,有人反映被封控的频率比以前更高了,如何看待这些现象?

答:近期群众反映的问题主要不是针对疫情防控本身,而是集中在防控措施简单化、层层加码、“一刀切”、忽视群众诉求等方面,有的地方随意扩大管控区域和人员范围,一封了之,有的封控后长时间不解封,有的地方未经批准、动不动就“静默”。今后,各地要根据检测、流调结果做好风险研判,精准判定风险区域。封控管理要快封快解、应解尽解,减少因疫情给群众带来的不便。要持续整治层层加码,对群众的合理诉求及时回应和解决。

问:一些地方长期封控给群众的工作和生活带来了很大影响,也让群众产生了焦虑情绪。这种情况应该如何避免和纠正?

答:长期封控不仅影响人民群众的正常生产生活秩序,还容易造成焦虑情绪,这种情况必须予以纠正和避免。各地要进一步加强高低风险区划分标准的培训,组织做好风险区域划定和管理,原则上高风险区一般

以单元、楼栋为单位划定,不得随意扩大。在疫情传播风险不明确或存在广泛社区传播的情况下,可适度扩大高风险区域划定范围,但要及时通过核酸筛查和疫情研判,快封快解。对风险人员的判定要力求现场流调为依据,不得通过时空伴随扩大范围,造成大面积的“误伤”,最大限度降低因疫情给群众带来的不便。对高风险区既要严格管控,做到“足不出户”,也要全力做好服务保障工作,满足群众基本生活和就医用药需求。同时,做好封控隔离人员的心理疏导,加大对老弱病残孕等特殊群体的关心帮助力度,解决好人民群众实际困难。

问:奥密克戎变异株与原株相比,致病力有什么变化?

答:国际和国内监测数据证实,与原株株和德尔塔等变异株相比,奥密克戎变异株及其进化分支的致病力和毒力明显减弱。国外研究表明,奥密克戎变异株引起重症和死亡的比例明显低于之前原始株和关切变异株,这既是奥密克戎变异株的特点,也可能与人群接种疫苗免疫水平提高、及时干预治疗等因素有关。

我国新冠重症及其关联死亡处于较低水平,这与我们积极的预防策略和统筹优质救治力量有关。中医药也发挥了积极的作用。但是,有基础性疾病、高龄和没有接种疫苗的人群如果感染了奥密克戎变异株,仍然可能会出现一定比例的重症。

问:哪些人感染后患重症的风险更大?

答:第一,老年人。60岁以上的老年人是感染新冠病毒后引发重症的危险人群,而80岁以上的高龄老人更是重症的高危人群。第二,有基础性疾病的患者。在临床中,有基础病,特别是有心脑血管疾病、呼吸系统疾病、肿瘤、慢性肾功能不全等基础性疾病的人群,感染新冠病毒以后引发重症的风险更高。第三,没有接种疫苗的人群。接种疫苗可以有效降低重症和死亡风险,建议没有禁忌症、符合接种条件的人群,特别是老年人,应当尽快接种新冠疫苗,符合加强接种条件的要尽快加强接种。

问:疫苗接种在预防重症、死亡等方面效果如何?

答:现有的疫苗对降低奥密克戎变异株感染导致的重症和死亡仍然有较好效果。老年人等脆弱人群,感染新冠病毒以后容易发展成重症、危重症甚至死亡,接种新冠疫苗的获益是最大的。

问:有部分民众担心做核酸时造成感染,如何避免检测时的感染风险?

答:核酸采样是核酸检测过程中的一个重要环节,因此采样的组织管理和规范操作非常重要,既要保证采样的质量,同时又要避免交叉感染的风险。

首先,在采样点的现场组织管理方面,要设立清晰的标识,规划好进出的路线,所有被采样人员都能够保证单向流动,同时

要明确采样流程和注意事项,要加强采样秩序的维护,指导公众做好在采样过程中的个人防护。

其次,个人在进行核酸检测采样过程中要规范戴好口罩,不聚集,同时与前后的人保持一米以上距离,自觉服从现场工作人员人员的指引。采样过程中,要等前面的人走后,采样员完成手部消毒以后再上前。同时,在采样的时候,被采样人员不应触碰采样台上的任何物品,采样后还要尽快戴好口罩,迅速离开采样现场。

最近,有的地方尝试以不同的形式开展核酸自采工作,但要特别注意自采核酸的规范性、有效性和安全性,要制定完善的实施方案,同时要做好组织实施,加强技术指导。因为采样的质量规范性和安全性是非常重要的,所以即便是自采核酸,也要保证采样质量。

对于核酸检测工作,我们历来严格检测资质的准入和质量控制,不断优化技术规范,同时重点加强对检测机构,包括第三方检测机构的监管。今年以来,多地卫生健康行政部门在监管中发现检测机构存在一些违法违规问题,而且都进行了严肃处理。有的违法机构和个人还被追究了刑事责任。下一步,我们将持续加大监管力度,对于出具虚假检测报告的严重违法行为,坚决依法依规严肃处理。

(本报记者 白剑峰整理)

## 青海——

# 提供精细服务 全力保障生产

本报西宁11月30日电 (记者何勇、刘雨瑞)近日,青海高景太阳能科技有限公司生产车间,3400多名员工正加紧生产单晶硅棒、硅片等。这家位于西宁市南川工业园区的企业,去年6月投产,如今年产能已达30吉瓦。“每天进出工厂区的原料、货物达440吨左右,今年销售额近200亿元,生产运行正常。”企业副总经理汪奇说。

当前,青海正遭受新一轮疫情冲击,单日新增本土感染者超过700例。青海省委、省政府坚决贯彻党中央决策部署,高效统筹疫情防控和经济社会发展,落实第九版防控方案和二十条优化措施,切实把科学精准防控落实到每个环节,最大程度保护人民生命安全和身体健康,最大限度减少疫情对经济社会发展的影响。

落实重点企业“一对一”包保服务,保

障企业稳定生产。受疫情影响,青海可可西里食品有限公司不少员工无法进入厂区工作。“食品公司属于劳动密集型,缺人意味着停产。”正当企业副总经理杨雄风发愁时,南川工业园区包保干部积极对接西宁市疫情防控指挥部,为企业开具相关证明,协调大巴车接员工返厂开工。“接送全程闭环管理,包保干部还联系商超为我们点对点配送生活物资,打消了我们的后顾之忧。”杨雄风说。

疫情发生以来,青海各市州深入开展暖企稳商行动,跨部门、跨地区联动协调,采取现场办公、调研座谈、运行调度等方式开展“一对一”包保服务,全力做好工业生产全链条各环节监测分析和协调服务,有效助企纾困。

建立“白名单”制度,保供应链稳定畅

通。青海高景太阳能科技有限公司门口,一辆辆重型卡车鱼贯而入。汪奇介绍:“进厂后先消杀,卸完货后立即驶离厂区,‘车不落窗、人不落地’,最大限度保证安全。我们是西宁光伏产业链的重点企业,货车司机提前报备,接受24小时核酸及健康码、行程码核验后,便可畅行无阻。”

前三季度,西宁规模以上工业增加值占全省比重近四成。西宁着力建立高效链接全国市场的重点产业链、供应链“白名单”制度,全力推动链条关键节点企业复工复产,以点带链、以链带面促进工业经济平稳运行。目前,西宁入选“白名单”的企业已达94家,复工复产率为100%。

西宁还成立了“保通保畅保运”工作专班,打通原料运输、物流配送中的堵点,让原料供得上、产品出得去。专班按照“两点一线”原则,帮助企业进行“点对点”物资运送,同时密切关注重点路段、主要出入口车辆滞留情况,一旦出现阻滞,尽快协调解决。

园区主动靠前,提供贴心服务。西宁各个工业园区向企业派驻疫情防控人员,协助企业开展员工管理、心理辅导、环境消毒等工作,同时帮助企业建立从管理层到车间班组、一线职工的防控体系,完善关键岗位、关键工序轮岗备岗制度,把防控措施细化到每道工序、每个岗位、每个环节。

随着各项举措落地见效,前三季度,青海规模以上工业增加值同比增长14.7%,较上半年提升1.1个百分点。其中,高技术制造业增加值同比增长120%,占规模以上工业增加值的17.9%。前三季度,青海省固定资产投资同比增长1.8%,增速较上半年提高1.7个百分点。

## 因高效统筹疫情防控和经济社会发展

## 国务院任免国家工作人员

新华社北京11月30日电 国务院任免国家工作人员。

任命刘小南为国家粮食和物资储备局副局长;任命黄柳权为中央人民政府驻澳门特别行政区联络办公室副主任。

免去黄柳权的国务院港澳事务办公室副主任职务;免去李华的中国工程物理研究院科技委员会主任职务;免去高福的国家自然科学基金委员会副主任职务。

## 教育部、国家语委印发意见 加强高等学校服务国家通用语言文字高质量推广普及

本报北京11月30日电 (记者金正波)记者从教育部获悉:近日,为贯彻落实党的二十大精神提出的“加大国家通用语言文字推广力度”,教育部、国家语委印发《关于加强高等学校服务国家通用语言文字高质量推广普及的若干意见》(以下简称《意见》)。

据介绍,2020年,全国普通话普及率达到80.72%,实现了普通话基本普及的目标,高校在其中发挥了重要作用。在全面建设社会主义现代化国家的新征程上,加大国家通用语言文字推广力度,实现普及程度和质量的提升,需要进一步发挥高等学校的示范引领作用。

《意见》从人才培养、科学研究、社会服务、文化传承创新、国际交流合作等高等学校五大职能入手,对高等学校做好国家通用语言文字高质量推广普及工作作出部署,提出了全面加强国家通用语言文字教育教学、主动融入乡村振兴和文化强国建设、积极探索推普服务社会应用和人民群众需求新手段等三大任务10项举措。

《意见》要求,提高大学生语言文字应用能力。学生应具有“一种能力两种意识”(即语言文字应用能力和自觉规范使用国家通用语言文字的意识、自觉传承弘扬中华优秀传统文化的意识),高校要将其纳入学校人才培养方案,明确语言文字应用能力及标准并纳入毕业要求。强化语言文明教育,引导学生养成良好语言习惯,自觉抵制庸俗暴戾语言。

《意见》鼓励高校积极参与实施国家通用语言文字普及提升工程和推普助力乡村振兴计划。因校制宜,整合资源,面向农村和民族地区教师、青壮年劳动力、基层干部等重点领域人群和社会大众,开展国家通用语言文字能力提升、“普通话+职业技能”等培训。



弥(勒)蒙(自)高铁位于云南省红河哈尼族彝族自治州,正线长约107公里,设计开行旅客列车时速目标值为250公里,目前沿线车站建设基本完成。图为近日拍摄的建设中的弥蒙高铁红河站。 新华社记者 江文耀摄

求是 中国共产党中央委员会主办

QIUSHI

编辑:求是杂志编辑委员会 出版:求是杂志社

2022·23 总第928期 12月1日出版(半月刊)

在党的十九届七中全会第二次全体会议上的讲话

习近平 本刊编辑部

向着全面推进中华民族伟大复兴勇毅前行 李纪恒

推动实现全体老年人享有基本养老服务 钟新

确保枪杆子永远听党指挥 刘结一

坚持贯彻新时代解决台湾问题的总体方略 本刊评论员

全面把握新时代十年伟大变革的深刻内涵和重大意义

深入学习贯彻党的二十大精神 以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴

中共国家发展和改革委员会党组 刘宁

奋力开创新时代壮美广西建设新局面 陆军党委

聚力铸魂育人的“播火”团队

探索加强新业态新就业群体党的建设 中共江苏省委组织部

“深入学习贯彻党的二十大精神”理论研讨会综述 黎华华 孙敏

新时代新征程新伟业

努力摸准社区居民群众需求 本刊记者 陈有勇 天津日报记者 丁佳文

常口村画好“山水画” 本刊记者 魏天舒 福建日报记者 方炜杭

庙荒村:红旗渠畔穷根拔了 本刊记者 何雯雯 河南日报记者 刘晓波

乡村振兴新气象 本刊记者 吴晓迪 四川日报记者 蒋君芳

走农业现代化新路 本刊记者 尹霞 《当代陕西》记者 梁生树

增强志气骨气底气(党员来信) 张国祥

扬帆共远航 奋楫新征程(党员精选) 钟祚

经济社会发展统计图表:2022年1—10月国民经济主要指标 国家统计局

用生命践行航空报国的优秀代表罗阳(英模人物)

## 大家谈·一起来想一起来干①

## “以人民为中心”绘就发展底色

## 为民造福永无止境

江西永丰县 古 锋

治国常有常，利民为本。党的二十大描绘了以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的宏伟蓝图，提出“中国式现代化是全体人民共同富裕的现代化”，并把“坚持以人民为中心的发展思想”明确为必须牢牢把握的重大原则之一。作为基层工作者，我们要以更加扎实的作风、更加务实的举措，在为民造福上展现新作为。

健全基本公共服务体系，是坚持以人民为中心的发展思想的题中应有之义。不断实现人民对美好生活的向往，必须解决好发展不平衡不充分问题。我们一方面要不断提高公共服务的水平，另一方面也要下更大力气增强公共服务的均衡性和可及性，让更多群众在家门口就能享受高效便捷的公共服务。

近年来，我所在的基层政务服务中心扎实推进“一网通办”和“一窗通办”改革，加强乡镇便民服务中心建设，让办事群众和企业享受到改革红利。面向未来，我们

习近平总书记在党的二十大报告中强调：“维护人民根本利益，增进民生福祉，不断实现发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民。”本期大家谈，我们选刊3篇来稿，和大家一起探讨如何深入贯彻以人民为中心的发展思想，在新征程上不断把造福人民的事业推向前进。

——编者

将扎实推动各项惠民惠企政策在基层落地生根，为群众办事提供更多实打实的便利。

## 推动养老服务提质增效

上海浦东新区 彭君华

党的二十大报告提出，“实施积极应对人口老龄化国家战略”“推动实现全体老年人享有基本养老服务”。上海浦东新区作为全国养老服务业综合改革试点地区之一，肩负着探索符合实际、富有特色的“大城养老”路径的重任。奋进新征程，我们必须推动养老服务提质增效。

创新是引领发展的第一动力，也是推

动养老服务迈上新台阶的必然要求。近年来，我们建立智能养老产业园，致力打造智能养老的创新地、智能养老产业集聚地和输出地；上线“浦老惠”养老服务平台，更快响应、解决老年人需求；开发养老行业协同监管大数据平台，加强安全预警，有效防范化解养老安全隐患……实践证明，顺应信息化、科技化发展趋势，拿出更多创新举措和办法，提高服务精细化水平，才能更好满足老年人对养老服务新期待。

作为基层民政工作人员，以实际行动助力“老有所养”，是我们的责任所在。坚持一切想老年人之所想、急老年人之所急，做到服务再深化、再细化，定能让老年人乐享幸福生活。

## 人民时评

## 更大力度抓好农产品质量安全

王 壹

上海浦东新区构建覆盖包括农业生产企业、合作社、家庭农场等所有规模化生产主体的信用体系，通过线上、线下并行的信用评价体系，广泛获取与农产品质量安全相关的信息和数据；江苏苏州吴江区积极推广应用胶体金快速检测技术，将免费快速检测列入为民办实事项目，农产品检测合格率保持在99%以上……近年来，各地深入实施食品安全战略，因地制宜探索出不少保障农产品质量安全的好方法、好经验。

确保农产品质量安全是事关人民生活、社会稳定的大事。习近平总书记强调：“要切实提高农产品质量安全水平，以更大力度抓好农产品质量安全”。党的十八大以来，我国农产品品质持续优化升级，农产品质量安全例行监测合格率稳定在97%以上，越来越多绿色优质农产品摆上百姓的餐桌。据统计，目前我国绿色、有机和地理标志农产品数量累计达6.2万个。随着质量兴农、绿色兴农、品牌强农统筹推进，我国优质绿色产品供给能力持续提升，农业综合效益和竞争力不断提高。

抓好农产品质量安全，重在坚持源头治理、标本兼治。从生产角度看，近年来我国健全农产品质量安全追溯和标准体系，控肥、控药、控添加剂，把住了农产品环境安全关和生产安全关。从管理角度看，我国着力加强基层农产品质量安全监管体系建设，始终保持严格监管高压态势。如今，国家农产品质量安全例行监测已覆盖31个省市区、300多个大中城市，基本涵盖主要的农产品质量安全风险因子。正是坚持最严谨的标准、最严格的监管、最严厉的处罚、最严肃的问责，让广大人民群众“舌尖上的安全”更有保障。

随着农业供给侧结构性改革不断深入，

我国农产品品种更加丰富多样，居民消费需求正从“有没有”向“好不好”转变，对农产品是否存在农药兽药残留超标、非法添加有毒有害物质等问题也更为关心。进一步做好从生产、储藏到流通、消费等各个环节的全链条识别监测、评估和预警防控，是抓好农产品质量安全的关键环节。不断提升农产品质量，要求我们在加强监管力度的同时，推进农业绿色转型。近年来，无论是浙江省全面推进农药化肥实名制购买、定额制施用的“肥药两制”改革，健全农业生产全过程闭环追溯体系，还是黑龙江省加强农业环境管控，强化土壤固碳减排功能，推进农产品绿色化低碳化生态化，各地实践表明，科学使用农业投入品，集成推广高产高效、资源节约、生态环保的技术模式，不仅有效提高农产品质量，也有助于优化产业产品结构、保护生态环境，增加绿色优质农产品供给。

习近平总书记指出：“老百姓对农产品供给的最大关切是吃得安全、吃得放心。农业供给侧结构性改革要围绕这个问题多做文章。”坚持预防为主、风险管理、源头治理、全程控制的原则，强化科技支撑，严格依法监管、推进社会共治，不断提高生产经营者责任意识、诚信意识和农产品质量安全管理水平，我们一定能产出更多绿色健康的农产品，推动农产品质量安全工作不断迈上新台阶。

## 人民时评

鼓励外商投资产业目录是我国重要的外商投资促进政策，也是重要的外资产业和区域政策。不久前，国家发展改革委、商务部发布了《鼓励外商投资产业目录（2022年版）》，在保持已有鼓励政策基本稳定的基础上，按照“总量增加、结构优化”原则进一步扩大鼓励外商投资范围。这不仅有利于推进高水平对外开放、加快构建新发展格局，也有利于进一步稳住外商投资、优化投资结构、提振外资预期和信心。

习近平总书记在党的二十大报告中强调，“推进高水平对外开放”“合理缩减外资准入负面清单，依法保护外商投资权益”。积极利用外资是当代中国经济发展的一个重要特征。不管遇到多少困难和挑战，这一政策方针始终没有变。近年来，新冠肺炎疫情肆虐，保护主义、单边主义抬头，经济全球化遭遇逆流，但我国仍不断推进高水平对外开放，实现了利用外资的逆势增长。今年前三季度，我国实际使用外资金额超过1万亿元人民币，按可比口径同比增长15.6%。

当前，全球产业链重构呈现近岸化、本土化、区域化特点，加上一些短期不确定性因素冲击，稳外资面临新挑战。势要起而不可落。我们必须拿出积极举措，着力解决外商投资企业面临的突出问题，稳住外资基本盘。要看到，我国经济充满韧性和活力，长期向好的基本面没有改变。我们有完整的产业体系、超大规模的市场、稳定的社会大局，还有丰富的人力资源，只要保持扩大开放的坚定步伐，依然会成为外资眼里的投资热土。

实际上，中国吸引外资和外商青睐中国的“双向奔赴”，不曾改变。华晨宝马生产基地大规模升级项目（里达工厂）在沈阳正式开业，全球光学与光电行业领先企业蔡司的研发生产新基地项目在苏州工业园区奠基，总投资约100亿欧元的巴斯夫（广东）一体化基地项目首套装置正式投产……跨国公司以实际行动为中国投下“信任票”，说明中国吸引力不减。

随着我国进入高质量发展阶段，在稳住外资的同时，我们还应不断提高利用外资的水平和质量。除了政策优惠，要更加注重推进制度型开放、落实好外资企业国民待遇、提升外商投资便利化水平等。换言之，要在保持引资总量基本稳定的前提下，不断优化利用外资结构，积极发挥外资企业在优化产业结构、促进消费升级、推动外贸高质量发展中的重要作用。

这十分不易，但也是必须迈过去的坎。新版《鼓励外商投资产业目录》和此前发布的《关于以制造业为重点促进外资扩增量稳存量提质量的若干政策措施》都有一个重要目标，即引导更多外资投向先进制造业、高技术等行业领域和中西部、东北地区。令人欣喜的是，今年前三季度，我国利用外资不仅规模再创新高，而且含金量十足，高技术产业实际使用外资同比增长32.3%，来自德国、韩国、日本、英国等国家的外资增长均超过20%。

经过长期在华发展，外资企业已成为我国重要的市场主体，不仅深度融入国内经济大循环，而且具有联通内外的优势，是国内国际双循环的重要桥梁和纽带。新征程上，稳步扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放，积极营造市场化、法治化、国际化一流营商环境，不断调动外商投资积极性，定能让更多投资者分享中国的发展红利，使外资在推动中国经济发展中发挥更加积极的作用。

## 中国道路中国梦·不负嘱托更奋发⑬

## 用亲身经历讲述革命故事

刘苏闽

我的爷爷、奶奶上世纪20年代参加革命。父亲14岁参加红军，参与了南方红军三年游击战争、抗日战争和解放战争，经历多次绝处逢生，几块弹片永远留在了他身上。母亲是新四军战士，战争年代3次负伤，荣立二等功2次、三等功3次。父亲临终时留下遗言，要把骨灰撒在武夷山，和当年牺牲的战友一起，看着家乡的父老乡亲过上幸福的生活。

父母的言传身教，我始终铭记在心。我17岁参军，直到2010年退休。我的成长离不开党的培养、军队的教育。2011年建党90周年时，我再次来到中共一大旧址，在党旗前默许定下目标——发挥余热，为弘扬党和人民军队的光荣历史做一些有益的工作。2016年，我担任上海市新四军历史研究会会长，这对我来说是一次重新学习党史军史的宝贵机会。

2021年初，研究会施平、程亚西等40余位年逾百岁的新四军老战士给习近平总书记写信，结合自身经历讲述了“只有共产党，才能实现中华民族伟大复兴”的深切感悟，汇报了离休后积极参加党史宣传教育工作的情况，表达了传承红色基因、永葆政治本色、为党和人民事业不懈奋斗的决心。没过多久，习近平总书记给我们回信了。“继续发光发热，结合自身革命经历多讲讲中国共产党故事、党的光荣传统和优良作风”，习近平总书记的鼓励，让我们深受鼓舞、倍感振奋。

“我们是亲历者，我们不讲谁来讲？”“把历史告诉年轻人，是我们的责任！”……研究会很多老同志离休已久、年事已高，但离休不褪色、奉献有作为，是他们的共同追求。以自己的亲身经历讲述革命故事，老战士口中的历史无疑更生动、更有感染力。研究会名誉会长阮武昌，晚年自学电脑，90岁时出版了回忆录《一路硝烟》；106岁的新四军老战士王湘，经常对青少年进行革命传统教育；百岁老战士顾海楼，长期担任上海市普陀区长寿街道关心下一代工作委员会主任，讲述红色传统和革命故事200多场。目前，研究会与60多个单位有共建关系，出版了《华中抗日斗争回忆》《新四军历史系列丛书》《新四军研究》等书籍200多本。我们希望通过日积月累的努力，把党的宝贵经验传承好、发扬好，让革命传统和优良作风薪火相传。

112岁的老战士施平说：“没有中国共产党就没有新中国，我们党是伟大、光荣、正确的党。”每一次听老战士们宣讲，我都能强烈感受到他们坚定的理想信念，对党的无限忠诚，以及百折不挠、坚强不屈的斗争品格。中国革命历史是最好的教科书，常读常新。我们会牢记习近平总书记的嘱托，努力把红色资源利用好，把红色传统发扬好，把红色基因传承好，引导广大党员特别是青年一代不忘初心、牢记使命、坚定信仰、勇敢斗争，为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴而团结奋斗。

（作者为上海市新四军历史研究会会长，本报记者曹玲娟采访整理）

本版邮箱：rmbpl@163.com（来稿请注明栏目名）

本版责编：陈 凌 张 凡 邹 翔

## 不断提高利用外资水平和质量

罗 珊

## 现场评论

## 加强城乡建设中历史文化保护传承

朱 磊

青砖黛瓦、石阶深巷、小桥流水……在江西省抚州市金溪县，一栋栋老房子如繁星散落，风景别致。这些老屋经过专业修缮，融入文化元素，呈现出多彩人文风情，焕发出新光彩新生机。

保护好传统街区和古建筑，是经济社会发展面临的重要课题。近年来，金溪县经过调研规划，对上千栋老屋进行了修缮。在保护中修缮，在修缮中保护，调动了广大群众保护古建筑的积极性。通过实践，人们充分认识到，保护老屋既要尽可能保留原址原貌以留住“筋骨肉”，又要挖掘好历史文化价值以传承“精气神”。对待古建筑、老宅子、老街区要有珍爱之心、尊崇之心，活化利用是最好的守护。

党的二十大报告提出：“加大文物和文化遗产保护力度，加强城乡建设中历史文化保护传承”。老屋保护是城乡建设过程中遇到的新问题，也要在这一过程中加以解决。系统保护、利用、传承好包括老屋在内的各类历史文化遗产，对延续历史文脉、推动城乡建设高质量发展、坚定文化自信具有重要意义。因此，应以历史文化价值为导向，促进历史文化保护传承与城乡建设相融合，更好实现保护修复、合理利用、传承发展。

老屋“活”起来、古村“美”起来，激活了文化遗产的综合价值。始建于元末明初的竹桥村，曾因雕版印刷业而盛极一时，从空中俯瞰，一栋栋老屋相连，犹如一辆打开的巨型折扇。近年来，竹桥村深入挖掘历史，再现雕版印刷过程，呈现当年生产生活状况，每逢旅游旺季还有展示古时生活场景的活动，成为不少人旅游观光的目的地。

（作者为本报江西分社记者）

## 治理者说

坚持从全局谋划一域、以一域服务全局，充分发挥自身优势，持续做大经济总量、提升发展质量

实施区域协调发展战略，是贯彻新发展理念、建设现代化经济体系的重要组成部分。党的二十大报告提出：“促进区域协调发展。”近年来，四川省泸州市坚持从全局谋划一域、以一域服务全局，充分发挥自身优势，持续做大经济总量、提升发展质量，努力书写区域协调发展新篇章。

共绘协同发展“一张图”。川南渝西涉及四川自贡、泸州、内江、宜宾4个市和重庆江津、永川、荣昌、綦江、大足、铜梁6个区，是成渝地区双城经济圈南翼发展的重要基础。近年来，泸州探索经济区与行政区适度分离改革，协同推进川南经济区一体化发展、泸永江融合发展示范区建设和川南渝西融合发展。结合区位优势，联合临近市区，在空间结构整体优化、功能体系整体完善上一体谋划、一体发力，推动川南

渝西形成联系更加紧密、发展相互借力的共同体。

共织内联外畅“一张网”。交通运输起着基础性、先导性、服务性作用。泸州积极参与西部陆海新通道建设，加快构建互联互通、高效便捷、安全可靠的立体综合交通体系。推进渝昆高铁泸永江段、隆黄铁路隆昌至叙永段扩能改造工程项目建设，常态化开行江津至泸州、宜宾的“水上穿梭巴士”……泸州着力构建现代化交通网络，综合运用各种运输方式，为区域均衡发展、生产要素高效流动提供支撑。

共治绿色安澜“一江水”。泸州是长江上游重要的水源涵养地。我们坚持上下游、左右岸、干支流整体治理，协同长江、沱江流域内的城市合力保护生态。一方面，常态化开展跨界河流联合巡河执法，打击污染环境、非法采砂、破坏野生动物资源等违法犯罪活动；另一方面，深入实施工业方

式治理、农业方式修复、自然生态涵养净化等工程，强化水污染防治。经过多地、多方共同努力，减污、降碳、扩绿取得实效，绿水青山颜值、生态产品价值、人居环境品质不断提升，进一步筑牢了长江上游的生态屏障。

共铸产业协作“一条链”。区域协调发展，既要整体性协作，又要发挥各自优势。泸州协同永川、江津共建100万亩优质粮油及稻田综合种养产业带、100万亩优质茶叶产业带等现代高效特色农业产业带；探索“总部+基地”“研发+生产”“整机+零配件”等产业形态，推动白酒、装备制造等产业集群成链。同时，协同发展现代商贸物流和分布式联运，推动建立区域货物运输、集拼和分拨协作体系。在产业链上协作延伸，在创新链上聚力突破，方能构建特色鲜明、优势互补、协同创新的产业生态，实现共赢。

杨林兴

## 协同合作推动区域高质量发展

# 物质文明和精神文明相协调的现代化

本报记者 桑 鸣 肖新新

党的二十大报告深刻阐明了中国式现代化五个方面的中国特色,其中一个重要方面就是“物质文明和精神文明相协调的现代化”。前进道路上,只有物质文明建设和精神文明建设都搞好,国家物质力量和精神力量都增强,全国各族人民物质生活和精神生活都改善,中国式现代化才能顺利向前推进。

新。除了富足的物质生活,这里还有越来越进步的文明风尚。中国人越来越开放地拥抱世界。

哥斯达黎加经济、工业和商业部前副部长维利亚·戈瓦莱表示,与以往相比,中国民众的生活有了巨大改善。“行走在中国不同城市的大街小巷,我有一种无处不在的安全感。”

丰硕成果,社会凝聚力不断增强,“为推进高质量发展汇聚起强大精神力量”。

“没什么能动摇这个伟大民族的坚定意志。”中央民族大学美籍专家马克·力文坚信,中国共产党和中国人民将勠力同心,不断战胜前进道路上的困难挑战,把国家建设得更加富强。

巴基斯坦驻华大使莫因·哈克说:“相信中国一定能够实现国家发展目标,建设一个物质文明和精神文明相协调的强大国家。”

保加利亚共产党中央委员会第一书记阿列克桑达尔·帕乌诺夫认为,作为世界上最大的政党,中国共产党同世界各国政党积极分享治党治国经验,开展文明交流对话。中国理念和经验是世界各国的共同宝贵财富。

文明和精神文明相协调,对广大发展中国家具有重要借鉴意义,必将进一步推动世界文明发展繁荣。

乌兹别克斯坦世界经济和外交大学现代冲突和安全研究室主任乌卢格别克·哈桑诺夫认为,中国式现代化将为推动中外文明交流互鉴创造更多机遇和条件,为世界带来更多稳定性和确定性。

中国以自身新发展为世界提供新机遇,为全球发展注入更强劲动力。白俄罗斯共产党中央委员会第一书记索科尔认为,中国式现代化既切合中国实际,体现了社会主义建设规律,也符合世界大势,体现了人类社会发展规律,丰富了世界现代发展理论内涵和路径。

中国在93个国家派驻文化和旅游机构,与157个国家签订政府间文化和旅游合作协定;积极推进“一带一路”文化交流与合作,建立丝绸之路国际剧院联盟、博物馆联盟、艺术节联盟、图书馆联盟、美术馆联盟等,成员单位达539家;开展亚洲文化遗产保护行动,实施亚洲经典著作互译计划、亚洲影视交流合作计划等,为展示和传播文明之美打造交流互鉴平台。

俄罗斯人民友谊大学教授塔夫罗夫斯基认为,中国式现代化注重物质文明的积累,也致力于精神文明的升华,并坚持与各国和平共处、互利共赢,“是推动构建人类命运共同体的生动实践”。

在全面建设社会主义现代化国家新征程中,中国将坚定不移推动物质文明与精神文明协调发展,不断提高人民物质生活和精神文明生活水平,深入开展同各国文化交流合作,广泛参与世界文明对话,深化文明交流互鉴,推动中华文化更好走向世界。

## 国际论坛

我曾在国际组织工作,看到许多国家尤其是发展中国家赞成和支持中国主张、中国方案。随着综合国力不断提升,中国将为维护世界和平、促进全球发展发挥更大作用

中共二十大擘画了中国未来发展的宏伟蓝图,不仅对正在第二个百年奋斗目标进军的中国意义重大,也将对世界产生深远影响。我相信,中国一定能实现自身发展目标。

中共二十大报告总结了过去十年中国共产党团结带领中国人民取得的伟大成就,其中有关打赢脱贫攻坚战的内容让我感触最深。中国是全球最早实现联合国千年发展目标中减贫目标的发展中国家,全面消除绝对贫困意味着中国提前10年实现联合国2030年可持续发展议程减贫目标。中国全面建成小康社会,顺利实现第一个百年奋斗目标,这是中国共产党取得的一项历史性成就,对有着数千年历史的中华民族具有十分重要的意义。中国的减贫经验为其他国家提供了重要借鉴。

共建“一带一路”搭建起广泛参与的国际合作平台,有助于共建国家推进各自发展事业。世界银行发布的研究报告显示,到2030年,共建“一带一路”有望帮助全球760万人摆脱极端贫困、3200万人摆脱中度贫困。

1997年以来,我经常在中国高校授课并到中国各地访问。我到过中国沿海发达省市,也到过中西部欠发达地区,坐过世界一流的高铁,也睡过农村的土炕。中国实现现代化目标并不容易,还需要克服很多困难和挑战,包括促进区域城乡协调发展、满足人民日益增长的美好生活需要等。作为拥有14亿多人口的世界第二大经济体,中国计划到2035年基本实现社会主义现代化,这将对世界经济格局和人类发展进程产生重要积极影响。

中国的民主政治是我研究的重点之一。世界上不存在完全相同的民主制度,各国需要发展和完善符合本国国情、行之有效的民主制度。中共二十大报告提出,全过程人民民主是社会主义民主政治的本质属性,是最广泛、最真实、最管用的民主。我曾近距离观察过中国的基层选举和基层治理,深知中国人民享有广泛的民主权利,中国民主政治正展现勃勃生机。

中国朝着现代化目标不断前进,将为维护世界和平稳定作出积极贡献。尽管国际风云变幻,中国坚定奉行独立自主的和平外交政策,坚定捍卫国际公平正义,坚定维护以联合国为核心的国际体系、以国际法为基础的国际秩序、以联合国宪章宗旨和原则为基础的国际关系基本准则。我曾在国际组织工作,看到许多国家尤其是发展中国家赞成和支持中国主张、中国方案。随着综合国力不断提升,中国将为维护世界和平、促进全球发展发挥更大作用。

(作者为英国皇家东西方战略研究所主席)

# 为维护世界和平稳定作出积极贡献

易 思

## “继承和发扬泰中友好事业”

——访泰国朱拉隆功大学校长班迪

本报记者 孙广勇

泰国朱拉隆功大学校长班迪·厄阿鹏日前在接受本报记者采访时表示,泰中两国在政治、经济、文化等领域的交流合作取得丰硕成果,共建“一带一路”进一步推动了泰国等共建国家与中国的贸易、投资、技术合作,促进了当地经济社会发展,助力提高当地民众生活水平。

“泰中友好关系源远流长,两国人民交往密切。”从追溯历史开始,班迪谈起了自己对“泰中一家亲”的理解。“文化相通为泰中

两国人民相互信任打下了坚实基础。我的祖父就来自中国广东潮州。”班迪介绍,他儿时住在泰国东北部的叻叻府,当时和上百名当地孩子一起学习中文,大家相处融洽,这种友好关系一直延续至今。

班迪表示,与几十年前相比,今天的中国发生了翻天覆地的变化。“祖父以前常对我说,中国一定会实现繁荣发展。事实证明,中国在实现自身发展的同时,也在为包括泰国在内的世界各国带来发展

机遇。”

“发展是亚太人民共同的心愿,一个坚持开放包容、互利共赢的中国给亚太地区带来了发展机遇。”班迪表示,泰国是亚太经合组织(APEC)第二十九次领导人非正式会议的东道主。朱拉隆功大学今年举办了APEC大学学者论坛,聚焦高校合作,支持科技研发。“高校可以为政府、企业等各方合作搭建桥梁。随着泰中友好持续深化,泰中高校交流不断拓展。近年来,朱拉隆功大学已与中国

多所大学建立了合作关系。”

“泰国高校设置的与中文相关的学科越来越多,这些学科深受泰国学生欢迎。”班迪介绍,截至2021年9月,泰中已合作设立16家孔子学院、11家孔子课堂。泰国的中文教学更加系统规范,“中文+技能”的多元化特色课程为当地物流、旅游、电商等领域培养了大批复合型人才。“中文学习者正在为推动‘泰国4.0’战略同共建‘一带一路’倡议深度对接发挥越来越重要的作用。”

班迪介绍,朱拉隆功大学长期致力于泰中文化交流,在泰国公主诗琳通倡导下,与中方合作建立朱拉隆功大学孔子学院。“希望泰中各界加强交流,继承和发扬泰中友好事业,为共创泰中两国更加美好的明天贡献力量。”

(本报曼谷电)

## “巴新和中国友好交往的见证”

本报记者 陈效卫

“感谢中方长期以来对莫尔兹比港教育事业的巨大帮助和支持!”日前,在巴布亚新几内亚(以下简称“巴新”)首都莫尔兹比港布图卡学园首届高三毕业典礼上,巴新首都行政区长官鲍维斯·帕科普表示,布图卡学园的发展是中国发展惠及全球的生动例证。“每名都是巴新和中国教育合作的受益者。”

布图卡学园全称为中国—巴新友谊学校·布图卡学园,是中方为当地出资援建的惠民工程。

布图卡学园设计融合了中国和巴新两国建筑风格,自2018年11月启用后,成为莫尔兹比港新地标。布图卡学园小学部主管丹尼斯·奥夫告诉记者,该学园原来是一所拥有1500名学生、建筑面积为2000平方米的小学,部分教室由于年久失修已经坍塌,课桌椅严重不足,很多学生只能坐在地上听课。扩建后的学园建筑面积达10800平方米,涵盖幼儿园、小学、中学等共计52个班,成为巴新国内面积最大、功能最齐全、设施最先进的学校。“学园解决了3000多名中小学生的上学难问题,还吸引了不少优秀教师前来竞聘任教。”奥夫说。

帕科普介绍,中方为学园提供多方面支持:2019年,中

方捐赠了大量学习用具;2020年,新冠肺炎疫情发生后,中方又及时援助了防疫物资和设施。去年11月,中方承诺将提供20年设施维护服务,确保学园各类设施正常使用。“巴新高度评价中方为推进抗击新冠肺炎疫情国际合作所作积极贡献。”帕科普表示,在中方帮助下,学园克服疫情影响,实现复课,保证了正常的教学活动。

2021年10月,学园正式成立孔子课堂,由巴新科技大学孔子学院组织授课。中文教师董兵介绍,目前约有800名学生在学中文。一年来,学生们进步很快,很多学生已经能用中文打招呼、唱中文歌曲。此外,大家还对中国武术、中国传统服饰等有了更多了解。中文角里的交流活动也营造了积极的学习氛围。“在这里,学生们不仅能学习中文读写,还能进一步了解中国优秀传统文化。”董兵说。

巴新科技大学行政副校长卡尔·根纳表示,布图卡学园为巴新的中小學生创造了学习中文的良好环境,有助于他们将来发展成才,实现理想。“学园不仅是巴新和中国友好交往的见证,也是中方加强同太平洋岛国务实合作、造福地区人民的生动体现。”



11月25日,“澜沧号”动车组行驶在老挝万象郊外的中老铁路老挝段上。

凯 乔摄(新华社发)

## 外交部发言人——

### “一带一路”基础设施项目有序落地实施

据新华社北京11月29日电 (记者马卓言)外交部发言人赵立坚29日表示,基础设施是互联互通的基石,是“一带一路”建设的优先领域。在各方共同努力下,“一带一路”基础设施项目有序落地实施,捷报频传。中方愿同各方一道,致力于实现更大范围、更加便捷的互联互通,造福各国人民。

当日例行记者会上,有记者问:据报道,日前,由中国企业承建、实施的孟加拉国卡纳普里河底隧道项目举行了南线隧道竣工仪式。该隧道是孟加拉国首条河底隧道,也是南亚地区首条水下隧道。中方对此有何评论?

赵立坚说,卡纳普里河底隧道项目是孟中印缅经济走廊重要一环,该项目南线隧道竣工是中国同周边国家共建“一带一路”的又一重要成果,对改善当地交通、完善亚洲公路网,促进孟加拉国与周边国家的互联互通有重要意义。隧道完工后,吉大港机场至工业园的车程将由4小时缩短至20分钟。

赵立坚说,基础设施是互联互通的基石,是“一带一路”建设的优先领域。在各方共同努力下,“一带一路”基础设施项目有序落地实施,捷报频传。中国企业承建的克罗地亚佩列沙茨大桥自今年7月通车至今,已经有超过100万辆汽车安全驶过,大桥运行状况良好,真正成为中克两国之间的合作之桥、发展之桥、友谊之桥。

赵立坚表示,展望未来,中方愿同各方一道,推动共建“一带一路”倡议同各国发展战略和区域合作倡议更好对接,共同推进基础设施建设,致力于实现更大范围、更加便捷的互联互通,实现互利共赢,造福各国人民。

## 外交部发言人——

### 中国始终是开放型世界经济的倡导者和推动者

据新华社北京11月29日电 (记者马卓言)外交部发言人赵立坚29日表示,中国始终是开放型世界经济的倡导者和推动者,将坚持实施更大范围、更宽领域、更深层次对外开放,为世界经济复苏和增长持续提供动力。

当日例行记者会上,有记者问:据报道,世界银行前经济学家瓦吉拉克接受采访表示,中国经济持续发展将为世界经济带来更多活力。中国站在经济全球化的历史正确一边,相信中国高质量发展前景广阔,将给全球经济复苏带来更多信心与机遇。发言人对此有何评论?

赵立坚说,近十年来,中国经济平均增长率为6.6%,对世界经济增长平均贡献率超过30%。去年,中国国内生产总值占世界经济总量比重达到18.5%,对外贸易总额6.9万亿美元,稳居世界第二大经济体和第一大贸易国。面对复杂严峻的国内外形势,中国经济稳中向好、长期向好的基本面没有改变,始终是全球繁荣发展的正能量。

## 中国海军“和平方舟”号医院船圆满完成“和谐使命—2022”任务回国

本报北京11月29日电 (刘博通、孙飞)执行“和谐使命—2022”任务的中国海军“和平方舟”号医院船,圆满完成访问印度尼西亚雅加达并提供医疗服务任务,29日上午顺利返回浙江舟山某军港。这是该船入列以来第十次赴海外执行任务。

自11月2日起航以来,“和平方舟”号医院船赴印度尼西亚雅加达开展友好访问,为当地民众、中方机构人员、华侨华人等提供为期7天的医疗服务,共诊疗当地患者13488人次、开展手术37例。医院船还首次配备了磁控胶囊胃镜,舰船专用静脉全麻机器人、新型便携式内镜等先进医疗设备,实现了在国外的诊疗活动从多发常见病诊疗向疑难病症诊疗转变。

执行“和谐使命—2022”任务的111名医护人员全部由海军军医大学抽组,开设14个临床科室、3个辅诊科室和药房,携带1架舰载救护直升机。在印尼期间,医护人员坚持生命至上、待患如亲,日均接诊患者近2000人次,并接生了“和平方舟”号医院船入列以来的第七个“和平方舟”。

“和平方舟”号医院船入列14年来,以“和谐使命”系列任务为主要载体,此前曾9次走出国门,到访43个国家和地区,为23万多人提供医疗服务。

## 民调显示:中日民众重视双边关系,认同两国经济合作重要性

新华社北京11月30日电 (记者冯凯然)第十八届“北京—东京论坛”中日关系舆论调查结果30日以线上方式在北京、东京同时发布。调查显示,两国受访者认同中日关系重要性,认可经济因素在中日关系中的重要作用,期待两国在新形势下加强双边和多边合作。

调查显示,中日双方受访者对中日关系重要性存在广泛共识。71.3%的中国受访者认为中日关系“重要”或“比较重要”,74.8%的日本受访者持同样观点。

对于加强两国在新形势下的双边和多边合作,78.3%的中国受访者支持中日两国在双边及亚洲地区事务上进行合作,认为和平、合作发展等是中日最应共同实现的目标和理念。

根据调查结果,两国受访者均认同经济因素在中日关系中的重要作用。77.4%的中国受访者和73%的日本受访者认为,中日经济合作对本国未来“重要”。面对全球自由贸易受到严峻挑战,中国受访者支持维护自由贸易体系,也乐于看到中日开展经济合作,共同应对不利的国际贸易环境。

调查也显示,历史、领土争端等问题持续影响中国受访者对中日关系的认知,日美同盟对中日关系持续产生负面效应。

此次调查由中国外文局和日本言论NPO共同实施。第十八届“北京—东京论坛”将于12月7日至8日在北京、东京两地线上线下相结合的形式举行。

创新机制、搭建平台——

## 粤港澳大湾区有个「文创联盟」

本报记者 姜晓丹

### 解码·博物馆文创产品开发

“这个盲盒里面加入了很多海底元素,比如蓝色的水晶泥,还能挖出仿制的宝贝和很多贝壳海螺,特别有成就感!”10岁的陶同学一拿到广东省博物馆的最新文创产品——南宋沉船“南海一号”水下考古盲盒,就兴奋地打开了,还跟妈妈蔡女士分享自己的新发现。

近年来,广东省博物馆重视文创产品设计开发,与多家单位共同发起成立粤港澳大湾区(广东)文创联盟,与广州美术学院、广东轻工职业技术学院等院校联合建立研发基地,以机制创新激发创意活力。

#### 提炼特色,形成系列化、规模化开发

“这个文创设计得很用心,孩子能了解水下考古知识,盒子还可以作为收纳盒使用,好看又不浪费。”蔡女士看着孩子玩得开心,自己也很受感染,“好的文创能调动孩子去博物馆的积极性,还能增加亲子互动,一举两得。”

百花图系列、潮州木雕系列、水下考古系列、粤滋味系列……近年来,广东省博物馆文创产品的开发,从馆藏珍品“镇馆之宝”、地域特色文化等方面综合考虑,开发的文创产品既具有实用性,又兼备审美性和文化内涵。

在广东省博物馆的咖啡厅里,消费者发现,菜单上不少新品都与当季的展览相呼应,红楼梦主题食盒、明清主题蛋糕……观众在逛展之余,还能透过味觉留住文化感受。

“策展人在策展之初,就会将文创内容考虑进去,这是配套展览的重要部分。在展出期间,线上线下售卖文创,也与展览互相促进,相辅相成。”广东省博物馆文创产业部主任刁磊介绍,“在文创产品方面,我们已经逐步形成系列化、规模化开发,特色文创产品受到观众喜爱。”

#### 搭建平台,活跃大湾区文创产业交流

为了更好地促进文创产业的交流合作,2019年12月,广东省博物馆联合香港设计总会、澳门设计师协会及省内多家单位共同发起成立粤港澳大湾区(广东)文创联盟。

“联盟作为承办单位之一,发起了粤港澳大湾区文化创意设计大赛,吸引了不少港澳作品来参赛。”粤港澳大湾区(广东)文创联盟理事长、广东省博物馆副馆长陈邵峰介绍,获得首届粤港澳大湾区文化创意设计大赛文博创意产品设计一等奖的作品《家“荷”万事兴——澳门荷花茶具》,令评审专家眼前一亮。

“作者从澳门特区区徽得到灵感,创作了这套荷花茶具。茶碟象征花瓣,茶碗是一个莲子的结构,中间的茶棚是莲蓬的心,整个设计完整、美观。”陈邵峰介绍,大赛实现了设计者和使用方、公司与个人的连接,文化创意设计不再停留在纸上,而是真正能够实现落地。《家“荷”万事兴——澳门荷花茶具》这件作品,就是通过校企合作的模式落地生产,据统计目前销售额约40万元。

联盟还开展了文创人才培养、文创专题展览、文创宣传推广、文创助力乡村振兴等,积极推动粤港澳三地文化创意产业交流合作。2020年11月,联盟策划的“物赋新蕴——粤港澳大湾区文化文物与旅游单位文创联展”在珠海博物馆展出,该展览共有38家大湾区内的文博、非遗、旅游景区等单位参展,香港设计总会、澳门设计师协会也应邀选送文创精品展出,相关展品约290件。“文创联盟搭建的平台,给大湾区设计师提供了一个互相学习交流的机会。”澳门设计师协会会长周小良表示。

#### 馆校合作,更好发挥设计资源优势

2021年11月至2022年3月,广东省博物馆、香港艺术馆、澳门博物馆承办的“三城记——明清时期的粤港澳大湾区与丝绸外销”展览在澳门博物馆展出,与此同时,与展览配套的文创产品也来到了澳门。

“此次展览的文创产品开发,发挥了博物馆的文化资源优势 and 广州美术学院的设计资源优势。”广东省博物馆工作人员付雪全程参与了馆校合作的流程。

“馆校双方通过组织调研、设计方案汇报、专家评审、产品打样等多个阶段的工作,历时近一年,产生了100多件文创设计作品,涉及丝织品、文具、绘本、桌游等多种类别,品类丰富。”付雪说,为了对外展示馆校合作成果,博物馆还举办了馆校合作文创设计作品展,“文创设计作品展与展览同期开放,目前已有6款广绣纹样明信片投产销售。”

据悉,广东省博物馆开展馆校合作项目后,已与广州美术学院、广东轻工职业技术学院等院校联合建立了研发基地,设计了千余件文创作品,其中30余件优秀设计作品生产落地并在馆内销售。

### 2022年度亚太地区文化遗产保护奖公布

#### 中国4个项目获奖

本报北京11月30日电(记者施芳)近日,北京纪念《保护世界文化和自然遗产公约》通过50周年主会场活动在颐和园举行,现场揭晓“2022年度亚太地区文化遗产保护奖”评奖结果,来自6个国家的13个项目获奖,包括中国的福建南寺保护项目、上海贵州西里弄项目、澳门M30电力供应和废物收集一体化基建性项目、南京小西湖街区项目等4个项目。

活动采取线上线下相结合的方式举行,旨在向公众全面展示北京开展世界遗产保护的历程,共商挑战与发展共有的世界遗产保护工作,为世界遗产的保护利用贡献力量和智慧。

据介绍,北京现有7处世界文化遗产,是我国拥有世界遗产最多的城市。从1987年至今,北京始终以世界文化遗产的保护理念和标准不断提高遗产管理阐释水平,逐步形成包含多元主体、多元资金、多元价值的北京特色文化遗产保护体系,逐渐打造出“世界遗产在北京”的文化品牌。

本版责编:智春丽 陈圆圆 陈世涵

国首位飞向太空的女航天员刘洋说。

10年前,神舟九号飞船即将与天宫一号目标飞行器分离并返回地球,刘洋转身对着天宫一号郑重敬礼:“我一定会再回来!”10年间备战空间站任务,拿下难度最大的水下训练;10年后再次飞天,用奋斗与梦想拥抱太空。

“那就一起去看一看我们的太空豪宅吧!”蔡旭哲带着战友熟悉新家。

“真的很棒……”

费俊龙感触尤深。17年前中国人第二次太空之行,他和聂海胜在飞船里待了115小时32分钟。想要展示太空“翻筋斗”,无奈空间有限,难度陡增。

从神舟飞船到天宫实验室,再到空间站组合体、“T”字基本构型的中国空间站,航天员太空居所不断扩容,折射载人航天30年跨越发展,标注新时代十年伟大变革。

“大家合影!”陈冬提议,众人围聚过来。

定格!“太空家园”团圆照,刻录下中国式现代化强国梦的生动画卷。

就在9天前,11月21日,习近平主席向联合国/中国空间探索与创新全球伙伴关系研讨会致贺信,表达了共同探索宇宙奥秘,增进人类共同福祉的信念。

宇宙深邃,地球蔚蓝,中国空间站正以每90分钟绕地球一圈的速度运行。此刻,浩瀚太空中这个人类航天器,回荡着6个中国人的激情话语,为新时代充满光荣与梦想的远征作注。

神舟十五号“太空出差”三人组,人称“追梦乘组”。57岁的费俊龙,17年后再次出征;56岁的邓清明,25年终圆梦;46岁的张陆,首飞前艰辛训练12年。作为中国载人航天工程的第十次载人飞行,他们将在太空见证中国人自己的空间站正式建成的圆梦时刻。

新时代非凡十年,中国梦、航天梦、人生梦交相辉映,成就了这激荡人心的相聚。

“这半年你们的工作,我们在地面也都看到了。我们上来之后更多的是向你们学习。”张陆说。

“很感谢你们,你们这半年很辛苦,是最繁忙最勤劳的。”作为我国首批航天员,费俊龙执行过神六任务,深知其中甘苦。

“收获也很大。”陈冬答。

从2022年6月5日进入空间站,这个“最忙乘组”先后3次太空出舱,在轨迎接了2个空间站舱段、1艘载人飞船、1艘货运飞船,还上了一堂“天宫课”。

中国空间站“T”字构型组装完成,天舟五号货运飞船刷新交会对接纪录……半年来,见证中国航天多个首次。这回,又亲历中国航天员首次在空间站迎接载人飞船来访、

## “我们一起把空间站建好!”

本报记者 余建斌

首次在轨交接班。

“我一直就期盼着跟你们会师的这一天,我们一起把空间站建好!”

“好!好!”邓清明的话引得大家齐声赞同。

中国空间站建设与新时代同步。那一年,中华民族将伟大复兴的中国梦写在自己的旗帜上。那一年,作为我国首批航天员中没有执行过飞天任务、一直默默无闻做着“备份”的邓清明,虽然已经46岁,仍投入了更加刻苦的训练。

“在追逐梦想的道路上,不管如何艰难,我从未想过放弃。”邓清明说。

逐梦圆梦,是一程接着一程的奋斗。神舟十五接过的,是中国空间站建造阶段的最后一棒,更是空间站应用与发展阶段的第一棒。接下来的6个月里,张陆他们要执行多次出舱任务,还将首次从梦天舱气闸舱运出货物,都是新考验。

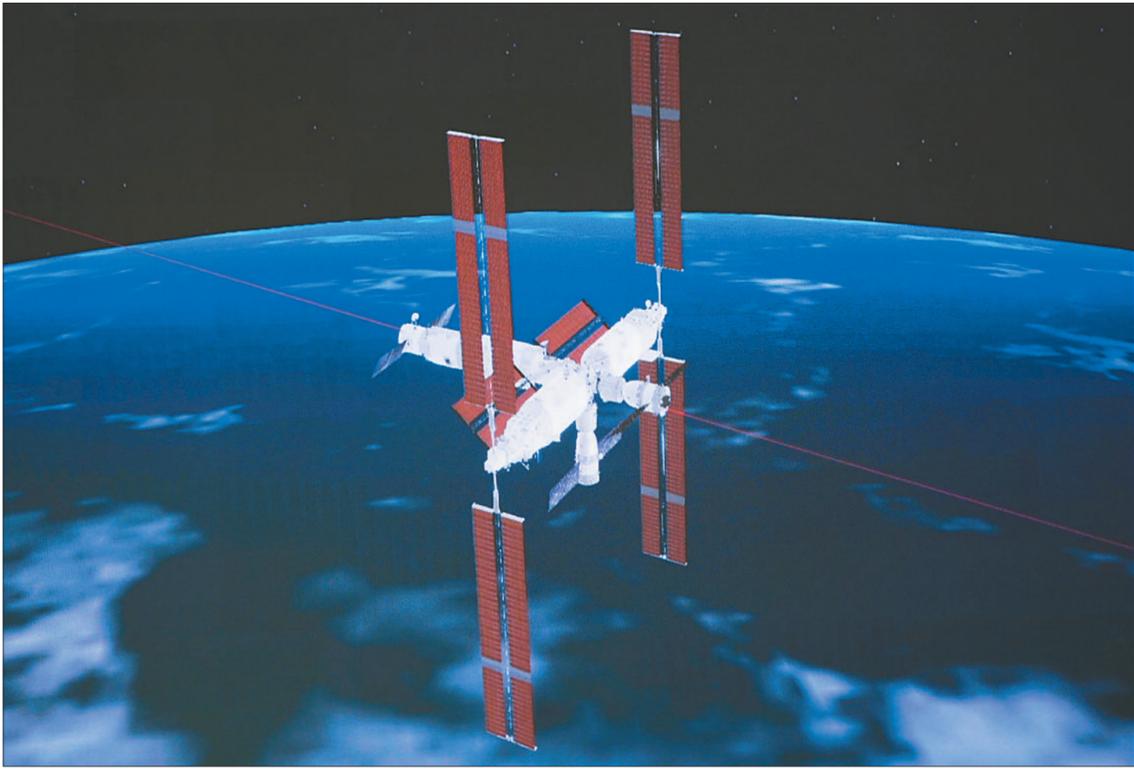
“互相学习!”接过张陆的话头,陈冬说,“和三位战友面对面站着,听到你们说话,真是非常激动。分别了半年,今天我们在中国空间站胜利会师,这一刻,更多的是骄傲和自豪。”

“这一刻,我们真的是盼望已久。你们的到来让我们的太空家园更热闹、更温暖。”中

### 神舟十五号3名航天员顺利进驻中国空间站,两个航天员乘组将首次实施在轨轮换

## 中国空间站进入长期有人驻留模式

本报记者 吴月辉 余建斌



载人飞船GNC分系统副主任设计师张一介绍,神舟十五号停靠于天和核心舱前向端口,神舟十四号停靠于天和核心舱径向端口,两艘飞船同时与空间站进行信息传递、通风换热、并网供电等。

中国空间站首次同时停靠两艘载人飞船,给飞船身份识别和在轨控制带来新挑战。张一说,乘组轮换期间,空间站要确保两艘载人飞船信息传输的唯一性和正确性。空间站系统也将同时向两艘载人飞船提供通风热支持,送风量根据两船不同热环境进行合理分配,并可根据需求进行分档调节。同时,针对两船同时停靠的情况制定了协调匹配的紧急撤离策略,全力确保航天员安全。

#### 看点三:

##### 改进45项技术,火箭可靠性再提升

此次任务发射窗口期正值寒冬,酒泉卫星发射中心天气寒冷,最低温度突破零下20摄氏度。

针对神舟十五号飞船组合体在低温严酷环境下执行载人飞行任务的情况,酒泉卫星发射中心对发射场地面设备进行了全面更新改造,科研人员对发射场配置的两套整流罩内送风设备保障性进行确认,并按照温度上限进行送风。同时,针对待发段可能出现的送风温度偏低的情况,制定了风险控制预案,根据情况开启推进贮箱地面电调温等,保证飞船返回舱和推进舱推进剂温度满足发射要求。此次任务是新批次长二F遥十五火箭和

全新的地面设备首次应用于载人发射任务。较上一发火箭,长二F遥十五火箭进行了全面升级优化,其中技术状态改进45项。同时,测发控、供配气等地面设备也进行了11项改进。

中国航天科技集团一院长二F火箭副总设计师刘烽说:“新批次火箭的控制系统应用了起飞时间偏差修正技术,使火箭点火时间出现偏差时,可以在一定范围内自动修正轨道,完成入轨和交会对接任务。同时对遥测系统进行了升级迭代,遥测精度进一步提升。”

自执行神舟十二号发射任务起,长二F火箭采取“发射1发、备份1发”“滚动备份”的发射模式,为航天员安全加上“双保险”。本次任务中神舟十四号与神舟十五号两个航天员乘组要进行在轨交接班,这意味着同一发长二F火箭在准备发射神舟十五号的同时,还承担着对神舟十四号航天员乘组的应急救援任务。

此次发射任务后,后一发火箭即长二F遥十六运载火箭进入应急救援“值班”状态,执行后续空间站运营阶段的载人发射任务。

#### 看点四:

##### 全面启用三舱科学实验机柜,开展40余项科学实验

据介绍,神舟十五号飞行任务中将全面启用三舱科学实验机柜。除日常维护照料空间站外,神舟十五号乘组还将完成15个科学实验机柜解锁、安装与测试,开展涵盖空间科学研究与应用、航天医学、航天技术等领域的46余项空间科学实验和技术试验。

“终于来了!”

北京时间2022年11月30日7时33分,中国人自己的空间站里,中国航天员乘组,首次“太空会师”。

“中国空间站永远值得期待!”6个人竖起大拇指同声喊着,“太空家园”留下珍贵合影。

穿越400公里天风,随神舟十五号安抵的,是费俊龙、邓清明、张陆。

400公里高处,天宫空间站翘首以待的,是“太空出差”已半年的神舟十四号航天员乘组。

“家门”打开,费俊龙第一个如鱼儿般游入。节点舱等候的陈冬,用一个大大的拥抱欢迎老大哥。

问天实验舱,等候已久的刘洋、蔡旭哲拥上来,热烈“熊抱”。

首次飞天,还在适应太空失重的张陆,进来时稍一使劲,就要飘上去。经验老到的刘洋轻轻一扶,张陆顺势稳了下来。

他俩都是我国第二批航天员。随着中国空间站长期运行,这样的重逢,会是常态。

近50立方米的问天舱,宽敞亮堂。乳白“墙壁”干净整洁,两侧麦苗“盆景”嫩绿。激动稍歇,6位战友围成一圈,迫不及待唠起太空“家常”。

“我先代表神舟十四号任务乘组,再次欢迎你们的到来!”陈冬是神十四乘组的指令长,刚刚成为我国首个在轨驻留时间超过200天的航天员。一番话,让战友们忍不住伸出手,再度紧握。

11月29日23时08分,我国在酒泉卫星发射中心使用长征二号F遥十五运载火箭,将神舟十五号载人飞船和3名中国航天员送入太空,中国空间站建造阶段的最后一次载人飞行任务正式开启。

11月30日7时33分,在“T”字基本构型的中国空间站里,神舟十四号航天员乘组顺利打开“家门”,欢迎远道而来的神舟十五号航天员乘组入驻“天宫”。随后,两个航天员乘组一起在空间站里合影留念。后续,两个航天员乘组将在空间站进行首次在轨轮换。其间,6名航天员将共同在空间站工作生活约5天时间,完成各项既定任务和交接任务。空间站进入长期有人驻留模式,将迎来哪些新变化?未来半年神舟十五号乘组肩负哪些使命?

#### 看点一:

##### 6名航天员共同驻留空间站组合体5天左右

神舟十五号乘组由航天员费俊龙、邓清明和张陆组成。航天员进入空间站后,将与神舟十四号乘组共同驻留空间站组合体5天左右。首次实施乘组在轨轮换,面临诸多挑战。对此,航天员系统在选拔训练、健康、工作、生活等驻留保障技术方面,都进行了充分研究和准备。

据航天员系统专家介绍,一是在轨资源优化保障。6名航天员驻留在空间站狭小环境内,合理分配睡眠区、厨房、卫生区以及锻炼装置的资源,确保有限的空间、设备、物资能够得到高效的保障。二是管理与协调好工作。统筹两个乘组工作计划安排,避免工作项目时间、空间和设备使用上冲突;针对一个乘组撤离准备、一个乘组进驻适应期,特别加强了每日工作计划管理,确保乘组间工作有序交接。

乘组6人共处时间,工作与生活具体如何调配?

专家介绍,乘组轮换期间,原则上两个乘组按照各自任务和计划开展在轨工作,神舟十四号乘组重点开展返回前准备工作,神舟十五号乘组重点进行状态设置和在轨环境适应,在轮换期结束前完成工作交接。

生活方面,在轨配置了两套厨房设备,可同时进行进餐准备,根据空间大小选择一起进餐或分场所进餐,两个乘组可分享食品。两个舱段还配置了两个卫生区、六个睡眠区,均可独立使用。

#### 看点二:

##### “三舱三船”组合体首次建成,同时停靠两艘飞船

神舟十五号载人飞船是中国空间站建造阶段发射的最后一艘载人飞船,也是“T”字基本构型搭建后首艘造访空间站的载人飞船,它的安全到“站”,标志着空间站首次建成了由天和核心舱、问天实验舱、梦天实验舱以及两艘载人飞船和一艘货运飞船组成“三舱三船”的组合体。这也是空间站目前的最大构型,总质量近百吨,向全世界展现着中国载人航天工程的卓越能力。

在此次交会对接过程中,中国航天科工集团二院25所研制的交会对接微波雷达承担了两个空间飞行器间距离、速度、角度等相对运动参数的精确测量任务,全过程稳定输出高精度测试数据,为空间交会对接任务保驾护航。

任务期间,两艘神舟载人飞船首次同时停靠空间站。据中国航天科技集团五院神舟

民宿管家、机器人工程技术人员……

# 新职业开辟就业新空间

本报记者 李心萍

## 回倾听

日前,人社部对外发布《中华人民共和国职业分类大典(2022年版)》(以下简称“大典”),近期将正式开印。民宿管家、家庭教育指导师、研学旅行指导师、机器人工程技术人员等5批共74个新职业均纳入大典当中。新职业如何产生?将为就业带来哪些改变?记者进行了采访。

## 从何而来

新产业、新业态、新模式催生新职业

伴随经济社会发展,新兴职业不断涌现。观察已公布的新职业,可以发现数字职业、绿色职业等是“上新”重点。

——数字经济蓬勃发展,孕育数字职业,如大数据工程技术人员、无人机驾驶员、物联网安装调试员、农业数字化技术员等。

以今年发布的新职业为例,18个新职业中,数字经济发展催生的数字职业高达9个,包括机器人工程技术人员、增材制造工程技术人员、数据安全工程技术人员、数字化解决方案设计师等。

中国信息通信研究院发布的数据显示,我国数字经济规模从2016年的22.6万亿元增长到2021年的45.5万亿元,占GDP比重达39.8%。

中国人民大学劳动人事学院院长杨伟国认为,我国数字经济正处于高速发展阶段,已经成为经济增长的新动力。“当前,数字经济已经融入人们的生活,这促进了新产品、新业态、新商业模式的出现,进而催生出新职业。”杨伟国说。

——绿色转型全面加速,催生绿色职业,如碳排放管理员、碳汇计量评估师、综合能源服务员、建筑节能减排咨询师等。

人社部有关负责人介绍,碳达峰、碳中和是实现经济社会更高质量可持续发展的必要

## 核心阅读

自2019年以来,人社部会同有关部门发布了5批共74个新职业。不断涌现的新职业,不仅为人们提供了发展新机遇和就业新选择,带动相关产业快速发展,也体现了新技术、新需求的发展趋势,成为观察我国经济发展的风向标。

路径,正在悄然改变能源与经济结构,推动产业转型升级,一批绿色职业应运而生。

有的绿色职业产生于新领域,例如碳汇计量评估师、综合能源服务员等。有的绿色职业脱胎于传统产业,例如占据主体能源地位的煤炭资源,其清洁化、大型化、规模化、集约化利用和由单一燃料属性向燃料、原料方向转变的产业发展新趋势,使煤提质工这一新职业从传统产业中诞生。

——全面追求美好生活,培育新职业,如民宿管家、调饮师、研学旅行指导师等。

近年来,不少人们以前知之甚少甚至闻所未闻的新就业形态,逐渐演变为标准清晰、任务明确的新职业,不断满足着更加个性化、多元化、精细化的美好生活需要。

例如,为满足广大旅游消费者个性需求的民宿行业蓬勃发展,短短几年间从业者数量便实现由少数到百万级的规模跨越,民宿管家也得以设立为新职业。

再比如,城市轨道交通建设如火如荼开展,城市轨道交通设施不断投入运营,对城市轨道交通行业从业人才的需求量已达数十万

人,事关广大城市居民出行安全的城市轨道交通检修工这一职业的确立,将为服务人民美好生活提供坚实保障。

## 如何评定

在向社会公开征集的基础上按程序遴选确定

什么样的新兴职业可被确认为新职业?人社部有关负责人介绍,新职业是在向社会公开征集的基础上,经专家评审、征求相关部门意见、向社会公示后,由人社部、市场监管总局、国家统计局联合发布。

新职业的评审标准主要包括职业的社会性、技术性、稳定性等方面内容。社会性主要考察新兴职业对社会、经济的影响程度,是否能够带动更多的劳动力就业;技术性则观察职业是否能反映新产业、新业态的出现;群体性考量新兴职业现在的从业人员规模以及未来的发展活力。

“新职业是指《中华人民共和国职业分类大典(2015年版)》中未收录的,社会经济发展中已有一定规模的从业人员,且具有相对独立成熟的专业和技能要求的职业。”人社部有关负责人说,新职业信息主要包括:职业名称、职业定义和主要工作任务等。

近年来,人社部门不断完善新职业发布制度,及时向社会发布新职业,动态调整职业分类,健全职业分类体系。

对劳动力市场而言,新职业的发布意义重大。对外经济贸易大学教授李长安表示,经济社会的不断发展,孕育新业态、产生新职业,国家对这些新职业进行征集、规范,并加以公布,可以提升新职业社会认同度、公信力,满足人力资源市场的双向选择需要,从而促进劳动者就业创业。

“非常振奋!”得知研学旅行指导师成为新职业,从业者王博很高兴,“以前介绍自己只能说是带夏令营、冬令营的老师,以后可以用新称呼了,期待未来我们获得更多家长和孩子们的认可”。

除了研学旅行指导师,民宿管家也是备受欢迎的新职业。记者从浙江旅游职业学院了解到,今年刚毕业的民宿管理方向班的30名学生全部顺利找到工作,市场对民宿管家的需求量很大。

“新职业客观反映了经济社会的最新发展,以及人们在追求高质量生活过程中产生的新需求,很多新职业有比较大的吸引力,正在成为年轻人就业的新方向、新指引。”李长安说。

## 怎样发展

新职业劳动者已近1亿,且数量持续增加

近年来,我国新经济、新业态快速发展,很多新就业形态领域催生了新职业。目前我国以网约配送员、互联网营销师、在线学习服务师等为代表的新职业就业形态劳动者已近1亿,且数量持续增加。

据介绍,新职业陆续发布后,人社部门还将及时推进新职业的标准开发工作,全面推动相关的培养、评价工作。李长安表示,及时发布新职业,开发新职业相关标准,不仅对规范新职业的培训市场具有积极意义,还有利于引领职业教育培训改革。

“国家发布新职业,制定相应职业技能标准,可以为设置职业教育专业和培训项目、确定教学培训内容和开发新教材新课程提供依据,从而推进人才培养和市场对接、与社会需求同步。”李长安说。

除了组织制定新职业标准,指导培训机构依据国家职业标准开展培训,我们还将积极稳妥推行新职业技能水平的社会化评价,对评价认定合格的人员,由评价机构按照有关规定颁发证书。”人社部有关负责人说。

李长安介绍,新职业能起到职业引导作用,做好新职业发布的后续工作,完善培训、评价工作,有利于对新职业有兴趣的大学生做好职业规划,帮助年轻人顺利就业。

互联网改变了千千万万人的生活,这其中也包括1700万视障人群。对于视障人群而言,互联网是一条认识外界的“快车道”,更是一座融入社会、实现自立的桥梁。

近年来,各地各行业加大力度,加强信息无障碍建设,帮助老年人、残疾人等共享数字生活。互联网怎样改变了视障人群的生活?对于营造良好的信息无障碍环境,他们有什么建议和期待?

## 视障人士:上网可以靠听

“以前购物要去超市,不仅找不到东西,还容易撞到货架。现在上网购物,想买啥都行。出门就用打车软件,人不找车,车来找我。”深圳市信息无障碍研究会工程师刘彪说。由于先天患有视网膜色素变性,刘彪视力逐渐下降,现在只有微弱光感。

刘彪上网主要靠听。读屏软件会一一读出页面上的文字,哪一个窗口正在打开、什么程序在运行等。由于听惯了,他操作起手机来,速度与视力正常者没什么两样。

像刘彪一样,许多视障者走出相对封闭的生活环境,离不开信息无障碍技术搭建起的一条“网络盲道”。如今,借助图片转语音、文字识别等技术,无论是聊天、购物,还是打车等,一些常用的互联网产品,已经被他们运用自如。

旧的问题解决了,又产生了一些新的烦恼。

从信息无障碍的角度来看,视障人群上网仍然有一些“障碍”待消除。刘彪举例说:比如,有些音频软件的“播放”键,识别后被读成“按钮”;一些页面上表达“更多”意思的“+”号键,读出来却是一堆乱码。“有的软件旧版本能被识别出来,升级后反倒不支持了。”刘彪解释,有些软件升级频率很快,开发者为软件添加了更丰富的功能、更美观的界面,但无障碍需求的改进往往没及时跟上。由于存在使用不了的风险,视障者用惯一个软件后,通常不太愿意选择升级。

## 社会组织:主动考虑特殊人群需求

深圳市信息无障碍研究会秘书长杨骅从事信息无障碍研究多年。对比国际上互联网信息无障碍建设情况,她认为在一些方面,中国已经走在了前面,“移动互联网快速发展,人们有公平享受互联网的机会,也让信息无障碍建设更加迫切。”

让杨骅欣慰的是,如今,越来越多的机构和个人,了解到视障群体需求后,自觉参与到建设“网络盲道”中来,根据视障者的使用习惯和需求,主动优化产品,做适配调整。

比如,有一段时间,视障人群反映,网上聊天的常用“表情”读不出来。了解到相关情况,腾讯公司研发团队与深圳市信息无障碍研究会合作,对软件进行无障碍化调整,让每个聊天表情都拥有了独立的无障碍焦点。视障用户不仅能以触摸形式感知每个“表情”,还可以通过滑动切换的方式来使用“表情”。

哪里有障碍,用户最清楚,如果视障者本身具备软件编程能力,岂不更便于优化?基于这样的考量,深圳市信息无障碍研究会组织起了我国最早的一批视障工程师,刘彪就是其中之一。

杨骅介绍,近年来,一些常用的社交、购物、出行软件公司纷纷与深圳市信息无障碍研究会合作,对相关服务软件做了调整。有些头部硬件企业也对手机系统进行无障碍深度优化,为行业起到了示范作用。一些企业还将积累的无障碍经验对外开放,帮助第三方平台进行无障碍升级。

## 行业专家:建议加强初始设计

当前,我国信息无障碍专业人才匮乏。“希望未来有更多的工程师懂信息无障碍,并把无障碍设计的意识融合到未来的产品开发中。”中国盲协主席李庆忠表示。

专家介绍,近年来,国家出台了促进信息无障碍工作的法规政策,制定了一系列信息无障碍相关标准,虽然信息无障碍的整体环境已经大为改善,但仍然有不少改进空间。

“目前互联网产品优化大多数停留在表层,极少数能下沉到初始设计。”杨骅说,理想的状况是互联网产品在做初始设计时,就考虑到信息无障碍的要求,这样不仅节约了成本,对视障者群体也会更友好,这样就需要有统一的标准。

李庆忠表示,每个人都可能面临信息获取障碍,虽然它对视障者更有必要,但它服务于所有人。专家表示,新一代信息技术加速发展,为推动信息无障碍提供了机遇,搭建起一座消除“数字鸿沟”的桥梁,我们就能够为视障者、老年人等创造更加包容、温暖、便利的上网环境。

## 为增强金融服务实体经济的能力 央行开展50亿元票据互换操作

本报北京11月30日电(记者吴秋余)为提高银行永续债的市场流动性,支持银行发行永续债补充资本,增强金融服务实体经济的能力,中国人民银行于11月30日开展了央行票据互换(CBS)操作,操作量50亿元,期限3个月,费率0.10%。

本次操作面向公开市场业务一级交易商公开招标,中标机构包括国有大型商业银行、股份制银行、城商行、农商行、证券公司等各类金融机构。换入债券既有国有大型商业银行和股份制银行发行的永续债,也有城商行发行的永续债,体现了对中小银行发行永续债补充资本的支持。

中国人民银行表示,将综合考虑市场状况和合理需求,采用市场化方式稳健开展CBS操作。

本版责编:巩育华 康岩 邓剑洋

社会各界聚力信息无障碍建设——让更多人共享便捷生活

本报记者 喻思南

江西实施新规

## 规范矿山生态修复与利用

本报南昌11月30日电(记者周欢)12月1日,《江西省矿山生态修复与利用条例》(以下简称《条例》)正式实施,这是全国首部专门规范矿山生态修复与利用管理的省级地方性法规,标志着江西矿山生态修复与利用工作迈入法治化、规范化的新阶段。

据介绍,江西是矿业大省,矿产资源采掘面广、历史悠久,由于过去长期粗放型发展,矿山企业普遍“重开采、轻修复”,导致矿山生态环境破坏历史欠账多。目前,江西有持证矿山2542座,待治理的历史遗留废弃矿山3923座、面积13.48万亩,其中废弃露天矿山10.50万亩,矿山生态修复任务艰巨。江西仍存在矿山企业环保意识不强、资金投入不足、市场化机制不活等问题,迫切需要将一些有效的经验、举措上升为法规制度。

《条例》共33条,明确了矿山生态修复涉及各方责任,按照谁破坏、谁治理的原则,明确采矿权人、非法开采行为人为矿山生态修复责任人;规范矿山生态修复与利用的过程管理,对采矿权人生态修复建立了“全链条”管理制度,包括前期方案报批制度,中期采取具体生态修复措施、落实矿山生态修复基金制度和“边开采、边修复”制度,以及后期实行修复验收、后期管护制度。

此外,《条例》还支持社会资本参与矿山生态修复,规定了社会资本参与历史遗留矿山生态修复模式和程序、收益方式,明确了产权激励、生态修复产品关联收益、碳汇交易、金融扶持等政策,助力推动矿山生态修复与文化、旅游、体育、康养等产业融合发展。



11月29日,海口港集装箱码头,货轮有序停靠。

## 今年前十月 海南服务出口大幅增长

海南服务贸易规模稳步扩大,服务出口实现大幅增长。2022年前十个月,海南实现服务进出口282.63亿元,同比增长25.62%;服务贸易实现顺差,出口143.50亿元,同比增长115.19%。10月,海南服务进出口43.24亿元,同比增长63.97%。其中,进口16.45亿元;出口26.79亿元,同比增长221.25%。 石中华摄(影像中国)

## 中国发展论坛聚焦构建现代能源体系

本报北京11月30日电“中国发展论坛·2022”近日在北京和四川成都两地以连线方式举行。论坛聚焦构建现代能源体系、统筹推进碳达峰碳中和。全国政协副主席、致公党中央主席万钢出席开幕式并作主旨讲话。

万钢表示,要科学认识构建现代能源体系的内涵和挑战,统筹推进构建现代能源体系的重点工作,先立后

破推进能源供给侧改革,以绿色低碳引领能源需求侧转型,以协同高效增强能源流通效能,以深化改革释放能源发展活力,以科技创新驱动能源技术升级,以开放合作推动全球能源转型,从源头上破解资源环境约束突出问题,为实现中国式现代化提供坚实的能源保障。

本届论坛由致公党中央和四川省人民政府共同主办。

## 中国记协举办新闻茶座聚焦“中国式现代化”

本报北京11月30日电中国记协11月30日线上举办第159期新闻茶座,邀请中国人民大学学习近平新时代中国特色社会主义思想思想研究院副院长王义桅以“中国式现代化”为主题,向中外媒体阐释新时代新征程中国共产党的使命任务,介绍中国式现代化的特色与内涵,并回答记者提问。

王义桅说,中国式现代化,是中国共产党领导的社会主义现代化,既有各国现代化的共同特征,更有基于自己国情的中国特色,是“人口规模巨大的现代化”,是“全体人民共同富裕的现代

化”,是“物质文明和精神文明相协调的现代化”,是“人与自然和谐共生的现代化”,是“走和平发展道路的现代化”。

王义桅认为,中国式现代化为人类实现现代化提供了新的选择,中国共产党和中国人民为解决人类面临的共同问题提供了更多更好的中国智慧、中国方案、中国力量,为人类和平与发展崇高事业作出了新的更大的贡献。

座谈会上,王义桅还就“中国式现代化”等主题回答了记者提问。

# 全过程人民民主保障人民当家作主

李林

权、监督权，使人民在各个层级、各个领域参与国家政治生活和社会生活的管理、实现当家作主，让广大人民群众的主人翁精神在国家治理中得到充分激发。人民的这种广泛参与涵盖民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督，使各民主环节都能够做到体现人民利益、反映人民愿望、维护人民权益、增进人民福祉。人民广泛持续参与，让民主实践深深融入人们的日常工作和生产生活，有效防止选举时漫天许诺、选举后无人过问的现象，充分体现人民当家作主的主体地位。

## 具有制度体系坚强保障

党的二十大报告提出：“发展全过程人民民主，保障人民当家作主。”人民当家作主是社会主义民主政治的本质和核心，是我们党矢志不渝的奋斗目标。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，深化对中国民主政治发展规律的认识，提出全过程人民民主重大理念，健全人民当家作主制度体系，使人民当家作主更好体现在国家政治生活和社会生活之中，拓展了中国特色社会主义政治发展道路。

## 真正坚持人民主体地位

习近平总书记指出：“民主是全人类的共同价值，是中国共产党和中国人民始终不渝坚持的重要理念。”一百多年来，我们党高举人民民主旗帜，为实现人民当家作主进行不懈探索。从“一切权力归农会”到创立工农兵代表苏维埃，从建立以“三三制”为原则的人民民主是近代以来党团结带领人民长期奋斗历史逻辑、理论逻辑、实践逻辑的必然结果。这一符合中国国情的民主新形态真正坚持并充分彰显人民主体地位，把人民当家作主真正落到实处。这首先体现在全过程人民民主坚持人民至上，坚持国家的一切权力属于人民，确保人民享有更加广泛、更加充实的权利和自由。全过程人民民主落实人民的国家主人翁地位，保证人民依照宪法和法律规定，通过各种途径和形式管理国家事务，管理经济和文化事业，管理社会事务，支持人民通过人民代表大会有效掌握和行使国家权力，使人民真正成为国家的主人。全过程人民民主把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，确保人民享有宪法和法律规定的人身自由、宗教信仰自由、言论自由、选举权和被选举权等各项权利，推动人民的生存权、发展权、健康权得到充分保障，经济、政治、文化、社会、环境等方面权利不断发展。

全过程人民民主真正坚持人民主体地位，还体现在坚持一切为了人民、一切依靠人民，调动最广大人民的积极性、主动性、创造性，充分发挥人民主体作用上。全过程人民民主维护人民知情权、参与权、表达

习近平总书记指出：“人民民主是社会主义的生命。没有民主就没有社会主义，就没有社会主义的现代化，就没有中华民族伟大复兴。”发展人民民主，必须依靠制度、依靠法治，不断推进社会主义民主政治制度化、规范化、程序化。我们党自成立之日起就致力于建设人民当家作主的新社会，提出了关于未来国家制度的主张，并领导人民为之进行斗争。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央为核心的党中央积极发展全过程人民民主，健全全面、广泛、有机衔接的人民当家作主制度体系，为实现人民当家作主提供坚强制度保障。

在我国，全过程人民民主具有完整的制度程序，构建起多样、畅通、有序的民主渠道。具体来看，我国实行工人阶级领导的、以工农联盟为基础的人民民主专政的国体，实现民主与专政有机统一，保证人民当家作主。实行人民代表大会制度的政体，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，正确处理事关国家前途命运的一系列重大政治关系，有效保证国家政治生活既充满活力又安定有序。实行中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，在协商中促进广泛团结、推进多党合作、实践人民民主，充分体现我国社会主义民主有事多商量、遇事多商量、做事多商量的特点和优势。实行民族区域自治制度，从制度和政策层面保障少数民族公民享有平等自由权利以及经济、社会、文化权利，极大增强了各族人民当家作主的自豪感责任感，中华民族共同体意识日益牢固。实行以村民自治制度、居民自治制度和职工代表大会制度为主要内容的基层群众自治制度，人民群众在基层党组织的领导和支持下，依法直接行使民主权利，实现自我管理、自我服务、自我教育、自我监督，有效防止了人民形式上有权、实际上无权的现象。巩固和发展最广泛的爱国统一战线，团结一切可以团结的力量、调动一切可以调动的积极因素，最大限度凝聚起中华民族一切智慧和力量。

通过坚持和完善根本政治制度、基本政治制度和各方面重要制度，全过程人民民主形成了科学有效的制度安排，并不断转化为

具体现实的民主实践。这些制度安排既相互联系、密不可分，又各有侧重、相辅相成，构成了一个有机整体，充分发挥出支持人民当家作主的强大制度合力和整体效应，确保党和国家在决策、执行、监督、落实各个环节都能听到人民的声音，促进人民当家作主具体地、现实地体现在党治国理政的政策措施上，具体地、现实地体现在党和国家机关各个方面各个层级工作上，具体地、现实地体现在实现人民对美好生活向往的工作上。

## 显著提升国家治理效能

民主的发展与国家治理的现代化相伴相生、相互作用、相互促进。好的民主一定是实现良政善治的，一定是推动国家发展的。党的十八大以来，党和国家事业取得的历史性成就、发生的历史性变革充分证明，全过程人民民主是最广泛、最真实、最管用的民主，能够显著提升国家治理效能，使国家治理取得更大更好的治理成效，中国特色社会主义政治制度优越性得到充分体现。这让人民当家作主不仅在过程上得到充分实现，而且在成果上也得到充分体现。

习近平总书记指出：“民主不是装饰品，不是用来做摆设的，而是要用来解决人民需要解决的问题的。”全过程人民民主推动解决国家治理中事关人民根本利益的重大问题，不断满足人民对民主的新要求新期盼。比如，全过程人民民主能够有效保证人民享有更加广泛、更加充实的权利和自由，保证人民广泛参与国家治理和社会治理；能够有效调节国家政治关系，发展充满活力的政党关系、民族关系、宗教关系、阶层关系、海内外同胞关系，增强民族凝聚力，形成安定团结的政治局面；能够集中力量办大事，有效促进社会生产力解放和发展，促进现代化建设各项事业，促进人民生活质量和水平不断提高。全过程人民民主坚持从中国国情和实际出发，扎根中国土壤、汲取充沛养分，同时注重吸收借鉴人类政治文明一切有益成果，既有鲜明的中国特色，也体现全人类对民主的共同追求，在实践中展现出强大的治理效能。

全过程人民民主具有鲜明的中国特色和显著优势，能够切实把民主与专政、民主与法治、民主与集中、民主与效率、秩序与活力有机统一起来，把党的主张、国家意志、人民意愿紧密融合在一起，使得党、国家和人民成为目标相同、形成一致、相互交融、同心同向的整体，形成团结干事的强大合力。这就从根本上克服了议而不决、决而不行、行而不实等现象，避免了相互掣肘、彼此扯皮、效率低下等弊端，让中国的国家治理更加富有生机活力。全过程人民民主的高质量，促进了国家治理的高效能，提升了国家治理体系和治理能力现代化水平。

（作者为中国社会科学院法学研究所研究员）

党的二十大报告提出：“完善中国特色现代企业制度，弘扬企业家精神，加快建设世界一流企业。”这是以习近平同志为核心的党中央聚焦新时代新征程中国共产党的使命任务，着眼于党和国家事业发展需要作出的重大战略决策。国有企业是中国特色社会主义的重要物质基础和政治基础，是我们党执政兴国的重要支柱和依靠力量。前进道路上，国有企业要全面落实党的二十大关于国有企业改革发展的重大部署，努力在加快建设世界一流企业上当先锋、走在前。

新时代十年，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，在习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引下，我国国有企业持续推进世界一流企业建设，为新时代党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革作出重要贡献。在稳经济方面，国有企业营业收入、利润总额持续增长，发挥了国家经济稳定发展的“顶梁柱”“压舱石”作用。在科技自强方面，国有企业在建设创新型国家伟大实践中勇于担当作为，着力加强基础研究和原始创新，一些关键核心技术实现突破，推动战略性新兴产业发展壮大。在保民生方面，国有企业勇担社会责任，承担了许多投资大、收益薄的基础设施建设和公共服务供给，开展了许多重大自然灾害、突发事件的抗灾救援，实施了许多脱贫攻坚、改善民生的工程项目。

党的二十大报告提出：“高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。”落实这个首要任务，国有企业不容辞，必须在加快建设世界一流企业中更好推动高质量发展。近年来，我国国有企业发展质量大幅提升，企业自主创新能力、品牌影响力和国际化水平明显增强，一批企业综合实力达到全球同行业领先水平，建设世界一流企业具备了较好条件和基础。但从整体看，我国国有企业经营水平与世界先进企业的差距依然明显，创新能力不强、发展质量不高、盈利能力较弱、竞争力不足、产业结构陈旧等制约企业高质量发展的问题仍不同程度存在。

从中国铁路工程集团有限公司（以下简称中国中铁）的情况来看，虽然近几年我们连续打出深化改革创新、加快发展的“组合拳”，打造了许多长板和品牌，成为闪亮的“国家名片”，但无论对标行业内优秀企业还是对标国际头部企业，我们在项目管理、科技创新、国际化经营、盈利能力等方面仍然存在差距和不足。前进道路上，必须深入贯彻落实党的二十大精神，坚定决心信心，坚持问题导向，坚持系统观念，坚持稳中求进，坚持改革创新，对标对表“产品卓越、品牌卓著、创新领先、治理现代”的标准，加快建设世界一流企业。

## 坚持为党育人、为国育才

# 落实立德树人根本任务

楚国清

习近平总书记在党的二十大报告中对“实施科教兴国战略，强化现代化建设人才支撑”作出全面部署，要求“坚持为党育人、为国育才，全面提高人才自主培养质量，着力造就拔尖创新人才”。这为我们加快建设教育强国、更好落实立德树人根本任务、办好人民满意的教育指明了前进方向、提供了根本遵循。深入学习贯彻党的二十大精神，要把习近平总书记关于立德树人的重要论述领会到位、落实到位，全面贯彻党的教育方针，坚持为党育人、为国育才，为全面提高人才自主培养质量作出新的更大贡献。

立德树人是教育的根本任务，是高校的立身之本。党的十八大以来，习近平总书记立足党和国家工作全局，围绕如何落实立德树人根本任务发表一系列重要讲话，作出一系列重要指示批示。在目标原则方面，强调“办好中国特色社会主义大学，要坚持立德树人，把培育和践行社会主义核心价值观融入教书育人全过程”；在实施路径方面，强调“要坚持把立德树人作为中心环节，把思想政治工作贯穿教育教学全过程，实现全程育人、全方位育人，努力开创我国高等教育事业发展新局面”；在检验标准方面，强调“要把立德树人的成效作为检验学校一切工作的根本标准，真正做到以文化人、以德育人，不断提高学生思想水平、政治觉悟、道德品质、文化素养，做到明大德、守公德、严私德”；等等。习近平总书记关于立德树人的重要论述，立意高远、思想深邃、内涵丰富，我们要深入学习领会、坚决贯彻落实。

**始终坚持社会主义办学方向。**习近平总书记强调：“古今中外，每个国家都是按照自己的政治要求来培养人的，世界一流大学都是在服务自己国家发展中成长起来的。”教育事业，关乎中华民族永续发展，关乎党的事业后继有人。培养什么人，是教育的首要问题。我们要建设的世界一流大学，是中国特色社会主义的一流大学；我国社会主义教育，是要培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人。培养一代又一代社会主义建设者和接班人，是我国各级各类学校的共同使命，也是检验学校教育改革发展成效的关键指标。新时代新征程，高校要坚持社会主义办学方向，围绕解决好培养什么人、怎样培养人、为谁培养人这个根本问题，立足培养社会主义建设者和接班人这个使命责任，教育引导树立正确的人生观、价值观，扣好人生的第一粒扣子。不断加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史学习教育，让党的光荣传统和红色基因在校园传承弘扬。用好重大历史事件纪念活动、爱国主义教育基地、国家公祭仪式等，激励广大青年学生从党和国家事业发展非凡成就中汲取智慧和力量，肩负历史使命，坚定前进信心，在全面建设社会主义现代化国家、实现第二个百年奋斗目标

# 加快建设世界一流企业

陈文健

陈文健

坚持党对国有企业的全面领导。多年来，中国中铁之所以能够战胜各种艰难险阻、化解各种风险挑战，最根本的就是坚定不移听党话、跟党走，始终以党的旗帜为旗帜、以党的意志为意志、以党的方向为方向。前进道路上，我们要学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想，全面学习、全面把握、全面落实党的二十大精神，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，使坚持党的领导始终成为中国中铁最鲜明的政治品格和政治底色。

**全力推动高质量发展。**坚持以推动高质量发展为主题，深入贯彻落实习近平总书记关于“三个转变”的重要指示精神，持续提升企业品牌竞争力和影响力。深刻认识新时代新征程国有企业的战略定位，全力服务国家发展战略，努力创造更大价值，实现更高质量发展。完整、准确、全面贯彻新发展理念，深入推行大商务管理，完善提升全链条价值创造能力的机制，着力优化经营布局，不断提高经营能力，支撑企业高质量发展。

**深入推进国企改革。**坚持“两个一以贯之”，全面落实在完善公司治理中加强党的领导的要求，进一步厘清党委、董事会、经理层之间的权责边界，推动中国特色现代企业制度更加成熟定型。做好加快建设世界一流企业顶层设计，科学制定实施路径和量化指标，明确时间表、任务书、路线图，围绕“突出实业、聚焦主业、做精一业”目标，从“进、退、整、合”方面推进专业化发展，着力增强企业活力、创造力、竞争力。

**大力推进科技创新。**教育、科技、人才是全面建设社会主义现代化国家的基础性、战略性支撑。要持续打好关键核心技术攻坚战，科学评估好、总结好、展示好、应用好攻坚成果。聚焦国家重点基础设施建设和高端装备制造，对可能遭受“卡脖子”的技术、产业链关键点进行重点攻坚，不断提升企业硬实力。加强科技队伍建设，不断积累和提升企业核心竞争力。

**系统做好风险防控。**面对百年变局、世纪疫情、地缘政治冲突等复杂环境，国有企业在走出去的过程中要更好统筹发展和安全，强化系统观念和底线思维，把风险防控放在更加突出的位置，持续完善风险防控体系，增强抵御风险的能力和水平，努力实现企业高质量发展与高水平安全互促共进。

（作者为中国铁路工程集团有限公司党委副书记、总经理）

新征程中放飞青春梦想。

**大力加强教师队伍建设。**习近平总书记强调：“人才培养，关键在教师”“教师是立教之本、兴教之源，承担着让每个孩子健康成长、办好人民满意教育的重任”。落实立德树人根本任务，必须拥有一支政治素质过硬、业务能力精湛、育人水平高超的高素质教师队伍。党的十八大以来，习近平总书记多次到高校考察指导、看望教师代表并与师生座谈交流，要求从战略高度来认识教师工作的极端重要性，把加强教师队伍自身建设作为基础工作来抓，引导号召广大教师要坚定理想信念、有道德情操、有扎实知识、有仁爱之心的好老师，为发展具有中国特色、世界水平的现代教育，培养社会主义事业建设者和接班人作出更大贡献。新时代新征程，高校要从培养担当民族复兴大任的时代新人的高度，统筹考虑师资队伍的高素质要求、人员构成、培训体系等，不断健全师资队伍的培养、引进、使用、评价机制。坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想武装教师头脑，引导教师坚定理想信念，自觉做中国特色社会主义的坚定信仰者和忠实实践者，忠诚于党和人民的教育事业，自觉把党的教育方针贯彻到教育管理全过程，在立德树人的实践中作出更大贡献。要坚持教育者先受教育，把师德师风作为评价教师队伍素质的第一标准，要求教师以德立身、以德立学、以德施教，不断增强传道授业解惑的本领，更好担当起学生健康成长指导者和引路人的责任。

**不断完善人才培养体系。**习近平总书记强调：“要努力构建德智体美劳全面培养的教育体系，形成更高水平的人才培养体系。要把立德树人融入思想道德教育、文化素质教育、社会实践教育各环节”。落实立德树人根本任务，离不开科学完善的人才培养体系。党的十八大以来，高校更加重视人才培养体系建设，坚持“三全育人”“五育并举”，不断健全落实立德树人根本任务的制度体系。人才培养体系建设是一个动态演进、不断发展完善的过程。新时代新征程，高校要着眼党和国家事业发展大局，加强顶层设计和系统谋划，紧紧围绕立德树人根本任务，形成涵盖学科体系、教学体系、教材体系、管理体系等方面的更高水平的人才培养体系。把德育放在更加重要的位置，加强和改进新形势下高校思想政治工作的首要任务，落实好立德树人根本任务的关键课程。着力建设知识结构完备、方式方法先进的教学体系，建设集思想性、科学性、时代性于一体的教材体系，不断提升学校教学质量 and 效果。注重因材施教，激励最优秀的学生投身基础学科研究，培养更多学术思想活跃、具备国际视野、发展潜力大的综合性领军人才。

（作者为北京联合大学党委书记）

# 主动识变应变求变

蒋金铨

方位；准确认识我国发展阶段、环境、条件变化，推动构建新发展格局，下出把握发展主动权的先手棋；准确把握世纪疫情与百年变局叠加下世界形势演变趋势，提出全球发展倡议和全球安全倡议，为世界发展和安全注入信心和动力……我们党科学研判时与势、辩证把握危与机，因应时代变化、回答时代课题，以新理念新思路新办法应变局、化危机，团结带领人民书写了经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹新篇章。新时代十年的成功实践充分说明，主动识变应变求变，才能赢得优势、赢得主动、赢得未来。

我们的事业越前进、越发展，新情况新问题就会越多，面临的风险和挑战就会越多。当前，各种“黑天鹅”“灰犀牛”事件随时可能发生，我们必须增强识变的智慧、应变的本领。识变是应变、求变的前提。我们党之所以喜观大势、善谋大势，根本在于拥有马克思主义科学理论指导。我们要善于运用马克思主义立场观点方法科学分析形势、准确把握大势。既看优势和条件，也看困难和挑战；既看当下和局部，更看长远和全局，分清主要矛盾和次要矛盾、矛盾的主要方面和次要方面，看清变化的本质，从而精准抓住影响变局的关键因素。在准确识变基础上，还要有科学应变的本领。以如履薄冰的谨慎备豫不虞，以坚定的战略定力沉着应对，以担当

负责的精神攻坚克难，坚持问题导向，坚持底线思维，补短板、强弱项、固底板、扬优势，妥善应对各种复杂局面。

历史发展有其规律，但人在其中不是完全消极被动的，不仅能够因时而变、顺势而为，而且能够主动求变、创造机遇。主动求变，是主体在新形势下的积极主动作为，体现为改革创新永无止境的自觉认识和推动改革不断向纵深发展的坚定行动。党的二十大报告科学谋划了未来5年乃至更长时期党和国家事业发展的目标任务和大政方针，提出一系列新思路、新战略、新举措。这是我们党在准确把握规律基础上对党和国家事业的前瞻性、战略性、创造性谋划，彰显了我们党主动求变、引领发展的勇气和智慧。比如，党的二十大报告提出实施科教兴国战略，强化现代化建设人才支撑，并作出具体部署，这正是开辟发展新领域新赛道、不断塑造发展新动能新优势的主动作为。我们要认真贯彻落实党的二十大作出的重大决策部署，积极应变局、育新机、开新局。保持“求变”的战略清醒，增强“求变”的战术主动，积极推动关系经济社会发展全局、涉及重大制度创新、有利于提升群众获得感等方面的改革，在改革创新中解难题、添活力、塑优势，把发展的主动权牢牢掌握在自己手中，推动社会主义现代化建设不断取得新的更大进展。



习近平总书记在党的二十大报告中指出：“全党必须坚定信心、锐意进取，主动识变应变求变，主动防范化解风险，不断夺取全面建设社会主义现代化国家新胜利！”奋进新征程，我们有党和人民长期奋斗形成的坚实物质基础、完善制度保证，但也面对着战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的复杂形势。习近平总书记强调主动识变应变求变，为我们抓住机遇、应对挑战，不断夺取全面建设社会主义现代化国家新胜利提供了科学思想方法和工作方法。

辩证唯物主义认为，事物处于不断发展变化之中，变化是绝对的；同时，事物的变化不是杂乱无章的，而是有规律的。这告诉我们，科学把握事物发展变化的趋势、条件、方向等，制定正确的战略、政策、举措，就能应对变局、破解困局、推动发展。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央准确认识我国社会主要矛盾变化，作出中国特色社会主义进入新时代的重大判断，为我国发展标注新的历史

## 福建龙岩试行在农村组建区域联合派出所

## 统筹警力资源 更好服务群众

本报记者 施 钰

## 基层治理新实践

吃过午饭,福建省龙岩市上杭县蓝溪镇觉坊村村民包鹤连正坐在家门口休息,见老熟人上门,急忙打招呼。上杭县公安局东南片区联合派出所蓝溪社区警务队民警温志勇走进屋坐下,拿出记录本,开始了日常进村走访。

乡村警力沉下去,群众安全感提上来。今年以来,为破解山区农村派出所警力不足等难题,龙岩在全市农村派出所试行区域联合派出所警务运行模式改革,统筹相邻3至4个乡镇派出所警力,组建区域联合派出所,并设立“两队一室”(即社区警务队、案件办理队和综合指挥室),进一步提升服务群众能力。

## 架构重塑

适应基层社会治理要求,从单打独斗到聚指成拳

“山区农村派出所地处偏远、警力不足、战斗力弱,往往难以下沉做实基层基础工作。”龙岩市公安局办公室主任蓝荣进介绍,龙岩市133个行政派出所中,农村派出所118个,占比达88.72%,符合“两队一室”改革条件的派出所也只有15个。

谈起警力不足的情况,曾任武平县桃溪派出所所长的吴永淦深有体会。桃溪镇地处两省四县交界,山区地形复杂,过去警情多,治理难度大。“基层去得少,案件线索来源就少。即使发现问题,也常常难以彻底整治。”吴永淦说。矛盾纠纷化解难、治安问题整改

难、应急处突增援难……各山区派出所单打独斗、所内分工不明的警务运行模式已难以适应当前基层社会治理的要求。

为破解难题,今年5月起,龙岩市在农村派出所探索开展区域联合派出所改革。武平县北部相邻的桃溪、永平、大禾、湘店四镇就以桃溪派出所为驻地,组建成立了武北区域联合派出所。各所抽调部分警力进驻,由联合派出所对4个派出所进行组织领导与指挥调度。警力充足后,联合派出所的“两队一室”改革也顺利推进——综合指挥室、案件办理队统一设在桃溪派出所。综合指挥室负责接待群众、指挥调度、情报研判等,案件办理队负责案件侦破与协处突发状况,社区警务队则分别设置在4个派出所,负责处置警情、服务群众与推动基层治理等。

截至目前,龙岩市已组建14个区域联合派出所,涉及46个派出所。

## 流程再造

统筹案件办理队与社区警务队进行联勤联动

“保护区内的摄像机被偷了!”前不久,武北区域联合派出所接到梁野山国家级自然保护区工作人员报警,称保护区内用来拍摄野生动物的6台红外摄像机被盗。接警后,综合指挥室立即指派社区警务队和案件办理队赶赴现场勘查走访,初步筛查可疑线索。随后,综合指挥室将办案民警提供的线索反馈给武平县公安局e智慧合成作战中心进行研判分析,锁定嫌疑人修某某。不到两天,案件告破。

“这个办案速度在以前根本无法想象。”如今已是武北区域联合派出所所长的吴永淦坦言,以前大家手上的事又多又杂,办案质量和速度提不上来,群众也不满意。如今,从被推着走,到自己拉着干,组织结构的优化带来了运行流程的顺畅。据介绍,“两队一室”负责各自专业工作的同时,综合指挥室发挥中枢神经职能,统筹支持案件办理队与社区警务队进行联勤联动,达到“一室支撑两队,两队互为协同”的效果。

“蓝溪镇某村发生一起交通事故,请其他社区警务队各派3人增援。”9月初,上杭县公安局东南片区联合派出所综合指挥室通过对讲机向社区警务队下达指令,不到20分钟,各社区警务队民警辅警抵达现场,顺利完成事故处置。

“以往遇到应急突发事件,我们只能向县公安局请求增援,但警力支援各镇通常需要30分钟到70分钟。”上杭县公安局东南片区联合派出所所长刘懿介绍,区域联动后,相当于各个乡镇都能“共享”4个派出所的警力,大家劲往一处使,工作效率明显提升。

团队合力,办事有力。当前,各联合派出所还时常针对当地社会治安热点问题主动开展一系列整治活动,如交通安全集中整治、夜查行动、河道巡查等,取得了明显成效。

## 警力下沉

实现工作在前、预警在早、处置在小

检查重点场所、调处纠纷、维护社区秩

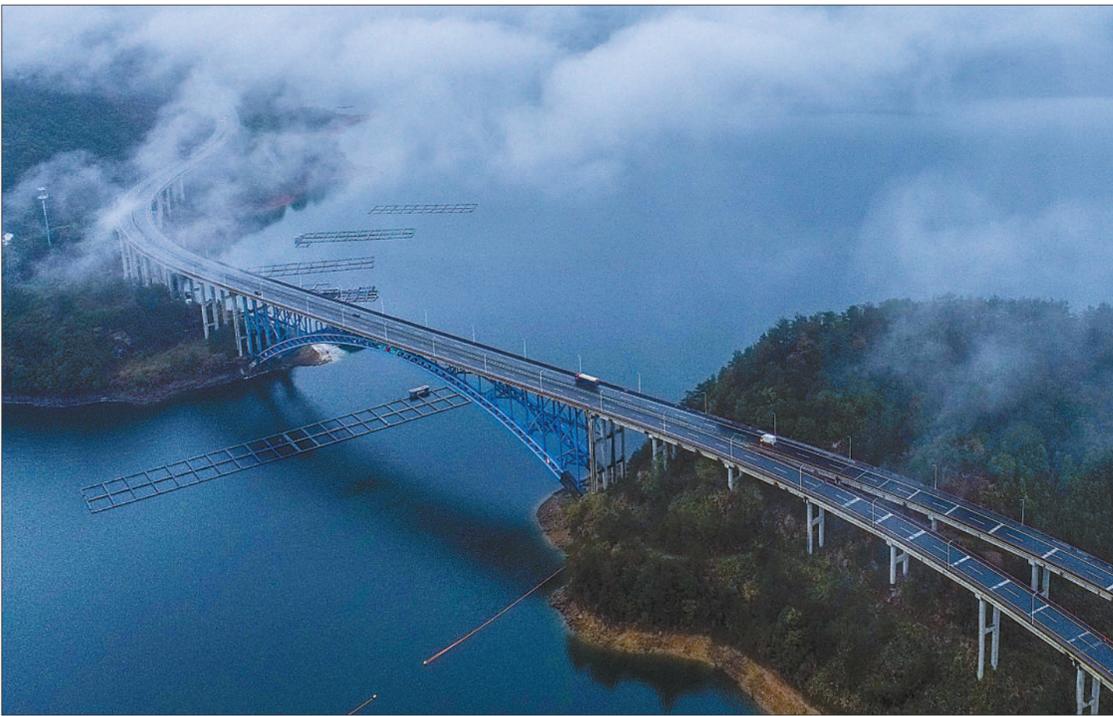
序、了解社情民意……现在,包括温志勇在内的5名蓝溪社区警务队民警辅警,有80%以上的工作时间都在自己负责的警务区巡逻走访。在村里巡逻,可不只是走走看看。化解多少矛盾?摸排多少线索?基层治安管理工作做得扎实与否……各项工作都有明确细化的考核指标。

“别看这些工作很琐碎,只要群众工作做实了,重要案情线索就会自己找上门。”今年8月,温志勇在进村巡逻中接到群众举报:社交网络平台有人在进行网络赌博。了解情况后,温志勇迅速联合案件办理队开展深入调查,顺藤摸瓜,先后查处系列赌博案件20余起,涉案金额20余万元。

警力下沉社区,实现工作在前、预警在早、处置在小。与去年同期相比,今年5—10月,龙岩全市区联合派出所排查各类矛盾纠纷870起、上升25.54%,调解802起、上升20.06%;辖区发案数下降28.80%;侦破各类刑事案件406起、上升35.33%。

改革成效好不好,还要群众说了算。今年7月底开展的龙岩市上半年公众安全感调查结果显示,率先开展区域联合派出所改革的桃溪派出所群众安全感大幅提升。“现在日常看到警察在路上巡逻,我们放心多了。”桃溪镇新礌村村村民兰明权说。

“接下来,我们将紧扣精细化、规范化、信息化、法治化要求,持续推进农村区域联合派出所警务运行机制改革,切实增强农村派出所实力、激发农村派出所活力、提升农村派出所战斗力,奋力实现基础牢、治安好、党和人民满意的工作目标。”龙岩市副市长、公安局局长许佳说。



近日,航拍雨后浙江省杭州市淳安县千岛湖金竹牌大桥。该桥全长1343米,跨度252米。

王建才摄(影像中国)

## 近三年

## 检察机关年均制发社会治理检察建议4万余件

本报北京11月30日电(记者张瑾)记者获悉:最高人民检察院日前揭晓了2021年度全国检察机关优秀社会治理检察建议评选结果,北京市检察院就危险化学品安全管理问题向应急管理部门制发检察建议等9份检察建议入选。

据悉,近三年,全国检察机关年均制发社会治理检察建议4万余件,保持在较高水平。这些检察建议聚焦中国特色社会主义建设的重要领域、社会治理的薄弱环节和人民群众反映强烈的突出问题,围绕互联网个人信息保护、未成年人保护、防范金融

风险、行业协会监管、野生动物保护、食品安全、基层治理、安全生产等领域的普遍性倾向性问题,提出一系列改进工作、加强监管、完善治理的对策建议。

据了解,2018年以来,最高检采取一系列举措,不断完善检察建议运行机制,提升检察建议质量和刚性。最高检从2018年9月起实行检察建议工作情况定期通报制度,结合负面典型案例对各地检察建议工作中存在的问题进行通报,并针对问题提出指导性意见。此外,最高检于2019年2日公布实施了《人民检察院检察建议工作规定》,对监

督事项的调查核实和检察建议书的制发程序、督促落实机制等进行了细化完善。

最高检法律政策研究室负责人表示,未来检察机关要加强与行政机关、执法司法机关建立健全信息共享、线索移送、协查配合、联席会商等机制,多措并举、内外协同,促进解决社会治理深层次问题。同时还要优化检察建议运行机制,通过优化程序设计、健全管理机制、创新督促落实制度,以规范的程序保证检察建议的质量,以科学的管理促进检察建议良性发展,以有力的督促落实提升检察建议刚性。

## 安徽铜陵郊区

## 网格化推动乡村治理精细化

本报记者 徐 靖

在安徽省铜陵市郊区陈瑶湖镇普济村,村民周真贵的两个孩子正在读书,妻子又患病,家庭经济困难。网格员汪洋林获悉情况后立即上门核实,为其办理了低保。

“在我们村,有事就找网格员,贴心着呢。”提及村里的网格员,周真贵感激之情溢于言表。今年,被确定为安徽省党建引领乡村治

理试点县(区)后,郊区探索实施“网格化管理扩容提质”计划,对人居环境整治、综治等网格进行统筹,将“多张网”合成“一张网”。同时加强党建力量,将党组织建在网格上,构建起“村党组织—党员网格长—网格员—农户”四级网格体系。

“目前,我们两个试点乡镇已细化组建新网格107个,拥有107名专职网格员,大幅提高了网格运行效果,实现了‘有事不出格’。”郊区区委常委、组织部部长吴伟介绍,在打好网格的同时,该区还推出“积分制”,以户为单位发放“积分存折”,激发群众积极参与公共事务、志愿活动意愿,培育文明乡风,推动乡村治理精细化。

## 一线行走

脚上常沾泥土,一心一意为民谋福利,长此以往,就能用真心换来真情,用实干换来发展

## 用真心换真情

王 洪

采摘园里瓜果飘香,田野间马达轰鸣,江西省萍乡市安源区城郊管委会里善村一片农忙景象。看着村民收获满满,驻村第一书记朱述勇脸上挂满了笑容。

没聊多久,朱述勇的手机便响个不停。“村民们有啥事都爱来找我,这也是对我的信任。”言谈间,这位90后第一书记颇为自豪。

但刚驻村时,情况却截然不同。朱述勇主动上门摸情况、问需求,却常常没人理会。“那时老乡们认为我太年轻,干不成什么事,总与我保持距离。”朱述勇很困惑。后来他静下心来想了想,要深入田间地头 and 村民生存在一条板凳上,才能知道群众冷暖,才能走进群众心里。

之后的日子里,朱述勇“脱了皮鞋换草鞋”,白天挨家挨户走访,晚上在村委会加班,整理群众需求,列出工作清单,一一落实。

翻开两本厚厚的工作笔记:2只土鸡185元,4斤番薯酒60元……为了帮脱贫户销售农产品,朱述勇当起推销员,所得每一分钱都记好账,并及时转交给他们。靠着这“两本账”,朱述勇成为群众遇到困难第一时间就能想到的人。说起驻村这半年最大的变化,他很是骄傲——“办公室”变大了,“亲戚”变多了哩!

入户走访、项目招商……朱述勇一边适应新的工作环境,一边思索村里的发展门路。里善村的番薯酒远近闻名,但都是自产自销,没有形成产业。为了把番薯酒推广出去,朱述勇多次与上级部门对接,将番薯酒作为里善村特色产业重点打造,还成立了番薯酒合作社,大大提高了村民收入。如今,里善村有80余户人家成为酿酒大户,年产值超600万元。

村民腰包鼓起来了,“不满”的朱述勇又想着如何改善老年人生活。他盯住养老项目申报,一个部门一个部门跑,一份材料一份材料送,里善村养老服务中心建设项目最终获资金3600万元。老人们纷纷竖起大拇指点赞:“这孩子,能吃苦、有能力。”

时常在外面跑,接触朱述勇的人,都觉得他比实际年龄老。谈起驻村工作,朱述勇感触很深,“要让群众第一时间想到你,必须脚上常沾泥土,一心一意为民谋福利,长此以往,就能用真心换来真情,用实干换来发展。”

(作者为江西省萍乡市安源区纪委监委干部) 栏目投稿邮箱:yxxz8494@163.com

## 国务院安委办、应急管理部联合印发通知 开展冬春消防安全专项整治工作

本报北京11月30日电(记者邱超奕)记者从应急管理部获悉:为切实做好年终岁尾消防安全工作,坚决防范和遏制重特大火灾事故发生,国务院安委会办公室、应急管理部近日印发《关于开展冬春消防安全专项整治工作的通知》,决定从即日起至2023年3月,在全国部署开展冬春消防安全专项整治工作。

通知要求,要持续深化畅通消防“生命通道”专项行动,及时清理堵塞、占用消防安全“生命通道”的障碍物,组织相关部门联合排查,坚决清理拆除餐饮住宿等人员密集场所门窗设置铁栅栏、广告牌等影响逃生和灭火救援的障碍物问题,依法查处大型商业综合体等公众聚集场所疏散通道被堵塞占用、安全出口被封堵锁闭等违法行为,集中治理高层住宅、老旧小区消防车通道被私家车停放占用、设置障碍物等行为。要迅速开展消防执法行动,对火灾多发的行业领域和隐患严重的单位场所提高抽查比例,核查企业主要负责人消防安全法定职责落实情况。要广泛开展火灾案例警示和宣传教育培训,曝光火灾隐患和消防违法行为,指导社会单位、物业服务企业加强单位内部、住宅小区消防安全管理,提高群众防火安全意识和疏散逃生能力。要全力做好冬春季节灾害事故应急处置工作,建立健全公安、应急管理、消防救援、气象等部门联动联动工作机制,组织开展多部门综合演练、本地区消防水源普查、高风险场所消防设施设备测试检修。国家综合性消防救援队伍要及时修订完善各类应急处置预案,确保一旦发生险情,科学高效实施救援。

通知明确,国务院安委会办公室、应急管理部将适时组织对各地冬春消防安全专项整治工作情况开展督导检查。对工作不落实、成效不明显的地区和单位,督促落实整改措施。

## 山东烟台福山区加大干部培训力度 学干融合 提升能力

本报济南11月30日电(记者侯琳良)开设“每周一讲”,让行业、部门主要负责人为区领导班子成员讲课;开展专业能力提升培训班,邀请8位知名学者线上授课;开设“福干夜校”“乡村振兴专题培训班”……今年以来,山东省烟台市福山区围绕提升干部专业化能力,实施“拓源强基”“夯基提能”“淬火锻造”等六大工程,不断健全完善发现储备、培养锻炼、选拔使用优秀干部全链条工作机制。

“上任就要有担当,履职就要够专业。”福山区区委常委、组织部部长王本华介绍,福山区聚焦重大战略、重大项目、重点任务,多措并举助力干部成长和推动高质量发展深度融合,取得实实在在的成效。年初承诺的事项中有91个已超额完成;230余名优秀年轻干部从招商引资等18个领域脱颖而出,纳入全区“专业干部库”管理;评选表扬了49个“福山先锋”先进集体和个人,逐渐探索出学干融合的干部专业化能力培训新路子,极大提升了干部干事创业战斗力与精气神。

## 四川广元设立营商环境投诉举报中心

## 线上线下联动 解决企业需求

本报记者 王明峰

11月15日,在距离原定开标时间还有半个多月时,四川省广元市剑阁县普安镇污水处理厂“设计施工总承包(EPC)标段”项目细则做了修改。这样的改变缘于4天前该市营商环境投诉举报中心接到的一通电话。

9月27日,普安镇污水处理厂扩建项目挂网招标,在“设计施工总承包(EPC)标段”时明确规定了设备参数等限制条件。成都某建设工程有限公司认为有排斥潜在投标人的嫌疑,便把电话打到市营商环境投诉举报中心。该中心开会研判后立即转交市发改委办理,并同步转交县发改局对接跟进。

当天,剑阁县住建局发布延迟开标公告。第二天,成立工作调查小组进行核实,最终认定招标文件项目适配性限制参数存在不合理情况。第三天,招标文件修改。第四天,补遗公告发出。“我本来是抱着试试看的心态,没想到效率这么高!”成都某建设工程有限公司负责人说。

近年来,广元十分重视打造优良的营商环境。今年8月底,广元提出定期召开企业家恳谈会,建立惠企政策“一站式”兑现专窗,开展营商环境“背靠背”直接评价、成立营商环境投诉举报中心四项举措,推动营商环境不断优化。广元市纪委监委机关、市检察院、市司法局、市市场监管局等4个部门抽调骨干力量,进驻营商环境投诉举报中心联合办公,并建立会商研判、督查督办、回访评价、定期分析等五项制度。“我们规定20个工作日内解决诉求,以便向企业提供更高效便捷的服务。”该中心副主任熊明和告诉记者,前期两起接诉都在5天之内办结。

前不久,滨江国际酒店因银行贷款业务问题被冻结账户,一筹莫展之际,其负责人向广元市营商环境投诉举报中心咨询相关情况。该中心与市金融工作局、银行沟通后取得一致意见,酒店与银行协商当月还清利息、解冻账户。

为进一步优化营商环境,广元市营商环境投诉举报中心线上线下一体联动,全方位、多渠道接收市场主体投诉举报。线下大厅实现“一窗式”接待受理、“一站式”研判转办、“一体化”办理处置,线上做到投诉举报“一键通”、受理办件实时查。中心还通过营商环境监督员实地探访企业,推动解决企业需求,落实专人跟踪督办,受到企业好评。

今年1—9月,内蒙古包头市规模以上工业单位增加值能耗同比下降7.7%

# 绿色化转型,引领产业结构调整

本报记者 张 彬

## 核心阅读

近年来,内蒙古自治区包头市大力培育新产业、新动能、新增长极,淘汰落后产能,化解过剩产能,提高能源利用效率,加快推进工业绿色制造体系建设。通过技术改造,当地传统产业实现了节能降耗、产能提升,走上了绿色发展之路。

能节省60%的用水。”王如坤说。

整个钢厂在炼钢转炉中排放的饱和蒸汽,原设计为外送企业外部蒸汽环网。“由于饱和蒸汽含水量大、压力波动大,常常产生水锤效应,冲击力过大使得管道容易爆裂,加之输送距离较远,最终无法有效利用,只能无奈排掉。”包钢集团节能环保中心主管程向东说。

如今,这些饱和蒸汽在余热能源站经过不同设备处理,产生了发电、制冷、供热3种效果。据统计,整座余热能源站年净发电量3720万千瓦时,年供热量5万吉焦以上,年减少碳排放4万吨以上。

“这些年我们压缩炼铁产能133万吨,在污染防治、固废资源综合利用等方面投入资金超150亿元,每年减少烟粉尘排放量约2800吨、二氧化硫排放量约57吨。”程向东说。

## 优化流程升级产品,助力能耗持续下降

走进包头美科硅能源有限公司的二期厂房,几十座八九米高的银灰色单晶炉映入眼帘,半圆形炉座上的直拉头不停旋转,炉中的高纯度多晶硅料被加热熔化后,一点点结晶成几米高的圆柱体单晶硅棒。

移步加工车间,在全自动机械的操作下,

一根根单晶硅棒经过截断、开方、磨面、倒角、清洗等工艺,变为一块块长方体单晶硅棒。随后,这些硅棒将被运往位于江苏的公司总部,切片成方形的单晶硅片,用于制作太阳能光伏板。

“2019年4月我们开工投产时,生产一公斤圆棒需消耗26千瓦时电,一年用水量达50万吨。”公司副总经理李明政说。据了解,完成一根单晶硅圆棒需50小时左右,一座单晶炉可以同时生产八九根棒,加上后续加工,耗电、耗水量都不少。

为此,企业不断探索技术创新,对电加热等环节持续升级改造,并循环利用含硅污水。“现在生产一公斤圆棒只需消耗电量15—17千瓦时,每小时循环处理污水500吨,循环利用率达92%以上,实现了节能降耗。”李明政说。

来到包头中车电机有限公司,工人正在分门别类地组装一台台白色圆形底座。这些底座直径达数米,是驱动草原、荒漠上巨大风机的永磁发电机。

“企业一直以生产直驱永磁发电机为主,近年来,随着铜、磁钢、硅钢片等原材料成本不断上涨,生产销售面临很大压力。”企业总经理蔡敏说。

为了改变这种情况,今年以来,企业进行技术改造、产品升级,转为以生产半直驱永磁发电机为主。与相同功率的直驱发电机相比,原材料使用减少了近3/4,生产成本大幅降低,产品不仅实现了轻量化,运输和吊装也更加方便。

“设备单价大幅降低后,风力发电机的整体建造成本也将降低,能够减轻风电平价上网的压力。我们今年的销量预计能提升43%。”蔡敏说。

据介绍,今年1—9月,包头市规模以上工业单位增加值能耗同比下降7.7%。“包头市积极推进工业绿色制造体系建设,全市累计拥有自治区级以上绿色园区7个,绿色供应链3家、绿色工厂38家、绿色设计产品37个。”包头市工信局副局长白国生说。

## 经济聚焦·关注企业技术改造③

## 截至今年十月 我国地理标志产品近两千五百个

本报北京11月30日电(记者谷业凯)记者从国家知识产权局获悉:近年来,我国地理标志产品量质齐升。截至今年10月,我国累计批准地理标志产品2495个,核准地理标志作为集体商标、证明商标注册7013件。2021年,地理标志产品直接产值突破7000亿元。

近年来,国家知识产权局认真贯彻落实党中央、国务院决策部署,积极稳妥推进统一受理渠道、统一专用标志、统一发布公告、统一保护监管、统一对外合作等各项工作,进一步完善地理标志保护、管理和运用体系。

制度建设方面,国家知识产权局印发《地理标志保护和运用“十四五”规划》,制定发布统一的地理标志专用标志,修订印发《国外地理标志产品保护办法》,并启动地理标志专门立法工作;深化改革方面,两批地理标志专用标志使用核准改革试点组织开展,涵盖20个省份,在建国家地理标志产品保护示范区达到103个;保护方面,2021年,全国共查处地理标志侵权案件1416件,涉案金额928万元,罚没金额1302.3万元。

国家知识产权局有关负责人表示,加强地理标志保护对推动区域特色经济发展、助力乡村振兴、传承传统文化、促进对外开放具有重要意义。下一步,将加强地理标志保护和管理,尽快建立地理标志统一认定制度并组织实施。



11月28日,在江西省赣州市章贡区沙石镇王田村,绵延起伏的群山间,风力发电机矗立在山脊上,源源不断地输送绿色能源到千家万户。近年来,赣州市积极构建清洁低碳、安全高效的能源体系,大力开发利用风能、太阳能等新能源,有效促进节能降耗、低碳减排。

胡江涛摄(影像中国)

发挥紧邻京津区位优势,承接非首都功能疏解

## 河北廊坊推进现代商贸物流发展

本报记者 张腾扬

廊坊地处京津雄腹地,路网密度是全国平均水平的3.5倍,距北京大兴国际机场仅26公里。“我们把大力发展现代商贸物流产业作为‘一号工程’,抢抓机遇,全力打造现代商贸物流发展高地,切实把区位优势转化为发展优势。”廊坊市委书记王立彤说。

对此,廊坊不断完善顶层设计,科学编制产业发展规划,制定配套政策措施;加快补齐交通基础设施短板,推动铁路和航空两大物流

枢纽建设;大力引进现代商贸物流总部企业,吸引带动上下游企业,延伸拓展产业链条。

出商贸城,西行数百米,就到了刚建成投运不久的申通快递北方总部基地。厂房里,全自动智能化分拣流水线正高速运转。这里可以日处理快件约450万件,直接辐射京津冀、内蒙古、山西等地,全面提升了整个区域的派件时效。

今年以来,廊坊共签约商贸物流产业项

目31个、总投资340亿元,初步形成了以京东电子商务、菜鸟智能骨干网、商贸城、韵达北方总部、申通快递北方总部基地等为龙头的产业集群。

营商环境是企业生存发展的土壤。近年来,廊坊不断优化营商环境,为企业发展厚植沃土。

总投资35亿元,占地500亩,从项目签约到一期投产仅5个月……永清县提升行政审批效能,护航圆通北方总部基地顺利落户。

在商贸城,固安县开设12个服务窗口,提供23项行政许可及服务事项,为入驻商户提供“一站式”服务。

与此同时,廊坊制定关于引进商贸物流总部企业的若干措施,在多方面给予真金白银的政策支持。预计到2025年,廊坊商贸物流产业增加值将占GDP的20%左右。

## 经济时评

算力是传统产业转型升级的重要支点。在算力产业加快建设的同时,也期待广大中小企业能享受到算力带来的更多数字红利,参与到数字要素潜能不断激发、经济社会数字化转型加速的进程之中

白之羽

在数字经济时代,算力作为一种重要资源,既是国民经济发展的基础,也是科技竞争的新焦点。数据显示,在算力产业中每投入1元,平均将带动3—4元经济产出。正是鉴于算力产业的巨大潜力,近年来,无论是国家还是各类市场主体,都在大力推进算力资源布局,到今年6月末,我国算力总规模已位居全球第二。

在算力整体水平快速提升的同时,算力应用的不均衡也日趋明显。除去东数西算工程力图解的空间发展不均衡外,不同市场主体间的应用也存在较大差异。其中,大企业的算力需求大,应用算力的程度也较高,而中小企业由于资金实力不足、技术人才欠缺等原因,应用算力的程度普遍较低。考虑到中小企业数量众多,长尾效应明显,推动其广泛地参与到算力应用中,能够显著提升算力的规模效应,从而降本增效、提升服务。

从主观意识来看,有必要引导中小企业加深对算力增益效用的认识。不同于硬件设备设施改善后立竿见影的效果,算力对企业生产经营的短期影响未必明显,一些企业负责人也由此产生顾虑。对此,可以通过设立示范项目、标杆工厂等形式,让企业更充分地认识到算力的重要性,吸引其主动参与其中。

从进入门槛来看,建设公共算力服务平台,提供普惠算力服务,能够有效拓宽中小企业参与算力应用的范围。事实上,即使认识到前景广阔,一些中小企业由于实力不足,也只能望而却步。如果能有效整合海量需求,以公共服务形式提供算力资源,有望最大限度用足算力,减少资源闲置。

从效率效能看,还需充分依托算力服务商,不断丰富产品和场景供给。当前,千行百业的企业进入数字化改造进程,产生了海量算力需求。在这一背景下,对于身处不同领域、主攻不同方向的垂直型算力服务商而言,专业优势得以凸显。无论是满足个性化需求的定制化应用,还是满足普遍性需求的标准化应用,抑或两相结合,算力服务商持续发力,中小企业才会有更多更具性价比的选择。

作为数字经济时代的新型生产力,算力是产业转型升级的重要支点。在算力产业加快建设的同时,也期待广大中小企业能享受到算力带来的更多数字红利,参与到数字要素潜能不断激发、经济社会数字化转型加速的进程之中。

## 用好算力,为中小企业助力

## 11月中国制造业采购经理指数为48% 部分民生相关细分行业保持稳中有升

本报北京11月30日电(记者杜海涛)中国物流与采购联合会、国家统计局服务业调查中心发布,11月份中国制造业采购经理指数(PMI)为48%,较上月下降1.2个百分点。结合当前国内形势来看,部分行业仍有较好表现,部分民生相关细分行业保持稳中有升,高技术制造业和消费品制造业出口需求也止跌回稳。

调查显示,疫情对经济的影响覆盖整个产业链供应链,产业链上中下游各个环节运行均有所放缓。11月,基础原材料行业PMI为46.9%,较上月下降1.9个百分点,生产指数和新订单指数都较上月下降超过2个百分点。高技术制造业PMI为49.3%,较上月小幅下降0.1个百分点,发展态势稳中趋缓。消费品制造业PMI为48.8%,较上月下降0.7个百分点。

调查显示,尽管疫情持续,但各级政府始终积极实施生活服务业纾困政策,充分保障民生所需供给稳定,部分民生相关制造业细分行业保持稳中有升,如农副食品加工业、医药制造业,11月这两个细分行业PMI较上月有所上升。电子产品等相关消费品的出口止跌回稳。高技术制造业和消费品制造业的新出口订单指数均较上月有所上升。

中国物流与采购联合会的专家建议,要扎实稳住经济大盘,需要进一步统筹疫情防控与经济社会发展。一方面,更精准更有效地防控住疫情,削弱疫情对经济恢复的扰动。另一方面,要继续贯彻落实稳经济一揽子政策措施和接续政策,保持经济运行在合理区间。

## 海南自贸港首单跨境电商企业对企业直接出口货物通关

本报海口11月30日电(记者曹文轩)记者30日从海口海关获悉:当天一批货值56万元、重3.16吨的服装及饰品在海口海关所属海口美兰机场海关顺利通关,后续将出口法国,这是海南省的企业首次通过跨境电商企业对企业(B2B)“9710”模式申报出口货物,标志着海南自贸港跨境电商外贸新业态取得实质性突破。

据悉,“9710”模式是跨境电商B2B出口中的一种模式,即跨境电商B2B直接出口模式。该模式顺应了跨境电商企业批量出口的需求,能为企业节约物流成本,也能进一步拓宽自贸港企业出口业务渠道。

记者蹲点一线,体验山东济南服务站点——

# 为新就业形态劳动者提供便利

本报记者 李 蕊

## 一线调研

### 核心阅读

习近平总书记在党的二十大报告中指出:“加强灵活就业和新就业形态劳动者权益保障”。近年来,各地加快建设服务站点、暖心驿站,改善新就业形态劳动者的工作生活条件。

近日,记者走进山东济南的一处暖心驿站。在这里,外卖骑手和快递小哥们能歇脚、喝水,还可以读书、看电影,享受法律援助、政策咨询、职业技能培训等服务……一系列举措,给新就业形态劳动者带来实实在在的便利,让他们感受到城市的关怀和社会的温暖。

深夜11点,雨淅淅沥沥。何海亮提起外卖,噌噌噌地跑上楼。刚刚蹭过水,爬楼梯时,鞋子发出“刺刺”声响。送完这一单,忽觉右脚踝隐隐作痛,他掀起裤腿一瞧,竟磨得有点破皮。

骑上车,拐进一条美食街,何海亮来到那间熟悉的小屋,打开桌上的“爱心急救箱”,取出创可贴,小心粘在伤口处。靠在沙发上休息一会,接到新单,走出小屋,雨已经停了。

“这里的服务不打烊,随时为我们敞开。”何海亮说,作为异乡人,每次来到暖心驿站,他都能感受到这座城市的暖意和关怀。

## 在这里歇脚解乏,就像家的感觉

11月14日下午,记者来到山东省济南市历下区趵突泉街道金光健康城美食街,穿过熙熙攘攘的人群,看到一间橙色小屋,置有一块门牌,写着“泉新泉驿金光骑士站”,墙上挂有几行标语:“累了能休息,渴了能喝水,倦了能歇脚,热了能解暑,烦了能解压”。

何海亮风尘仆仆地来了。他手提盒饭,熟练地打开微波炉,“叮——”3分钟,饭热好,接杯水,找张沙发坐下,边吃边刷手机接单。

“我算是名‘老骑手’了。原先,一直在老家送外卖。”高高的个子,宽宽的肩膀,说起经历,何海亮一肚子话。“偏远的小县城里,订单相对有限。我有俩娃,一个3岁,一个5岁,正是花钱的时候。我就想着,要不,来大城市闯闯,多挣点儿!”

今年8月份,何海亮怀揣着梦想,来到济南。咋找工作?与谁联系?事先都没想,准备现找。他来到金光健康城美食街,填饱肚子后,坐在街巷的长椅上正琢磨,烈日炎炎,汗水浸透了衣裳。这引起一位店家的注意。

“到‘驿站’歇会,那凉快。”店家手指街尾的橙色小屋。

“啥是‘驿站’?”何海亮发问。当时,根据他看古装电视剧的经验,“驿站”是古时候“换马的地方”,去那干啥?

店家给他指墙上的宣传标语,何海亮看懂了:骑手歇脚的地方!

“金光健康城美食街,紧邻3家三甲医院,周边有饭铺40多家,人流量密集。光这条街,就有150多名骑手聚集。”趵突泉街道党工委

书记赵中建说,“我们在调研中发现,骑手们与时间赛跑,特别是订单高峰期,很难抽出时间休息。等餐累了,店门口一蹲。水没了,便找店家讨。饭凉了,只能将就吃。他们急需一个能喝上热水、吃上热乎饭的歇脚点。”

近年来,新业态经济迅猛发展,新就业群体规模日益壮大。为了让他们更好地融入城市、服务社会,济南市因势利导,整合各级党群服务中心、网格服务驿站、商户门店等资源,在商圈市场、重点街区、商务楼宇等建立起暖心驿站,为快递员、外卖员、网约车司机等新就业群体提供全天候、一站式暖心服务。

“我们借势发力,召开骑手座谈会,面对面了解他们的需求,在这里建起‘泉新泉驿金光骑士站’,免费提供歇脚休息、饮水充电、饭菜加热、紧急医疗等生活服务,给奔波在路上的骑手们一个休息的‘家’。”赵中建说。

那天,何海亮第一次踏进小屋,一股凉风扑面而来,令他顿感舒畅。50平方米的房间,温馨而舒适:左手边,摆着一张淡青色沙发;一旁桌上,置有爱心药箱、手机充电线、微波炉等;右手边,两排橱柜整齐排列,打开一看,免费餐具、维修工具、防疫物资、一次性雨衣等一应俱全。走出小屋,斜对面便是卫生间,不远处,则是电动车充电区。

“这种感觉,既新奇又温暖。”何海亮回忆,“看着外卖小哥进进出出,我愣在了原地,心里琢磨,这个地方真的属于我们?”

这时,一个人走了进来,怀里抱着一箱泡面。为确保驿站正常运转,街道安排工作人员专门负责值守,定期补充物资、清洁卫生、维护设备。

见何海亮脸生,工作人员主动上前打问。听他正为找工作发愁,工作人员立马上报至街道,帮他对接周边美团站点。很快,何海亮成了济南的一名外卖配送员,每天穿梭在泉城的大街小巷。

目前,济南市已建成450家像“泉新泉驿金光骑士站”这样的新就业群体暖心驿站。“力争年底前再建成200家,实现商务楼宇、商圈市场、产业园区等人口密集区域全覆盖。”济南市委组织部组织二处处长黄海说。

“现在累了,就近找个驿站歇歇脚、缓缓神,夏天能乘凉,冬天能取暖,累了能歇脚,渴了能喝水,车子能充电。”何海亮很满意。

坐在椅子上,小憩一会,何海亮的手机又响了。接到新订单,临出门前,他回过头来说道:“许多骑手像我一样,并非本地人。但在这座城市,有人惦记着我们,这让我们爱上了这座城市。”

## 既是休息场所,也是“心灵驿站”

下午4点,一位年轻小伙推门而入,走到书架前,指尖轻轻滑过一本書,很快,找到上次读了一半的科幻小说。“今天争取把第三章看完。”说着,他找板凳坐下,捧起书读了起来。

今年20岁的刘汝钢,同样是一名外卖配送员。订单低谷期,他常会来驿站看会儿书。“我从小喜欢看科幻类书籍、电影,但干这行,总是在赶路,生活匆匆忙忙,即使闲下来,也很难抽出时间单独去图书馆、电影院,久而久之,难免觉得日子单调。”刘汝钢说,“几个月前,开展会时,听站长说起驿站能读书、追剧,赶紧来瞅瞅。没成想,来到这里,生活添了不少乐趣。”

“在提供生活服务的同时,也要关注小哥们的精神世界。除在各大驿站配备充电口、饮水机、微波炉等必要设施,我们鼓励各大驿站增设图书角、台式电脑、电视机等文娱设施,不断丰富他们的精神文化生活。”黄海说。

第一次到驿站,刘汝钢就被书架上的一本科幻书深深吸引了。“从此,只要闲下来,我就盼着来这看看书。不想看书,还有电影——”他拿起电视遥控器,找出电影播放记录,“这不,前几天,我刚在这里看完了《流浪地球》。”

刘汝钢注意到,这两天,桌上又多了两副雕版印刷模具。仿照古代匠人印刷的手法,他拿起鬃刷,轻轻沾墨,均匀涂刷在雕版上,再覆上宣纸,用木拓按压,缓缓揭开宣纸,一幅“泉新泉驿金光骑士站”的图画呈现在眼前。刘汝钢抖了抖宣纸,念着上面的字:“方寸驿站有温度,金光骑士有归属。”

模具旁,有一台白色机器。“这是一台有声明信片打印机。”刘汝钢点击电脑鼠标,对准话筒录下“谢谢你,济南”,随即点击打印按钮,白色机器立刻“吐”出一张明信片,上面印着刚刚录过的话,扫描明信片上的二维码,即可听到他的原声。

“几天前,我在这里碰到一位同行大哥,交谈中得知,他远离家乡,独自来济南打工,非常想念自己的孩子。于是,他录下一句‘孩子,我爱你’,高兴地说要将这张明信片寄给孩子,说着说着,他就湿了眼眶。”刘汝钢说。

“我们走访调研,了解新就业群体精神层面的需求,不少小哥提到‘归属感’。”赵中建介绍,“我们在驿站内配置了有声明信片、雕版印刷等特有的设施,希望通过这些小物件,让他们的身心得到放松,生活多一丝温暖。”

仅靠文娱设施还不够。“当前,济南市各大驿站正在探索丰富的实践活动,让小哥在实践中提升归属感。”赵中建说,趵突泉街道以党建为引领,探索构建新就业群体积分管理体系,让新就业群体成为基层社会治理的“一线义工”。

赵中建拿起一份积分手册,打开一页,里面详细标注着积分规则:“排查城市隐患、宣传惠民政策,参加党组织生活等,都可获得积分。”积分有啥用?“可用于兑换服务和实物,还与荣誉评选挂钩。我们鼓励党员小哥带头示范,积极为城市发展贡献自己的力量。”赵中建说。

不久前,刘汝钢在这里认识了一位同行,两人成了好友。那天,俩人又相聚在驿站,同行拍拍腿上的护膝,告诉刘汝钢,最近,他正协助社区做好疫情防控,加了不少分,还兑换了一副护膝,“戴上暖呼呼的!”刘汝钢心动了,也加入到基层社会治理积分行动中。

“不久前,我主动擦了公交站牌,积上首分啦!”刘汝钢笑道,“这里既是休息场所,也是‘心灵驿站’。在这里,我发现了生活的意义。”

## 免费享受点单式培训服务,随时随地线上听课

11月的泉城,寒风凛凛。张康全停好车,用嘴哈哈气,跺跺脚,径直朝“泉新泉驿金光骑士站”走去。小屋内暖意浓浓,他从胳膊窝里掏出夹着的笔记本,打开电视上的“成长学院”课堂,一边聚精会神地听课,一边埋头做笔记。

张康全是一名网约车司机。迫于家庭经济压力,高中毕业后,年轻的 he 早早来社会上打拼。一次,他载了一名外卖配送员,得知驿站可以歇脚,决定去瞧瞧。

一天下班后,张康全来到“泉新泉驿金光骑士站”,刚进门,只见一位专家正坐在人群中,手握法律援助宣传资料,绘声绘色地讲着劳动保障法相关知识,几名骑手围在身旁。

“送餐途中,遭遇事故,工伤赔偿咋申请?”“收到恶意投诉怎么办?”

“别急,我一个一个说。”专家将宣传资料递到大伙手中,耐心解答问题。

张康全接过宣传资料,一瞧:“这不正与我

相关?”于是,他站在一旁,跟着认真听起来。

这位专家,其实是历下区“泉新政策指导团”中的一员。

“许多小哥法律知识不通,导致权益保障难;有的小哥身处异乡,政策了解不深,比如在孩子入学入托、申请补贴、就医等方面,常常是手足无措。”黄海说,“这就意味着,我们的服务要及时调整、拓展延伸,做深、做实、做细,各大驿站应当链接多样化服务,帮助小哥们纾困解难。”

于是,历下区趵突泉街道组建由司法、心理健康、民政、人社、医疗等不同行业专家构成的“泉新政策指导团”,为新就业群体提供法律援助、心理健康咨询、政策咨询等服务。

“要说以往,一年出车300天,每天窝在这小车厢,哪来精力去深入了解这些政策?真遇上事儿,也不知道该找谁求助。”张康全话锋一转,“如今,不再是单打独斗,有难事儿,请教‘指导团’。网约车司机权益保障有新规,就医、入学有新政策,都能从‘指导团’那了解到,‘知识库’不断更新。”

在驿站,张康全不光学了新政策,还掌握了新技能。有一天,他注意到驿站的墙上贴了各种二维码。

“你扫扫这个,还能听课哩。”街道工作人员指向其中一个二维码,“课程已同步到这台电视上,观看更方便。”

于多数新就业群体而言,他们普遍面临着职业发展的难题:学历普遍不高,职业晋升路径窄,转型发展困难。为破解这道难题,济南市从技能提升上发力。

“市里动员各区县和高校有针对性地开设技能提升培训项目,历下区依托济南职业学院、山东物业管理专修学院、山东商贸学校等院校,在全市率先建设新就业群体‘成长学院’。”黄海介绍。

“这几年,一直想再考个证,学门新技能。但一没时间,二怕花钱,三不知从何下手。”张康全按照提示扫码,打开“职业全能培训库”,仔细一翻,培训课程五花八门:“真是有种挖到宝的感觉。”

培训库里,有机电维修、企业管理等8个大中专教育专业、网络营销师、外卖运营师等12项短期技能培训项目。此外,“成长学院”还开通了创业云课堂,免费提供“点单式”服务,学员随时随地可在线上选课、学习。

当天晚上,张康全就把课程大体浏览了一遍,找到了自己喜欢的机电维修类课程。试听几节后,当机立断,打开端口报上名,开始打卡学习。

“每天晚上8点,订单相对较少时,我就拿出一个小时的空闲时间,来驿站打卡学习。这儿有无线网络,学习的桌椅,还能从电视上免费听课。”张康全说,最近,他正与家人商量,决定再拼一把,争取考个大专。

“小哥们参与基层社会治理积分活动,攒够一定分数,可以减免部分学费。下一步,我们准备开设线下课堂,为有考证、考学、创业等想法的新就业群体提供一对一线下辅导,针对性解惑答疑,精准化开展培训指导。”济南职业学院党委书记苏旭勇说。

听说攒积分可以减少学费,张康全干劲十足,也成了一名基层社会治理“义工”。“前几天,我还协助交警处理了一起交通事故嘛。”张康全翻开笔记本,字迹密密麻麻,“盼着线下尽快开课,我攒了不少问题,等着请教老师呢。”

晚上10点多,张康全收起笔记,继续接单。“出发!还能再干俩小时。”张康全眼里闪着光,“趁着年轻,借着好政策,给自己充充电。脚下有路,未来可期,只要肯学,总会圆梦的。”

采访结束,夜已深,记者走出驿站,美食街上,一家家小店陆陆续续打烊,但身后的驿站,灯光依然明亮。

# 国家组织冠脉支架集采接续采购开标

首次统一开展,采购价稳量升

本报常州11月30日电 (记者尹晓宇)国家组织冠脉支架集采协议期满后接续采购29日在江苏省常州市开标,产生拟中选结果。本次接续采购首次探索在全国范围统一开展接续工作,共3696家医疗机构参加,采购量约178万个。

经过竞标,共10家企业的14个产品获拟中选资格,企业中选率达91%,既有美敦力等知名跨国企业,也有上海微创等内资企业。平均中选支架价格770元左右,加上伴随服务费,终端价格区间在730元至848元。与上一轮集采相比,本次接续采购中选价格总体保持平稳,参加的医疗机构增加40%,支架采购量增加30%,中选企业增加2家,中选产品增加4个。

本次接续采购坚持“带量”原则,着眼于稳价格、稳供应、稳预期,探索适用于集采协议期满后接续的采购规则。据悉,截至2022年10月底,国家组织冠脉支架集中带量采购共采购中选支架320万个,达约定采购量的1.3倍。

# 1302家妇幼保健机构建立中西医协作诊疗制度

据新华社北京11月30日电 11月30日,国家卫生健康委办公厅、国家中医药局综合司联合发布关于妇幼健康领域中医药工作推进情况的通报。截至目前,共有1302家妇幼保健机构建立了中西医协作诊疗制度,共有1317家妇幼保健机构为住院期间的妇女儿童提供中医药服务。为落实党中央关于促进中医药传承创新发展的决策部署,2021年4月国家卫生健康委与国家中医药局联合印发《推进妇幼健康领域中医药工作实施方案(2021—2025年)》,对“十四五”时期推进妇幼健康领域中医药工作作出全面部署。

通报从妇幼健康领域中医药工作全面换挡提速、妇幼中医药服务能力显著增强、中医药在妇幼健康服务中的作用日益凸显、妇幼中医药人才队伍迅速发展壮大和妇幼中医药服务“沉下去”“走出去”快速发展等5个方面,全面总结了各地在推动妇幼中医药各项工作中取得的积极进展。

根据通报,各地共将3081名妇幼保健机构中医药人才纳入各类中医药人才培养项目;在西学中专项中单列妇幼或设定一定比例,共计支持7023名西医妇产科和儿科临床医师学习中医。各地积极组织开展中药熏蒸、小儿推拿等中医适宜技术和中成药用药培训,累计培训达7.2万人次。

# 河北加强城镇老旧小区改造管理

本报石家庄11月30日电 (记者邵玉姿)为高质量推进城镇老旧小区改造工作,近日,河北省住房和城乡建设厅、河北省发展改革委、河北省民政厅等7部门联合印发《关于加强城镇老旧小区改造管理的十条措施》(以下简称《措施》),从合理确定年度计划、多渠道筹措改造资金、强化施工过程管理、抓好改后长效管理等10方面加强城镇老旧小区改造管理。

《措施》强调合理确定年度计划。各地应从实际出发,认真做好财政承受能力评估,根据本地资金筹措和组织实施能力以及小区现状,科学制定年度改造计划,严禁将不符合改造范围的小区纳入改造计划,坚决防止财政资金大包大揽,坚决防止盲目举债、乱铺摊子,纳入年度改造计划的小区必须当年完工。

《措施》鼓励多渠道筹措改造资金。培育城镇老旧小区改造规模化实施运营主体,积极探索由实施运营主体实施城镇老旧小区改造项目,为金融机构提供清晰明确的支持对象。结合城市更新、老旧小区、老旧小区改造打包老旧小区改造项目,利用政策性金融工具进行融资,拓宽融资渠道。

《措施》明确组织居民全程参与。小区80%以上居民同意方可纳入改造计划,征求80%以上小区居民意见确定改造方案,小区改造方案须经小区80%以上居民表决同意,居民满意度达到80%以上的改造项目方可竣工验收。对改造完工但居民满意度未达80%的小区,根据居民意见对改造内容进行整改提升,直至居民满意度达到80%以上。

# 云南用好直达资金保障民生政策落实

本报昆明11月30日电 (记者叶传增)记者从云南省财政厅获悉:今年以来,省财政直达资金规模2170.9亿元,较上年增加479.4亿元,同比增长28.3%,从资金构成来看,几乎涉及所有民生项目,将资金全面纳入直达机制管理,在途时间大大减少,及时直达基层、直接惠企利民,有力保障民生政策全面落实。

云南省财政厅建立健全常态化财政资金直达机制,及时做好直达资金分配、下达工作,加强资金日常监管,督促单位加快预算执行进度,确保直达资金规范高效使用。严格按时限要求分解细化资金分配方案,直达资金分配更加及时,省对州(市)、县(市、区)转移支付10月底前全部完成分配下达。截至11月15日,全省直达资金支出1747.7亿元,涉及企业2572家、人员2763.8万人,共惠及7043.9万人次。

监管方面,针对政策措施落实不力、违规问题反复出现的地区,采取通报同级党委政府、约谈主要领导、扣减转移支付等措施,强化各级各部门监管责任,守护资金安全生命线,实现了财政直达资金监管“快、准、严”预期目标。



近年来,湖南长沙通过不断加强环境治理进一步改善公园生态系统,为居民提供了良好的公共绿色空间。图为长沙市区一座公园。

李 健摄(影像中国)

# 修复岸线 守护滨海湿地

本报记者 刘洪超

“天更蓝了,海更净了,岸上的各种绿植和湿地面积也不断扩大,许多很多年都不见的海鸟,在这里安家筑巢了。”辽宁省大连市金普新区复州湾街道夏屯村的渔民王友勤告诉记者,如今,他总喜欢来复州湾附近的海边走一走。

## 渤海综合治理攻坚战重要组成部分

作为渤海综合治理攻坚战的重要组成部分,复州湾生态修复项目共修复岸线17.1公里,恢复滨海湿地414.2公顷,入选自然资源部《渤海生态修复典型案例》。

复州湾地理位置得天独厚,日照充足、雨水少、风速大,产出的海盐晶莹剔透、色洁白净,氯化钠纯度高,年产日晒海盐近百万吨。

复州河从复州湾流入渤海。“那时候,复州河入海口附近的海域和湿地几乎都被大大小小的养殖池分割开来,就连原本宽阔的河面,也变成了一条狭窄的水道与外海相通。”紧邻复州河入海口的大连市长兴岛经济区三道咀村的村民万齐胜告诉记者。

萎缩的海湾空间、日渐狭窄的内陆河道,一度让这里的水体交换能力下降,海洋生物多样性也在下降。“前些年,我们经常带孩子来海边,后来有人在这里填海造地,修建养殖堤坝,我们就不怎么过来了。”大连市民桑胜民说。

辽宁省自然资源厅统计的数据显示:由于以前湾区内的粗放式开发,围海养殖和盐田规模大幅扩张,加上填海造地工程不断向海推进,造成海湾空间不断萎缩。

“围海养殖和填海造地占用大量的滨海湿地、自然岸线,甚至包括生态红线区,一度使得复州湾的海洋生态环境和生态景观价值受损。海洋生态环境恶化,也让一些濒危生物的生存环境受到威胁。”辽宁省自然资源厅国土空间生态修复处处长蔡洪春说。

## 岸线整治,自然恢复为主、人工干预为辅

蜿蜒曲折的复州湾海岸边,细沙柔软,鸥鸟云集。

“这里就是我曾经养殖海参的地方,当时海岸线几乎全被育苗棚占了。”在一处浅滩,曾经的海参养殖户刘大友告诉记者。现如今,总长度达63公里的人工养殖池埂已被清理挖除。

“我们根据海岸线周边地形地貌、后方陆域现状等对岸线类型进行了细致划分,分区段确定岸线修复方式。”复州湾生态修复项目负责人王江表示,复州湾的岸线修复主要涵盖基岩岸线修复、具有防护功能的生态岸线修复以及淤泥质的生态岸线修复3个类别。“由于养殖池埂未占用基岩岸线,拆除外侧池埂后对这部分边坡进行整理,就基本能将基岩岸线恢复到原始状态。”王江说。

记者看到,在紧邻渔民房屋、耕地及滨海公路等生产生活交通设施的部分,对其外侧堤坝予以保留,主要以人工填筑土石坝加固的方式进行处理;对泥质岸线,则保留了原始土方堤坝,补种了盐地碱蓬等原生植物。

“在项目推进中,我们坚持自然恢复为主、人工干预为辅,突出自然恢复为主、保护优先等原则,因地制宜采取退养还滩、构筑物拆除、岸线整治修复等措施。”王江说。

为了做好复州湾生态修复工程后期管理维护工作,复州湾所在的大连长兴岛经济区管理委员会专门制定了具体工作方案。“由区社会事务管理局具体负责岸线自然损毁的修补和维护,中国海监长兴岛经济区大队负责每月对修复后的海域、岸线进行巡查,并对发现的违法违规用海问题及时查处。长兴岛街道办事处及相关村委会则对辖区内完成修复的海域和岸线进行日常看护管理。”大连市长兴岛经济区管委会副主任吴峻峰表示。

## 修复湿地生态,恢复生物多样性

虽已入冬,紧邻复州河入海口处的三台子湿地却很热闹,大量鸟类在此觅食。

“现在环境改善了,鸟儿的食物充足。”三台子湿地的野生动物保护志愿者高德军告诉记者,每年10月到次年4月,这片湿地就成了国家二级重点保护野生动物灰鹤的越冬地。还有天鹅、东方白鹳、豆雁、赤麻鸭等30余种鸟类在这里越冬或迁徙停留。

“除了三台子湿地,长兴岛周边的其他滨海湿地也是迁徙水鸟繁育、停歇和越冬的重要场所,这里同时也是东亚—澳大利西亚候鸟迁徙路线上的关键区域。”大连市自然资源局生态修复处副处长王婧介绍。

在复州河入海口,原本布满河道的养殖池被拆除,曾经狭窄的河道经过疏浚,如今河水清澈、河面宽阔平缓。“我们在不影响潮流通道的前提下,将外侧临海与潮流方向一致的离岸池堤局部进行保留,分散形成34个狭长区域,为鸟类等动物留出觅食栖息场所。随着滨海湿地的恢复,近一年来已经在滨海湿地观察统计到鸟类29种。”大连市自然资源局长兴岛经济区分局海洋科科长刘生革介绍。

经过修复后的滨海湿地,低潮时大部分处于裸露状态,涨潮时则被淹没。“我们设计的生物栖息地始终处于露出状态,这为鸟类提供了栖息和觅食区域。”刘生革告诉记者。遥感影像和日常观察也显示,修复区域已经基本恢复滨海滩涂湿地形态,岸线恢复自然状态,湿地植被逐渐形成,底栖生物逐渐增多。

“通过复州湾海域实施近岸构筑物清理、围海养殖池拆除、滩涂植被恢复等修复措施,我们共计恢复滨海湿地414.2公顷,修复岸线17.1公里,极大改善了长兴岛周边滨海滩涂的湿地环境。”大连市自然资源局长兴岛经济区分局负责人孙雷说。

## 开展太湖流域生态修复,江苏苏州——

# 护岛屿生态 助绿色发展

本报记者 王伟健

## 核心阅读

太湖生态岛居住着近4万居民。2021年以来,江苏省苏州市着力推进太湖生态岛建设,探索生态保护和经济发展协同推进,努力打造低碳、美丽、富裕的生态岛。

太湖中的岛屿,居住着近4万居民,农田、林地星罗棋布,年接待游客400多万人次,如何才能实现生态保护和经济发展协同推进?在江苏省苏州市吴中区,这便是当地的重要任务——太湖生态岛建设所要达到的目标。

2021年以来,苏州市着力推进太湖生态岛建设。作为太湖中的生态岛,该如何建、建成什么样?苏州为何要花如此大的力气打造太湖生态岛?人口密集的太湖生态岛又将如何实现绿色发展?初冬时节,记者深入太湖生态岛进行了走访。

## 开展生态修复,治理农业面源污染

太湖生态岛,包括吴中区金庭镇区域范围内的西山岛等27个太湖岛屿和水域。从苏州古城出发,一路往西,穿过渔洋山隧道,跨越太湖大桥,便登上了太湖生态岛。水映长滩湿地位于太湖生态岛西南端,站在环岛公路上放眼望去,这片湿地镶嵌在蜿蜒曲折的太湖岸线上。初冬时节,湿地成片的水杉被染成金黄色,鸟儿时而从林中翩跹而起,时而又俯冲入水,激起阵阵清波。

柯女士就住在水映长滩湿地附近。她告诉记者,十几年前,这里还是一片围湖而造的农田,堤坝外的湖面上,大大小小的渔船往来穿梭。2010年开始,为了修复生态,当地政府投入资金,在生态围堤内筑出10余座人工岛屿,并种上1万余株水杉、香樟、桂花等树木,环境好了,大量鸟类也来此栖息。水映长滩的蜕变,是太湖生态岛坚持发展的一个缩影。

金庭镇镇长王寅平说,过去,在太湖生态岛岸线上,像水映长滩这样的生态湿地仅此一处,太湖岸线存在植物群落退化明显等问题。

2021年,环太湖环岛湿地带的建设全面启动。一年多来,一处处人工生态湿地出现在太湖岸线。滩涂上,一排排芦苇、鸂鶒给岸线增添了不少色彩。

金庭镇是苏州的农业大镇,茶叶种植面积1.9万亩、果树种植面积3.9万亩。如何控制好农业面源污染?金庭镇副镇长刘成介绍,以太湖生态岛建设为契机,在金庭镇,一场针对农业面源污染的治理正在进行中。

在金庭镇南部的消夏湾湿地,有着数千亩高标准农田。生态工程师冯桐介绍,山林、农田里排出的农业污水通过纵横交错的水网流入缓冲区内,再经过水生植物自然净化、砾石过滤等排入太湖之中。“经过缓冲区生态处理后的水质达到了Ⅲ类水标准。目前,项目一期已经完工,每年可削减流入太湖的总氮8.7吨、总磷0.87吨。”冯桐说。

围绕太湖生态岛建设,一系列生态项目都在如火如荼地进行。前不久,有着3亿年历史的植物“活化石”松叶蕨以及宽尾凤蝶两种罕见物种先后现身太湖生态岛,成为太湖生态岛生态持续向好的有力证明。

## 推进碳汇林建设,绿色发展理念深入人心

在金庭镇衙角里村的仰塘,几乎每一株茶树、果树的根部都铺上了一堆灰色小颗粒。“这些都是有机肥,镇里免费发的。有机肥环保,现在生态岛建设得这么美,每个人都有义务去守护。”正在地里劳作的衙角里村果农朱月芬说。按照规划,到2025年,在太湖生态岛上,商品有机肥替代率将达到60%。

老百姓的理念在改变,围绕太湖生态岛建设的一整套保护机制也在逐步成形。为了推进太湖生态岛生态保护和绿色发展,2021年8月正式施行的《苏州市太湖生态岛条例》,是苏州市首次、江苏省首例为太湖岛屿专门立法。《条例》对资源保护、污染防治和生态修复作出了一系列明确规定,也为太湖生态岛的生态保护和绿色发展提供了明确的法律依据。

每到节假日,太湖生态岛的太湖大桥上,车辆常会堵成长龙,汽车尾气成为主要污染源之一。为了解决这一难题,《条例》提出在太湖生态岛内推广使用新能源交通工具,推行绿色交通工具租赁服务。

交通方式越来越绿色,生态岛的建设更要绿色。太湖生态岛最东端的眉山湾,曾是一个废弃多年的矿坑,如今这



## 中央气象台继续发布低温黄色预警

本报北京11月30日电(记者李红梅)中央气象台11月30日18时继续发布低温黄色预警。受南下强冷空气影响,未来3天我国南方大部地区日平均气温较常年同期偏低明显。

预计11月30日至12月2日,广西东北部、贵州东部、湖南、江西、福建西部、浙江大部、江苏西部、安徽、湖北大部、河南中南部、山东南部等地的日平均气温较历史同期偏低5摄氏度左右。

图为11月30日,安徽省黄山风景区迎来降雪。许家栋摄(影像中国)

## 2022—2023年珠江枯水期首次压咸补淡应急联合补水调度完成

本报北京11月30日电(记者王浩)近日,按照水利部部署,珠江水利委员会完成2022—2023年珠江枯水期首次压咸补淡应急联合补水调度,成功压制珠江河口咸潮,确保了澳门、珠海、中山等粤港澳大湾区城市供水安全,保障了生态用水需求,极大缓解西江航运通航压力,实现了供水、生态、航运、发电多方共赢。

10月中下旬以来,受流域降雨、来水持续偏枯和珠江河口咸潮上溯影响,珠海、中山等地主要取水口连续多天无法取水,同时本地供水水库蓄水迅速消耗。珠江水利委员会实施应急补水调度,会同广西、广东水利厅和南方电网、广西电网,调度西江、北江13座水库群向下游补水4.3亿立方米,西江、北江中下游河道径流量显著增加。珠江河口咸潮得到有效压制。应急补水让珠

江三角洲磨刀门水道咸界下移约32公里,珠海主要取水泵站平岗泵站、竹洲头泵站平均取淡几率分别提升至72%、90%,累计从河道抽取淡水1000多万立方米。水库蓄水方面,珠海各供水水库均止耗回蓄,现有蓄水量可满足澳门和珠海30多天正常用水需求;中山市的马角水闸连续3天开闸置换优质淡水,可有效保障中山市坦洲镇等城镇供水安全;大藤峡水利枢纽回蓄至高水位运行,可调水量6.7亿立方米。

航运、生态、发电等功能得到了保障。据航运部门统计,应急补水期间,西江长洲水利枢纽通航效率提高近四成,累计过闸船舶达2800多艘,有效缓解了通航压力。西江干流梧州等重要控制断面均达到生态流量要求,有效改善了西江水生生物的生态环境条件。

## 黄河内蒙古河段出现今冬首封 有关部门积极开展防凌工作

本报北京11月30日电(记者王浩)受近日强冷空气影响,11月30日11时30分,黄河内蒙古河段三湖河口水文断面(乌拉特前旗)附近出现今冬首封,封河长度15公里,封河前一日平均流量594立方米每秒,首封日期较常年偏早3天。

黄河水利委员会启动24小时值班值守,密切关注天气变化,加密会商研判,滚动发布气温、凌情预报。内蒙古自治区水利厅加强监测预报,堤防巡查防守和河道清障,三盛公水利枢纽以下浮桥已全部拆除。水利部门统筹防凌安全与水资源安全,科学精细调度刘家

峡、海勃湾、万家寨等骨干水库,为平稳封河创造有利条件;充分利用无人机等,强化凌情、工情等巡查监测,确保一线防凌工作正常开展;加强涉河建设项目监督管理,督促地方和建设单位及时拆除浮桥、施工栈桥等阻碍行凌的建筑物、构筑物,确保行凌畅通。

此外,东北地区黑龙江干流洛古河至黑河江段、嫩江干流库漠屯站以上江段及富拉尔基于江桥江段、松花江干流哈尔滨和佳木斯江段、乌苏里江干流海青江段已封冻,其它江段处于流冰(流凌)状态,凌情总体平稳。

浙江杭州临安区推动共同富裕现代化基本单元建设

提升村社治理 促进城乡发展

江萍 叶泰瑜

雅庄家园是浙江省杭州市临安区琴山社区的一个无物业安置小区。由于是开放式街区,车辆随意出入,乱停车、堵车现象时有发生,一度给社区居民带来不少困扰。

为了解决相关问题,琴山社区与党建联盟单位有序推进小区自治管理,通过建立“数字大脑”、成立小区物管会、安装道闸、划定公共停车位等方式,逐步规范小区管理。“‘数字大脑’涵盖邻里、健康、教育、治理、服务等场景,社区居民还可以通过移动端参与到社区治理当中,对小区进行监督管理。”琴山社区党支部书记帅丽华说。

琴山社区的变化,是临安区推动共同富裕现代化基本单元建设的一个缩影。

今年以来,浙江省联动推进未来社区、未来乡村建设和城乡风貌整治提升,扎实推进共同富裕现代化基本单元建设,为共同富裕和现代化探路、筑根基。临安区以全域创建“幸福村社”为载体,推动共同富裕现代化基本单元建设,覆盖辖区内270个行政村和36个社区,治理水平不断提升。

创建“幸福村社”,是为了让村民更有获得感,增收共富是重要考量。临安区主动作为,助力群众开拓增收路径、提升收入水平,持续加快乡村振兴步伐。

“这是前年种下的黄精,目前长势很好,明年将迎来第一拨收成。”临安区昌化镇孙家村党支部书记、村委会主任郑定海说。近年来,孙家村积极引导和鼓励农户发展林下经济,现在在80余户农户在山核桃林地里进行黄精种植,实现“林上林下双丰收”。特别是过去3年,村里已分批种植黄精近70亩,播种黄精苗40余万株。眼下,孙家村通过集体种植、统一收购、合股分成的形式,让村民当上了“生态股东”,拿上了“生态分红”。

改造后的庭院,干净整洁、自然淳朴,田园气息十足。“在城里,已经很久没有吃到这样地道的农家菜了。”在临安区朱湾村的一家农家乐里,地道的农家美食让前来的城市游客赞不绝口。朱湾村以地方特色美食为突破口,不断探索文旅融合发展的新模式。当地利用闲置农家场地,聘请本地农家厨娘,使用传统工艺制作菜肴,让游客在淳朴的风土人情中品尝乡村特色美食。同时,当地邀请相关专家作为技术指导,与浙江知微生物科技有限公司开展合作,启动朱湾村蔬菜景观和农户庭院经济打造计划,吸引更多城市游客,进一步促进城乡融合发展。

作为浙江省民宿助力乡村振兴改革试点单位,月亮桥村对闲置农房进行回收、招商、出租,发展民宿产业。今年,月亮桥村与浙江省文旅厅、浙江旅游职业学院签订了培训合同,把民宿学院作为培训基地,既延长了民宿产业链,也为村庄招揽了更多人气。

“我们可以通过民宿学院把课程传播出去,也可以把客人、学员吸引到这里来培训。人气旺了,我们附近的民宿、农家乐的客源就有保障了。”月亮桥村党总支书记张卫荣说。

“让群众无论在城市还是在乡村,都能有更多获得感、幸福感、安全感。”临安区委书记杨国正表示,临安将聚焦构建共同富裕现代化基本单元,进一步做实做优“幸福村社”创建,护好美丽生态、创造优良环境、激活发展动能,在高质量发展中促进共同富裕。

云南前三季度交通投资完成2253.58亿元

本报昆明11月30日电(记者叶传增)云南省交通运输厅近日发布省综合运输发展指数(TDI),数据显示,前三季度全省综合交通投资规模持续高位运行,累计完成投资2253.58亿元,占全年目标任务的75.1%;综合运输生产稳步上升。

今年4月,云南省交通运输厅发布云南省综合运输发展指数,填补了云南省交通运输行业长期缺乏综合性指标的空白,也成为研判全省运输服务行业经济运行形势的重要指标之一。TDI以公路、铁路、水路、民航客货运输数据为基础指标加权合成,针对4种运输方式,TDI分别从基础设施、发展规模、运输效率、绿色运输、安全及效益5个维度,构建了包含38项行业数据指标的评价体系,反映全省综合运输服务行业总体运行状况。

今年前三季度,云南省共争取国家政策性开发性金融工具(基金)约233.6亿元,昆楚大复线高速公路、玉楚高速公路相继建成通车,昆明长水国际机场改扩建工程项目可研获批,大瑞铁路大保段开工建设。

陕西三大高铁重点项目同日开工建设

新华社西安11月30日电(记者张斌)记者从陕西省交通运输厅获悉:国家“十四五”规划的重点建设项目西安东站、西延高铁西铜段、康渝高铁陕西段11月30日同步开工建设。

西延高铁西铜段、康渝高铁陕西段建设里程共计170公里,西安东站建筑规模达39.4万平方米,3个项目总投资达545.8亿元。项目建成后,西安至延安、西安、昆明的铁路运行最短时间将分别在1小时、2.5小时、4.5小时以内。

陕西省交通运输厅党组书记、厅长王海鹏介绍,随着这三大重点项目开工建设,陕西在建高铁里程超过700公里,总投资规模约1500亿元,这为陕西积极扩大有效投资、实现经济稳增长提供了坚强保障。

据介绍,“十四五”时期,按照“完善骨架、强化周边”的思路,陕西进一步加快包海等国家高速铁路通道在陕路段建设,规划推进西安至延安、西安经安康至重庆、西安至十堰、延安经榆林至鄂尔多斯、绥德至太原等高速铁路建设,新建里程将超过1000公里,总投资约2000亿元。

本版责编:程聚新 杨笑雨

努力实现“一件事”能“一次办成”

本报记者 乔杨新博

前不久,位于天津滨海新区经开区的华峰未来幼儿园作为试点单位,同时取得了办学许可证、营业执照和食品经营许可证。这也是天津市首例“幼儿园一件事”成功办理。“一件事改革创新极大压缩了幼儿园办事时间,而且政务办与市场监管局两部门联合踏勘、评审,也缩减了评审后的整改成本。”园长周颖说。

同样准备在滨海新区开设劳务服务公司的余女士,通过区政务服务大厅的企业开办+银行开户“3+1”一体化服务,一次性办好了新办公司所需全部手续,4小时内即实现了“开办即开户”“准入即

准营业”,不仅节省了时间,而且全程零成本。

今年,国务院先后印发《关于加快推进政务服务标准化规范化便利化的指导意见》《关于加快推进“一件事一次办”打造政务服务升级版的指导意见》,要求推动政务服务集成化办理,要求加快推进企业和个人全生命周期相关政务服务事项“一件事一次办”。今年以来,天津滨海新区将“一件事”集成服务改革作为深化“放管服”改革、优化营商环境的重要抓手,将多个部门负责的“多件事”集成为企业群众视角的“一件事”,通过流程再造实现一件事“一次告知、一

表申请、一套材料、一窗(端)受理、一网办理、一次发证”,全面推动政务服务由单个事项审批转向主题式、套餐式服务,努力实现“一件事”能“一次办成”。

“过去,企业和群众办一件事,如果涉及两个及以上政务服务事项,往往要到不同部门、不同层级的不同窗口分别办理;而‘一件事一次办’通过整合事项、流程再造、信息共享,在线上平台或线下窗口统一办理,通过线下集成、线上联动的方式优化流程,实现‘一件事、一门进、一窗办、一次办’。”滨海新区政务服务办公室主任李长洪说,滨海新区政务服务办设立

“一件事”综合受理窗口,开通“一件事”申报专区,将原先的“各部门串联审批”转变为“部门间文件内部流转”,通过数据信息跨部门共享和互联互通,系统自动将表单和申请材料拆分推送至各审批部门,各部门并联审批、协同办理,实现“一端申请、全程网办”。以企业设立为例,办事人员来到“企业开办综合一窗”,可一次性完成营业执照、印章、发票、税控、社保登记、公积金缴存等6项业务,承诺不超过3小时即可全部办结。同时邀请银行金融机构入驻,企业开办后1小时内即可完成银行开户。

滨海新区聚焦企业和群众关

注的办事堵点、痛点,围绕企业、个人的全生命周期,推动关联性强、办事需求量大的多个政务服务事项集成化办理,大幅减少办事环节、申请材料、办理时间和跑动次数。梳理形成“饭店一件事”“幼儿园一件事”等企业准营高频一件事清单,为企业提供主题式、套餐式服务。以高频民生事项为重点,试点推行“新生儿出生一件事”“不动产登记+电气热过户一件事”等跨部门多事项融合办理。

目前,滨海新区已推出26个“一件事”服务场景,推动群众和企业的“一件事”从“能办”向“好办”转变。

据中心,只见机架上一台台服务器安静运行,正持续为客户提供算力支撑。

“我们联合高校开展研究、论证,通过提升制冷系统效率、组织优化机房冷热气流、充分利用自然冷源等节能措施,两江云计算数据中心每年可节省电量约240万千瓦时,相当于减少碳排放733吨。”两江云计算公司园区服务部副部长谢兴说。

重庆市经信委相关负责人表示,下一步,重庆将围绕企业层面推进能效“领跑者”和绿色工厂创建,从生产源头降低能源消耗,削减碳排放和污染物排放。“十四五”期间,重庆工业领域计划累计建成30个绿色园区和300家绿色工厂,规模以上工业增加值能耗较“十三五”下降14.5%。

(新华社重庆11月30日电)

产业“降碳” 发展“增绿”

——重庆工业企业加快绿色转型见闻

新华社记者 黄兴

碳转型的重要突破口。近年来,重庆加快推动企业应用先进技术、装备、工艺,带动节能降碳。

在美心集团,空气压缩站用电量曾一度占全厂用电量的12%,存在耗能大、运营服务效率低等问题。为此,公司通过安装新的空气压缩设备,每年节约120万千瓦时电量,所节省的电能用于厂内两条智能生产线的循环使用。

记者了解到,重庆各工业园区及企业还依托大数据、智能化手段

推动能源精益管理,植入各类智能传感器,全面采集暖通、空调、照明、给排水、变配电监控等数据,实时了解企业水、电、气等能耗情况及碳排放情况。

能源资源循环利用,也有效助力降碳减污。正值初冬时节,得益于节能降碳、环境治理,重庆钢铁股份有限公司呈现烟囱不见冒烟、车间不见灰尘、随处都有绿树的景象。

在该公司厂区,超高温亚临界1号发电机组正有序运行,将钢铁生

产中产生的富余煤气持续转化为电能。“钢铁生产会带来大量余热、余能,我们注重回收利用,持续实施三期富余煤气发电项目,不仅实现煤气无放散、年减排二氧化碳量达23万吨,更节约了电力成本,年减少外购电量4亿千瓦时,生态、经济效益俱佳。”重庆钢铁股份有限公司能源环保部党委书记徐春说。

重庆一些新兴产业也加快低碳转型,支撑绿色发展。走进位于两江水土国际数据港的两江云计算数

仁遵高速通车在即



11月28日,仁遵高速公路项目全线通过交工验收,将在12月15日迎来通车运营。仁遵高速全长52.45公里,双向六车道。通车后,遵义市区到仁怀的车程将由现在的1小时30分缩短至30分钟。这条双向六车道的城乡“大动脉”,将真正把农村经济结构调整的路子修到家门口,为群众打通一条脱贫致富路,有力促进当地旅游产业发展和土特产外销,增强沿线乡村与城市之间的联系,助推乡村产业兴旺。图为仁遵高速大发渠特大桥。

邓刚摄(影像中国)

累计提供各类融资支持1448亿元,升级移动端满足复合型金融需求,紧密对接科创型企业融资需要……2022年,中国光大银行武汉分行(以下简称“武汉分行”)积极利用各类金融工具,持续加大对战略性新兴产业、科技创新型企业以及民生重点领域的金融支持力度,提升服务实体经济质效,助力湖北高质量发展。

绿色发展助力“双碳”

2022年第一季度,武汉分行向湖北某新能源科技公司发放项目融资贷款2.47亿元,落地该分行首笔屋顶分布式光伏整区开发项目绿色金融贷款。“我们还委托湖北碳排放权交易中心对该项目进行了碳减排项目认证评级审定。报告显示,该项目预计产生的年均碳减排量为9.08万吨二氧化碳当量。”武汉分行普惠金融部负责人郑芳介绍。

武汉分行融入和服务新发展格局,积极践行绿色发展理念,将绿色金融作为“十四五”时期重点工作,不断丰富绿色金融产品,精

中国光大银行武汉分行助力高质量发展

加大金融支持 服务实体经济

本报记者 王洲

准支持绿色金融重点项目和国民经济发展。2022年上半年,该行累计投放绿色贷款17.74亿元。

据介绍,武汉分行还为相关新能源汽车企业办理贴现业务14亿元,高效服务企业下游30余户经销商,帮助新能源汽车企业实现了资金快速回笼。同时,参与认购了某能源集团股份有限公司2022年第一期绿色中期票据、第三期绿色中期票据(碳中和债)2000万元,支持湖北省内电力龙头企业的风电、水电及光伏发电项目建设,积极推动绿色能源行业的发展。

创新模式服务科创

针对科创企业特点,武汉分行

积极探索科创企业金融支持新模式,开启“专精特新”中小企业专项对接工程,通过搭建“方案设计、团队营销、专人审批、集中放款”的普惠信贷工厂,实现服务科创小微企业流水化作业。

加入武汉市科技金融工作站,与高新区光谷东科创星、华中师范大学国家大学科技园等多家孵化器加强合作,定期组织园区企业推介会……武汉分行积极搭建对接机制,为企业提供包括资金结算、投融资、资源导入等全方位金融服务。

“不少‘专精特新’中小企业有获得银行多元化、综合化、全方位金融服务的需求,我们通过对企业金融服务需求进行精准分析,定制具有光大银行财富管理特色的服

务方案,伴随企业共同成长。”郑芳说,“2022年上半年,我们为46家科创小微企业发放贷款超6亿元,支持国家级、省级‘专精特新’企业127户,助力智能制造、生物医药、新材料、电子信息等新一批科创类客群拔节生长。”

武汉某排水系统有限公司是一家致力于水环境治理和水生态修复的国家级“专精特新”企业,拥有百余项发明专利。近年来企业快速成长,研发投入和市场规模也不断增长,对资金的需求日益增加。今年8月,武汉分行为企业量身定制授信方案,提供科技担保贷款500万元。“这笔资金对我们加大水污染治理研究提供了有力支撑。”该公司负责人说。

精准聚焦滴灌“三农”

武汉分行高度重视涉农金融服务工作,结合湖北省十大农业产业链及客户需求,创新产品和服务模式。

围绕相关企业和产业链,武汉分行积极为涉农客户提供金融支持,为农副产品、医药等行业的71万户客户发放贷款4.84亿元,支持红安县、黄梅县、兴山县等10余个县级区域客户发展。

在涉农金融领域,该行持续推进数字化经营,通过阳光e抵贷等线上产品,为涉农企业提供线上审批、签约提款等服务,以金融科技助力乡村振兴。截至今年8月,已为农副产品、畜牧养殖等行业累计投放15.65亿元。

“我们将认真履行支持当地经济发展的责任,积极助力湖北‘建成支点、走在前列、谱写新篇’,紧紧围绕长江经济带发展、中部地区加快崛起、长江中游城市群协同发展等重大战略,持续加大重点领域资金投入,持续提升服务实体经济质效。”武汉分行党委书记、行长谭梦湘说。

<b>中华人民共和国主席令</b>
<b>第一二三号</b>
《中华人民共和国黄河保护法》已由中华人民共和国第十三届全国人民代表大会常务委员会第三十七次会议于2022年10月30日通过，现予公布，自2023年4月1日起施行。
<span></span>
<div><span><span><span></span></span></span><span>中华人民共和国主席 <b>习近平</b></span></div> <div>2022年10月30日</div>

<b>目录</b>
<b>第一章 总 则</b>
<b>第二章 规划与管控</b>
<b>第三章 生态保护与修复</b>
<b>第四章 水资源节约集约利用</b>
<b>第五章 水沙调控与防洪安全</b>
<b>第六章 污染防治</b>
<b>第七章 促进高质量发展</b>
<b>第八章 黄河文化保护传承弘扬</b>
<b>第九章 保障与监督</b>
<b>第十章 法律责任</b>
<b>第十一章 附 则</b>

## 第一章 总 则

**第一条** 为了加强黄河流域生态环境保护，保障黄河安澜，推进水资源节约集约利用，推动高质量发展，保护传承弘扬黄河文化，实现人与自然和谐共生、中华民族永续发展，制定本法。

**第二条** 黄河流域生态保护和高质量发展各类活动，适用本法；本法未作规定的，适用其他有关法律的规定。

本法所称黄河流域，是指黄河干流、支流和湖泊的集水区域所涉及的青海省、四川省、甘肃省、宁夏回族自治区、内蒙古自治区、山西省、陕西省、河南省、山东省的相关县级行政区域。

**第三条** 黄河流域生态保护和高质量发展，坚持中国共产党的领导，落实重在保护、要在治理的要求，加强污染防治，贯彻生态优先、绿色发展、量水而行、节水为重、因地制宜、分类施策，统筹谋划、协同推进的原则。

**第四条** 国家建立黄河流域生态保护和高质量发展统筹协调机制（以下简称黄河流域统筹协调机制），全面指导、统筹协调黄河流域生态保护和高质量发展工作，审议黄河流域重大政策、重大规划、重大项目等，协调跨地区跨部门重大事项，督促检查相关重要工作的落实情况。

黄河流域省、自治区可以根据需要，建立省级协调机制，组织、协调推进本行政区域黄河流域生态保护和高质量发展工作。

**第五条** 国务院有关部门按照职责分工，负责黄河流域生态保护和高质量发展相关工作。

国务院水行政主管部门黄河水利委员会（以下简称黄河流域管理机构）及其所属管理机构，依法行使流域水行政监督管理职责，为黄河流域统筹协调机制相关工作提供支撑保障。

国务院生态环境主管部门黄河流域生态环境监督管理机构（以下简称黄河流域生态环境监督管理机构）依法开展流域生态环境监督管理相关工作。

**第六条** 黄河流域县级以上地方人民政府负责本行政区域黄河流域生态保护和高质量发展工作。

黄河流域县级以上地方人民政府有关部门按照职责分工，负责本行政区域黄河流域生态保护和高质量发展相关工作。

黄河流域相关地方根据需要在地方性法规和地方政府规章制定、规划编制、监督执法等方面加强协作，协同推进黄河流域生态保护和高质量发展。
黄河流域建立省际河湖长联席会议制度。各级河湖长负责河道、湖泊管理和保护相关工作。

**第七条** 国务院水行政、生态环境、自然资源、住房和城乡建设、农业农村、发展改革、应急管理、林业和草原、文化和旅游、标准化等主管部门按照职责分工，建立健全黄河流域水资源节约集约利用、水沙调控、防汛抗旱、水土保持、水文、水环境质量和污染物排放、生态保护与修复、自然资源调查监测评价、生物多样性保护、文化遗产保护等标准体系。

**第八条** 国家在黄河流域实行水资源刚性约束制度，坚持以水定城、以水定地、以水定人、以水定产，优化国土空间开发保护格局，促进人口和城市科学合理布局，构建与水资源承载能力相适应的现代产业体系。

黄河流域县级以上地方人民政府按照国家有关规定，在本行政区域组织实施水资源刚性约束制度。

**第九条** 国家在黄河流域强化农业节水增效、工业节水减排和城镇节水降损措施，鼓励、推广使用先进节水技术，加快形成节水型生产、生活方式，有效实现水资源节约集约利用，推进节水型社会建设。

**第十条** 国家统筹黄河干支流防洪体系建设，加强流域及流域间防洪体系协同，推进黄河上中下游防汛抗旱、防凌联动，构建科学高效的综合性防洪减灾体系，并及时组织评估，有效提升黄河流域防治洪涝等灾害的能力。

**第十一条** 国务院自然资源主管部门应当会同国务院有关部门定期组织开展黄河流域土地、矿产、水流、森林、草原、湿地等自然资源状况调查，建立资源基础数据库，开展资源环境承载能力评价，并向社会公布黄河流域自然资源状况。

国务院野生动物保护主管部门应当定期组织开展黄河流域野生动物及其栖息地状况普查，或者根据需要组织开展专项调查，建立野生动物资源档案，并向社会公布黄河流域野生动物资源状况。

国务院生态环境主管部门应当定期组织开展黄河流域生态环境状况评估，并向社会公布黄河流域生态环境状况。

国务院林业和草原主管部门应当会同国务院有关部门组织开展黄河流域土地荒漠化、沙化调查监测，并定期向社会公布调查监测结果。

国务院水行政主管部门应当组织开展黄河流域水

# 中华人民共和国黄河保护法

（2022年10月30日第十三届全国人民代表大会常务委员会第三十七次会议通过）

土流失调查监测，并定期向社会公布调查监测结果。

**第十二条** 黄河流域统筹协调机制统筹协调国务院有关部门和黄河流域省级人民政府，在已经建立的台站和监测项目基础上，健全黄河流域生态环境、自然资源、水文、泥沙、荒漠化和沙化、水土保持、自然灾害、气象等监测网络体系。

国务院有关部门和黄河流域县级以上地方人民政府及其有关部门按照职责分工，健全完善生态环境风险报告和预警机制。

**第十三条** 国家加强黄河流域自然灾害的预防与应急准备、监测与预警、应急处置与救援、事后恢复与重建体系建设，维护相关工程和设施安全，控制、减轻和消除自然灾害引起的危害。

国务院生态环境主管部门应当会同国务院有关部门和黄河流域省级人民政府，建立健全黄河流域突发生态环境事件应急响应工作机制，与国家突发事件应急体系相衔接，加强对黄河流域突发生态环境事件的应对管理。

出现严重干旱、省际或者重要控制断面流量降至预警流量、水库运行故障、重大水污染事故等情形，可能造成供水危机、黄河断流时，黄河流域管理机构应当组织实施应急调度。

**第十四条** 黄河流域统筹协调机制设立黄河流域生态保护和高质量发展专家咨询委员会，对黄河流域重大政策、重大规划、重大项目和重大科技问题等提供专业咨询。

国务院有关部门和黄河流域省级人民政府及其有关部门按照职责分工，组织开展黄河流域建设项目、重要基础设施和产业布局相关规划等对黄河流域生态系统影响的第三方评估、分析、论证等工作。

**第十五条** 黄河流域统筹协调机制统筹协调国务院有关部门和黄河流域省级人民政府，建立健全黄河流域信息共享系统，组织建立智慧黄河信息共享平台，提高科学化水平。国务院有关部门和黄河流域省级人民政府及其有关部门应当按照国家有关规定，共享黄河流域生态环境、自然资源、水土保持、防洪安全以及管理执法等信息。

**第十六条** 国家鼓励、支持开展黄河流域生态保护与修复、水资源节约集约利用、水沙运动与调控、防沙治沙、泥沙综合利用、河流动力与河床演变、水土保持、水文、气候、污染防治等方面的重大科技问题研究，加强协同创新，推动关键性技术研究，推广应用先进适用技术，提升科技创新支撑能力。

**第十七条** 国家加强黄河文化保护传承弘扬，系统保护黄河文化遗产，研究黄河文化发展脉络，阐发黄河文化精神内涵和时代价值，铸牢中华民族共同体意识。

**第十八条** 国务院有关部门和黄河流域县级以上地方人民政府及其有关部门应当加强黄河流域生态保护和高质量发展的宣传教育。

新闻媒体应当采取多种形式开展黄河流域生态保护和高质量发展的宣传报道，并依法对违法行为进行舆论监督。

**第十九条** 国家鼓励、支持单位和个人参与黄河流域生态保护和高质量发展相关活动。

对在黄河流域生态保护和高质量发展工作中做出突出贡献的单位和个人，按照国家有关规定予以表彰和奖励。

## 第二章 规划与管控

**第二十条** 国家建立以国家发展规划为统领，以空间规划为基础，以专项规划、区域规划为支撑的黄河流域规划体系，发挥规划对推进黄河流域生态保护和高质量发展的引领、指导和约束作用。

**第二十一条** 国务院和黄河流域县级以上地方人民政府应当将黄河流域生态保护和高质量发展工作纳入国民经济和社会发展规划。

国务院发展改革部门应当会同国务院有关部门编制黄河流域生态保护和高质量发展规划，报国务院批准后实施。

**第二十二条** 国务院自然资源主管部门应当会同国务院有关部门组织编制黄河流域国土空间规划，科学有序统筹安排黄河流域农业、生态、城镇等功能空间，划定永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界，优化国土空间结构和布局，统领黄河流域国土空间利用任务，报国务院批准后实施。涉及黄河流域国土空间利用的专项规划应当与黄河流域国土空间规划相衔接。

黄河流域县级以上地方人民政府组织编制本行政区域的国土空间规划，按照规定的程序报经批准后实施。

**第二十三条** 国务院水行政主管部门应当会同国务院有关部门和黄河流域省级人民政府，按照统一规划、统一管理、统一调度的原则，依法编制黄河流域综合规划、水资源规划、防洪规划等，对节约、保护、开发、利用水资源和防治水害作出部署。

黄河流域生态环境保护等规划依照有关法律、行政法规的规定编制。

**第二十四条** 国民经济和社会发展规划、国土空间总体规划的编制以及重大产业政策的制定，应当与黄河流域水资源条件和防洪要求相适应，并进行科学论证。

黄河流域工业、农业、畜牧业、林草业、能源、交通运输、旅游、自然资源开发等专项规划和开发区、新区规划等，涉及水资源开发利用的，应当进行规划水资源论证。未经论证或者论证不符合水资源强制性约束控制指标的，规划审批机关不得批准该规划。

**第二十五条** 国家对黄河流域国土空间严格实行用途管制。黄河流域县级以上地方人民政府自然资源主管部门依据国土空间规划，对本行政区域黄河流域国土空间实行分区、分类用途管制。

黄河流域国土空间开发利用活动应当符合国土空间用途管制要求，并依法取得规划许可。

禁止违反国家有关规定、未经国务院批准，占用永

久基本农田。禁止擅自占用耕地进行非农业建设，严格控制耕地转为林地、草地、园地等其他农用地。

黄河流域县级以上地方人民政府应当严格控制黄河流域以人工湖、人工湿地等形式新建人造水景观，黄河流域统筹协调机制应当组织有关部门加强监督管理。

**第二十六条** 黄河流域省级人民政府根据本行政区域的生态环境和资源利用状况，按照生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线的要求，制定生态环境分区管控方案和生态环境准入清单，报国务院生态环境主管部门备案后实施。生态环境分区管控方案和生态环境准入清单应当与国土空间规划相衔接。

禁止在黄河干支流岸线管控范围内新建、扩建工业园区和化工项目。禁止在黄河干流岸线和重要支流岸线的管控范围内新建、改建、扩建尾矿库；但是以提高安全生产水平、生态环境保护水平为目的的改建除外。

干支流目录、岸线管控范围由国务院水行政、自然资源、生态环境主管部门按照职责分工，会同黄河流域省级人民政府确定并公布。

**第二十七条** 黄河流域水电开发，应当进行科学论证，符合国家发展规划、流域综合规划和生态保护要求。对黄河流域已建小水电工程，不符合生态保护要求的，县级以上地方人民政府应当组织分类整改或者采取措施逐步退出。

**第二十八条** 黄河流域管理机构统筹防洪减灾、城乡供水、生态保护、灌溉用水、水力发电等目标，建立水资源、水沙、防洪防凌综合调度体系，实施黄河干流控制性水工程统一调度，保障流域水安全，发挥水资源综合效益。

## 第三章 生态保护与修复

**第二十九条** 国家加强黄河流域生态保护与修复，坚持山水林田湖草沙一体化保护与修复，实行自然恢复为主、自然恢复与人工修复相结合的系统治理。

国务院自然资源主管部门应当会同国务院有关部门编制黄河流域国土空间生态修复规划，组织实施重大生态修复工程，统筹推进黄河流域生态保护与修复工作。

**第三十条** 国家加强对黄河水源涵养区的保护，加大对黄河干流和支流源头、水源涵养区的雪山冰川、高原冻土、高寒草甸、草原、湿地、荒漠、泉域等的保护力度。

禁止在黄河上游古宗列曲、扎陵湖、鄂陵湖、玛多河湖畔等河道、湖泊管理范围内从事采矿、采砂、渔猎等活动，维持河道、湖泊天然状态。

**第三十一条** 国务院和黄河流域省级人民政府应当依法在重要生态功能区域、生态脆弱区域划定公益林，实施严格管护；需要补充灌溉的，在水资源承载力范围内合理安排灌溉用水。

国务院林业和草原主管部门应当会同国务院有关部门、黄河流域省级人民政府，加强对黄河流域重要生态功能区域天然林、湿地、草原保护与修复和荒漠化、沙化土地治理工作的指导。

黄河流域县级以上地方人民政府应当采取防护林建设、禁牧封育、轮边防风固沙工程、沙化土地封禁保护、鼠害防治等措施，加强黄河流域重要生态功能区天然林、湿地、草原保护与修复，开展规模化防沙治沙，科学治理荒漠化、沙化土地，在河套平原区、内蒙古高原湖泊萎缩退化区、黄土高原土地沙化区、汾渭平原区等重点区域实施生态修复工程。

**第三十二条** 国家加强对黄河流域子午岭—六盘山、秦岭北麓、贺兰山、白于山、陇中等水土流失重点预防区、治理区、渭河、洮河、汾河、伊洛河等重要支流源头的水土流失防治。水土流失防治应当根据实际情况，科学采取生物措施和工程措施。

禁止在二十五度以上陡坡地开垦种植农作物。黄河流域省级人民政府根据本行政区域的实际情况，可以规定小于二十五度的禁止开垦坡度。禁止开垦的陡坡地范围由所在地县级人民政府划定并公布。

**第三十三条** 国务院水行政主管部门应当会同国务院有关部门加强黄河流域砒砂岩区、多沙粗沙区、水蚀风蚀交错区和沙漠入河区等生态脆弱区域保护和治理，开展土壤侵蚀和水土流失状况评估，实施重点防治工程。

黄河流域县级以上地方人民政府应当组织推进小流域综合治理、坡耕地综合整治、黄土高原塬面治理保护、适地植被建设等水土保持重点工程，采取塬面、沟头、沟坡、沟道防护等措施，加强多沙粗沙区治理，开展生态清洁流域建设。

国家支持在黄河流域上中游开展整沟治理。整沟治理应当坚持先行治理、系统修复、整体保护、因地制宜、综合治理、一体推进。

**第三十四条** 国务院水行政主管部门应当会同国务院有关部门制定淤地坝建设、养护标准或者技术规范，健全淤地坝建设、管理、安全运行制度。

黄河流域县级以上地方人民政府应当因地制宜组织开展淤地坝建设，加快病险淤地坝除险加固和老旧淤地坝提升改造，建设安全监测和预警设施，将淤地坝工程防汛纳入地方防汛责任体系，落实管护责任，提高养护水平，减少下游河道淤积。

禁止损坏、擅自占用淤地坝。

**第三十五条** 禁止在黄土流域水土流失严重、生态脆弱区域开展可能造成水土流失的生产建设活动。确因国家发展战略和国计民生需要建设的，应当进行科学论证，并依法办理审批手续。

生产建设单位应当依法编制并严格执行经批准的水土保持方案。

从事生产建设活动造成水土流失的，应当按照国家规定的水土流失防治相关标准进行治理。

**第三十六条** 国务院水行政主管部门应当会同国务院有关部门和山东省人民政府，编制并实施黄河入海河口整治规划，合理布局黄河入海流路，加强河口治理，保障入海河道畅通和河口防洪防凌安全，实施清水沟、刁口河生态补水，维护河口生态功能。

国务院自然资源、林业和草原主管部门应当会同

国务院有关部门和山东省人民政府，组织开展黄河三角洲湿地生态保护与修复，有序推进退塘还河、退耕还湿、退田还滩，加强外来入侵物种防治，减少油气开采、围垦养殖、港口航运等活动对河口生态系统的影响。

禁止侵占刁口河等黄河备入海流路。

**第三十七条** 国务院水行政主管部门确定黄河干流、重要支流控制断面生态流量和重要湖泊生态水位的管控指标，应当征求并研究国务院生态环境、自然资源等主管部门的意见。黄河流域省级人民政府水行政主管部门确定其他河流生态流量和其他湖泊生态水位的管控指标，应当征求并研究同级人民政府生态环境、自然资源等主管部门的意见，报黄河流域管理机构、黄河流域生态环境监督管理机构备案。确定生态流量和生态水位的管控指标，应当进行科学论证，综合考虑水资源条件、气候状况、生态环境保护要求、生活生产用水状况等因素。

黄河流域管理机构和黄河流域省级人民政府水行政主管部门按照职责分工，组织编制和实施生态流量和生态水位保障实施方案。

黄河干流、重要支流水工程应当将生态用水调度纳入日常运行调度规程。

**第三十八条** 国家统筹黄河流域自然保护地体系建设。国务院和黄河流域省级人民政府在黄河流域重要典型生态系统的完整分布区、生态环境敏感区以及珍贵濒危野生动物天然集中分布区和重要栖息地、重要自然遗迹分布区等区域，依法设立国家公园、自然保护区、自然公园等自然保护地。

自然保护地建设、管理涉及河道、湖泊管理范围的，应当统筹考虑河道、湖泊保护需要，满足防洪要求，并保障防洪工程建设和管理活动的开展。

**第三十九条** 国务院林业和草原、农业农村主管部门应当会同国务院有关部门和黄河流域省级人民政府按照职责分工，对黄河流域数量急剧下降或者极度濒危的野生动物和受到严重破坏的栖息地、天然集中分布区、破碎化的典型生态系统开展保护与修复，修建异地保护设施，建立野生动物遗传资源基因库，进行抢救性修复。

国务院生态环境主管部门和黄河流域县级以上地方人民政府组织开展黄河流域生物多样性保护管理，定期评估生物受威胁状况以及生物多样性恢复成效。

**第四十条** 国务院农业农村主管部门应当会同国务院有关部门和黄河流域省级人民政府，建立黄河流域水生生物完整性指数评价体系，组织开展黄河流域水生生物完整性评价，并将评价结果作为评估黄河流域生态系统总体状况的重要依据。黄河流域水生生物完整性指数应当与黄河流域水环境质量标准相衔接。

**第四十一条** 国家保护黄河流域水产种质资源和珍贵濒危物种，支持开展水产种质资源保护区、国家重点保护野生动物人工繁育基地建设。

禁止在黄河流域开放水域养殖、投放外来物种和其他非本地物种种质资源。

**第四十二条** 国家加强黄河流域水生生物产卵场、索饵场、越冬场、洄游通道等重要栖息地的生态保护与修复。对鱼类等水生生物洄游产生阻隔的涉水工程应当结合实际采取建设过鱼设施、河湖连通、增殖放流、人工繁育等多种措施，满足水生生物的生态需求。

国家实行黄河流域重点水域禁渔期制度。禁渔期内禁止在黄河流域重点水域从事天然渔业资源生产性捕捞，具体办法由国务院农业农村主管部门制定。黄河流域县级以上地方人民政府应当按照国家有关规定做好禁渔期渔民的生活保障工作。

禁止电鱼、毒鱼、炸鱼等破坏渔业资源和水域生态的捕捞行为。

**第四十三条** 国务院水行政主管部门应当会同国务院自然资源主管部门组织划定并公布黄河流域地下水超采区。

黄河流域省级人民政府水行政主管部门应当会同本级人民政府有关部门编制本行政区域地下水超采综合治理方案，经省级人民政府批准后，报国务院水行政主管部门备案。

**第四十四条** 黄河流域县级以上地方人民政府应当组织开展退化农用地生态修复，实施农田综合整治。

黄河流域生产建设活动损毁的土地，由生产建设者负责复垦。因历史原因无法确定土地复垦义务人以及因自然灾害损毁的土地，由黄河流域县级以上地方人民政府负责组织复垦。

黄河流域县级以上地方人民政府应当加强对矿山的监督管理，督促采矿权人履行矿山污染防治和生态修复责任，并因地制宜采取消除地质灾害隐患、土地复垦、恢复植被、防治污染等措施，组织开展历史遗留矿山生态修复工作。

## 第四章 水资源节约集约利用

**第四十五条** 黄河流域水资源利用，应当坚持节水优先、统筹兼顾、集约使用、精打细算，优先满足城乡居民生活用水，保障基本生态用水，统筹生产用水。

**第四十六条** 国家对黄河水量实行统一配置。制定和调整黄河水量分配方案，应当充分考虑黄河流域水资源条件、生态环境状况、区域用水状况、节水水平、洪水资源化利用等，统筹当地水和外调水、常规水和非常规水，科学确定水资源可利用总量和河道输沙入海水量，分配区域地表水取用水量。

黄河流域管理机构商黄河流域省级人民政府制定和调整黄河水量分配方案和跨省支流水量分配方案。黄河水量分配方案经国务院发展改革部门、水行政主管部门审查后，报国务院批准。跨省支流水量分配方案报国务院授权的部门批准。

黄河流域省级人民政府水行政主管部门根据黄河水量分配方案和跨省支流水量分配方案，制定和调整本行政区域水量分配方案，经省级人民政府批准后，报黄河流域管理机构备案。

**第四十七条** 国家对黄河流域水资源实行统一调度，遵循总量控制、断面流量控制、分级管理、分级负责的原则，根据水情变化进行动态调整。

国务院水行政主管部门依法组织黄河流域水资源统一调度的实施和监督管埋。

**第四十八条** 国务院水行政主管部门应当会同国务院自然资源主管部门制定黄河流域省级行政区域地下水取水总量控制指标。

黄河流域省级人民政府水行政主管部门应当会同本级人民政府有关部门，根据本行政区域地下水取水量控制指标，制定本行政区域地下水取水量控制指标和地下水水位控制指标，经省级人民政府批准后，报国务院水行政主管部门或者黄河流域管理机构备案。

**第四十九条** 黄河流域县级以上行政区域的地表水取用水量不得超过水量分配方案确定的控制指标，并符合生态流量和生态水位的管控指标要求；地下水取水量不得超过本行政区域地下水取水量控制指标，并符合地下水水位控制指标要求。

黄河流域县级以上地方人民政府应当根据本行政区域取水总量控制指标，统筹考虑经济社会发展用水需求、节水标准和产业政策，制定本行政区域农业、工业、生活及河道外生态等用水量控制指标。

**第五十条** 在黄河流域取用水资源，应当依法取得取水许可。

黄河干流取水，以及跨省重要支流指定河段限额以上取水，由黄河流域管理机构负责审批取水申请，审批时应当研究取水口所在地的省级人民政府水行政主管部门的意见；其他取水由黄河流域县级以上地方人民政府水行政主管部门负责审批取水申请。指定河段和限额标准由国务院水行政主管部门确定公布、适时调整。

**第五十一条** 国家在黄河流域实行水资源差别化管理。国务院水行政主管部门应当会同国务院自然资源主管部门定期组织开展黄河流域水资源评价和承载力调查评估。评估结果作为划定水资源超载地区、临界超载地区、不超载地区的依据。

水资源超载地区县级以上地方人民政府应当制定水资源超载治理方案，采取产业结构调整、强化节水等措施，实施综合治理。水资源临界超载地区县级以上地方人民政府应当采取限制性措施，防止水资源超载。

除生活用水等民生保障用水外，黄河流域水资源超载地区不得新增取水许可；水资源临界超载地区应当严格限制新增取水许可。

**第五十二条** 国家在黄河流域实行强制性用水定额管理制度。国务院水行政、标准化主管部门应当会同国务院发展改革部门组织制定黄河流域高耗水工业和服务业强制性用水定额。制定强制性用水定额应当征求国务院有关部门、黄河流域省级人民政府、企事业单位和社会公众等方面的意见，并依照《中华人民共和国标准化法》的有关规定执行。

黄河流域省级人民政府按照深度节水控水要求，可以制定严于国家用水定额的地方用水定额；国家用水定额未作规定的，可以补充制定地方用水定额。

黄河流域以及黄河流域省、自治区其他黄河供水区相关县级行政区域的用水单位，应当严格执行强制性用水定额；超过强制性用水定额的，应当限期实施节水技术改造。

**第五十三条** 黄河流域以及黄河流域省、自治区其他黄河供水区相关县级行政区域的县级以上地方人民政府水行政主管部门和黄河流域管理机构核定取水单位的取水量，应当符合用水定额的要求。

黄河流域以及黄河流域省、自治区其他黄河供水区相关县级行政区域取水量达到取水规模以上的单位，应当安装合格的在线计量设施，保证设施正常运行，并将计量数据传输至有管理权限的水行政主管部门或者黄河流域管理机构。取水规模标准由国务院水行政主管部门制定。

**第五十四条** 国家在黄河流域实行高耗水产业准入负面清单和淘汰类高耗水产业目录制度。列入高耗水产业准入负面清单和淘汰类高耗水产业目录的建设项日，取水申请不予批准。高耗水产业准入负面清单和淘汰类高耗水产业目录由国务院发展改革部门会同国务院水行政主管部门制定并发布。

严格限制从黄河流域向外流域扩大供水量，严格限制新增引黄灌溉用水量。因实施国家重大战略确需新增用水量的，应当严格进行水资源论证，并取得黄河流域管理机构批准的取水许可。

**第五十五条** 黄河流域县级以上地方人民政府应当组织发展高效节水农业，加强农业节水设施和农业用水计量设施建设，选育推广低耗水、高耐旱农作物，降低农业耗水量。禁止取用深层地下水用于农业灌溉。

黄河流域工业企业应当优先使用国家鼓励的节水工艺、技术和装备。国家鼓励的工业节水工艺、技术和装备目录由国务院工业和信息化主管部门会同国务院有关部门制定并发布。

黄河流域县级以上地方人民政府应当组织推广应用先进适用的节水工艺、技术、装备、产品和材料，推进工业废水资源化利用，支持企业用水计量和节水技术改造，支持工业园区企业发展串联用水系统和循环用水系统，促进能源、化工、建材等高耗水产业节水。高耗水工业企业应当实施用水计量和节水技术改造。

黄河流域县级以上地方人民政府应当组织实施城乡老旧供水设施和管网改造，推广普及节水型器具，开展公共机构节水技术改造，控制高耗水服务业用水，完善农村集中供水和节水配套设施。

黄河流域县级以上地方人民政府及其有关部门应当加强节水宣传教育和科学普及，提高公众节水意识，营造良好节水氛围。

**第五十六条** 国家在黄河流域建立促进节约用水的水价体系。城镇居民生活用水和具备条件的农村居民生活用水实行阶梯水价，高耗水工业和服务业水价实行高额累进加价，非居民用水水价实行超定额累进加价，推进农业水价综合改革。

国家在黄河流域作为节水潜力大、使用面广的用水产品实行水效标识管理，限期淘汰水效等级较低的用水产品，培育合同节水等节水市场。

（下转第十六版）

**（上接第十五版）**

**第五十七条** 国务院水行政主管部门应当会同国务院有关部门制定黄河流域重要饮用水水源地名录。黄河流域省级人民政府水行政主管部门应当会同本级人民政府有关部门制定本行政区域的其他饮用水水源地名录。

黄河流域省级人民政府组织划定饮用水水源保护区,加强饮用水水源保护,保障饮用水安全。黄河流域县级以上地方人民政府及其有关部门应当合理布局饮用水水源地取水口,加强饮用水应急水源、备用水源建设。

**第五十八条** 国家综合考虑黄河流域水资源条件、经济社会发展需要和生态环境保护要求,统筹调出区和调入区供水安全和生态安全,科学论证、规划和建设跨流域调水和重大水源地工程,加快构建国家水网,优化水资源配置,提高水资源承载能力。

黄河流域县级以上地方人民政府应当组织实施区域水资源配置工程建设,提高城乡供水保障程度。

**第五十九条** 黄河流域县级以上地方人民政府应当推进污水资源化利用,国家对相关设施建设予以支持。

黄河流域县级以上地方人民政府应当将再生水、雨水、苦咸水、矿井水等非常规水纳入水资源统一配置,提高非常规水利用比例。景观绿化、工业生产、建筑施工等用水,应当优先使用符合要求的再生水。

## 第五章 水沙调控与防洪安全

**第六十条** 国家依据黄河流域综合规划、防洪规划,在黄河流域组织建设水沙调控和防洪减灾工程体系,完善水沙调控和防洪防凌调度机制,加强水文和气象监测预报预警、水沙观测和河势调查,实施重点水库和河段清淤疏浚、滩区放淤,提高河道行洪输沙能力,塑造河道主槽,维持河势稳定,保障防洪安全。

**第六十一条** 国家完善以骨干水库等重大水工程为主的水沙调控体系,采取联合调水调沙、泥沙综合处理利用等措施,提高拦沙输沙能力。纳入水沙调控体系的工程名录由国务院水行政主管部门制定。

国务院有关部门和黄河流域省级人民政府应当加强黄河干支流控制性水利工程、标准化堤防、控制引导河水流向工程等防洪工程体系建设和管理,实施险险水库除险加固和山洪、泥石流灾害防治。

黄河流域管理机构及其所属管理机构和黄河流域县级以上地方人民政府应当加强防洪工程的运行管护,保障工程安全稳定运行。

**第六十二条** 国家实行黄河流域水沙统一调度制度。黄河流域管理机构应当组织实施黄河干支流水库群统一调度,编制水沙调控方案,确定重点水库水沙调控运用指标、运用方式、调控起止时间,下达调度指令。水沙调控应当采取措施尽量减少对水生生物及其栖息地的影响。

黄河流域县级以上地方人民政府、水库主管部门和管理单位应当执行黄河流域管理机构的调度指令。

**第六十三条** 国务院水行政主管部门组织编制黄河防御洪水方案,经国家防汛抗旱指挥机构审核后,报国务院批准。

黄河流域管理机构应当会同黄河流域省级人民政府根据批准的黄河防御洪水方案,编制黄河干流和重要支流、重要水工程的洪水调度方案,报国务院水行政主管部门批准并抄送国家防汛抗旱指挥机构和国务院应急管理部门,按照职责组织实施。

黄河流域县级以上地方人民政府组织编制和实施黄河其他支流、水工程的洪水调度方案,并报上一级人民政府防汛抗旱指挥机构和有关主管部门备案。

**第六十四条** 黄河流域管理机构制定年度防凌调度方案,报国务院水行政主管部门备案,按照职责组织实施。

黄河流域有防凌任务的县级以上地方人民政府应当把防御凌汛纳入本行政区域的防洪规划。

**第六十五条** 黄河防汛抗旱指挥机构负责指挥黄河流域防汛抗旱工作,其办事机构设在黄河流域管理机构,承担黄河防汛抗旱指挥机构的日常工作。

**第六十六条** 黄河流域管理机构应当会同黄河流域省级人民政府依据黄河流域防洪规划,制定黄河滩区名录,报国务院水行政主管部门批准。黄河流域省级人民政府应当有序安排滩区居民迁建,严格控制向滩区迁入常住人口,实施滩区综合提升治理工程。

黄河滩区土地利用、基础设施建设和生态保护与修复应当满足行洪需要,发挥滩区滞洪、沉沙功能。

在黄河滩区内,不得新规划城镇建设用地,设立新的村镇,已经规划和设立的,不得扩大范围;不得新划定永久基本农田,已经划定为永久基本农田、影响防洪安全的,应当逐步退出;不得新开垦荒地、新建生产堤,已建生产堤影响防洪安全的应当及时拆除,其他生产堤应当逐步拆除。

因黄河滩区自然行洪、蓄滞洪水等导致受淹造成损失的,按照国家有关规定予以补偿。

**第六十七条** 国家加强黄河流域河道、湖泊管理和保护。禁止在河道、湖泊管理范围内建设妨碍行洪的建筑物、构筑物以及从事影响河势稳定、危害河岸堤防安全和其他妨碍河道行洪的活动。禁止违法利用、占用河道、湖泊水域和岸线。河道、湖泊管理范围由黄河流域管理机构和有关县级以上地方人民政府依法科学划定并公布。

建设跨河、穿河、穿堤、临河的工程设施,应当符合防洪标准等要求,不得威胁堤防安全、影响河势稳定、擅自改变水域和滩地用途,降低行洪和调蓄能力、缩小水域面积;确实无法避免降低行洪和调蓄能力、缩小水域面积的,应当同时建设等效替代工程或者采取其他功能补偿措施。

**第六十八条** 黄河流域河道治理,应当因地制宜采取河道清障、清淤疏浚、岸坡整治、堤防加固、水源涵养与水土保持、河湖管护等治理措施,加强悬河和游荡性河道整治,增强河道、湖泊、水库防御洪水能力。

国家支持黄河流域有关地方人民政府以稳定河势、规范流程、保障行洪能力为前提,统筹河道岸线保护修复、退耕还湿,建设集防洪、生态保护等功能于一体的绿色生态走廊。

**第六十九条** 国家实行黄河流域河道采砂规划和许可制度。黄河流域河道采砂应当依法取得采砂许可。

黄河流域管理机构和黄河流域县级以上地方人民政府依法划定禁采区,规定禁采期,并向社会公布。禁

止在黄河流域禁采区和禁采期从事河道采砂活动。

**第七十条** 国务院有关部门应当会同黄河流域省级人民政府加强对龙羊峡、刘家峡、三门峡、小浪底、故县、陆浑、河口村等干支流骨干水库库区的管理,科学调控水库水位,加强库区水土保持、生态保护和地质灾害防治工作。

在三门峡、小浪底、故县、陆浑、河口村水库库区养殖,应当满足水沙调控和防洪要求,禁止采用网箱、围网和拦河拉网方式养殖。

**第七十一条** 黄河流域城市人民政府应当统筹城市防洪和排涝工作,加强城市防洪排涝设施建设和管理,完善城市洪涝灾害监测预警机制,健全城市防灾减灾体系,提升城市洪涝灾害防御和应对能力。

黄河流域城市人民政府及其有关部门应当加强洪涝灾害防御宣传教育和社会动员,定期组织开展应急演练,增强社会防范意识。

## 第六章 污染防治

**第七十二条** 国家加强黄河流域农业面源污染、工业污染、城乡生活污染等的综合治理、系统治理、源头治理,推进重点河湖环境综合整治。

**第七十三条** 国务院生态环境主管部门制定黄河流域水环境质量标准,对国家水环境质量标准中未作规定的项目,可以作出补充规定;对国家水环境质量标准中已经规定的项目,可以作出更加严格的规定。制定黄河流域水环境质量标准应当征求国务院有关部门和有关省级人民政府的意见。

黄河流域省级人民政府可以制定严于黄河流域水环境质量标准的地方水环境质量标准,报国务院生态环境主管部门备案。

**第七十四条** 对没有国家水污染物排放标准的特色产业、特有污染物,以及国家有明确要求的特定水污染源或者水污染物,黄河流域省级人民政府应当补充制定地方水污染物排放标准,报国务院生态环境主管部门备案。

有下列情形之一的,黄河流域省级人民政府应当制定严于国家水污染物排放标准的地方水污染物排放标准,报国务院生态环境主管部门备案:

- (一)产业密集、水环境问题突出;
- (二)现有水污染物排放标准不能满足黄河流域水环境质量要求;
- (三)流域或者区域水环境形势复杂,无法适用统一的水污染物排放标准。

**第七十五条** 国务院生态环境主管部门根据水环境质量改善目标和水污染防治要求,确定黄河流域各省级行政区域重点水污染物排放总量控制指标。黄河流域水环境质量不达标的水功能区,省级人民政府生态环境主管部门应当实施更加严格的水污染物排放总量削减措施,限期实现水环境质量达标。排放水污染物的企事业单位应当按照要求,采取水污染物排放总量控制措施。

黄河流域县级以上地方人民政府应当加强和统筹污水、固体废物收集处理处置等环境基础设施建设,保障设施正常运行,因地制宜推进农村厕所改造、生活垃圾处理和污水治理,消除黑臭水体。

**第七十六条** 在黄河流域河道、湖泊新设、改设或者扩大排污口,应当报经有管辖权的生态环境主管部门或者黄河流域生态环境监督管理机构批准。新设、改设或者扩大可能影响防洪、供水、堤防安全、河势稳定的排污口的,审批时应当征求县级以上地方人民政府水行政主管部门或者黄河流域管理机构的意见。

黄河流域水环境质量不达标的水功能区,除城乡污水集中处理设施等重要民生工程的排污口外,应当严格控制新设、改设或者扩大排污口。

黄河流域县级以上地方人民政府应当对本行政区域河道、湖泊的排污口组织开展排查整治,明确责任主体,实施分类管理。

**第七十七条** 黄河流域县级以上地方人民政府应当对沿河道、湖泊的垃圾填埋场、加油站、储油库、矿山、尾矿库、危险废物处置场、化工园区和化工项目等地下水重点污染源及周边地下水环境风险隐患组织开展调查评估,采取风险防范和整治措施。

黄河流域设区的市级以上地方人民政府生态环境主管部门商本级人民政府有关部门,制定并发布地下水污染防治重点排污单位名录。地下水污染防治重点排污单位应当依法安装水污染物排放自动监测设备,与生态环境主管部门的监控设备联网,并保证监测设备正常运行。

**第七十八条** 黄河流域省级人民政府生态环境主管部门应当会同本级人民政府水行政、自然资源等主管部门,根据本行政区域地下水污染防治需要,划定地下水污染防治重点区,明确环境准入、隐患排查、风险管控等管理要求。

黄河流域县级以上地方人民政府应当加强油气开采区等地下水污染防治监督管理。在黄河流域开发煤层气、致密气等非常规天然气的,应当对其产生的压裂液、采出水进行处理处置,不得污染土壤和地下水。

**第七十九条** 黄河流域县级以上地方人民政府应当加强黄河流域土壤生态环境保护,防止新增土壤污染,因地制宜分类推进土壤污染风险管控与修复。

黄河流域县级以上地方人民政府应当加强黄河流域固体废物污染环境防治,组织开展固体废物非法转移和倾倒的联防联控。

**第八十条** 国务院生态环境主管部门应当在黄河流域定期组织开展大气、水体、土壤、生物中有毒有害物质物质监测调查,并会同国务院卫生健康等主管部门开展黄河流域有毒有害物质环境风险评估与管控。

国务院生态环境等主管部门和黄河流域县级以上地方人民政府及其有关部门应当加强对持久性有机污染物等新污染物的管控、治理。

**第八十一条** 黄河流域县级以上地方人民政府及其有关部门应当加强农药、化肥等农业投入品使用总量控制、使用指导和技术服务,推广病虫害绿色防控等先进适用技术,实施滩区农田退水循环利用,加强对农业污染源的监测预警。

黄河流域农业生产经营者应当科学合理使用农药、化肥、兽药等农业投入品,科学处理、处置农业投入品包装废弃物、农用薄膜等农业废弃物,综合利用农作物秸秆,加强畜禽、水产养殖污染防治。

## 第七章 促进高质量发展

**第八十二条** 促进黄河流域高质量发展应当坚持

新发展理念,加快发展方式绿色转型,以生态保护为前提优化调整区域经济和生产力布局。

**第八十三条** 国务院有关部门和黄河流域县级以上地方人民政府及其有关部门应当协同推进黄河流域生态保护和高质量发展战略与乡村振兴战略、新型城镇化战略和中部崛起、西部大开发等区域协调发展战略的实施,统筹城乡基础设施建设和产业发展,改善城乡人居环境,健全基本公共服务体系,促进城乡融合发展。

**第八十四条** 国务院有关部门和黄河流域县级以上地方人民政府应当强化生态环境、水资源等约束和城镇开发边界管控,严格控制黄河流域上中游地区新建各类开发区,推进节水型城市、海绵城市建设,提升城市综合承载能力和公共服务能力。

**第八十五条** 国务院有关部门和黄河流域县级以上地方人民政府应当科学规划乡村布局,统筹生态保护与乡村发展,加强农村基础设施建设,推进农村产业融合发展,鼓励使用绿色低碳能源,加快推进农房和村庄建设现代化,塑造乡村风貌,建设生态宜居美丽乡村。

**第八十六条** 黄河流域产业结构和布局应当与黄河流域生态系统和资源环境承载力相适应。严格限制在黄河流域布局高耗水、高污染或者高耗能项目。

黄河流域煤炭、火电、钢铁、焦化、化工、有色金属等行业应当开展清洁生产,依法实施强制性清洁生产审核。

黄河流域县级以上地方人民政府应当采取措施,推动企业实施清洁化改造,组织推广应用工业节能、资源综合利用等先进适用的技术装备,完善绿色制造体系。

**第八十七条** 国家鼓励黄河流域开展新型基础设施建设,完善交通运输、水利、能源、防灾减灾等基础设施网络。

黄河流域县级以上地方人民政府应当推动制造业高质量发展和资源型产业转型,因地制宜发展特色优势现代产业和清洁低碳能源,推动产业结构、能源结构、交通运输结构等优化调整,推进碳达峰碳中和工作。

**第八十八条** 国家鼓励、支持黄河流域建设高标准农田、现代畜牧业生产基地以及种质资源和制种基地,因地制宜开展盐碱地农业技术研究、开发和应用,支持地方品种申请地理标志产品保护,发展现代农业服务业。

国务院有关部门和黄河流域县级以上地方人民政府应当组织调整农业产业结构,优化农业产业布局,发展区域优势农业产业,服务国家粮食安全战略。

**第八十九条** 国务院有关部门和黄河流域县级以上地方人民政府应当鼓励、支持黄河流域科技创新,引导社会资本参与科技成果转化和推广应用,提升黄河流域科技创新能力。

国家支持社会资金设立黄河流域科技成果转化基金,完善科技投融资体系,综合运用政府采购、技术标准、激励机制等促进科技成果转化。

**第九十条** 黄河流域县级以上地方人民政府及其有关部门应当采取有效措施,提高城乡居民对本行政区域生态环境、资源禀赋的认识,支持、引导居民形成绿色低碳的生活方式。

## 第八章 黄河文化保护传承弘扬

**第九十一条** 国务院文化和旅游主管部门应当会同国务院有关部门编制并实施黄河文化保护传承弘扬规划,加强统筹协调,推动黄河文化体系建设。

黄河流域县级以上地方人民政府及其文化和旅游等主管部门应当加强黄河文化保护传承弘扬,提供优质公共文化服务,丰富城乡居民精神文化生活。

**第九十二条** 国务院文化和旅游主管部门应当会同国务院有关部门和黄河流域省级人民政府,组织开展黄河文化和治河历史研究,推动黄河文化创造性转化和创新性发展。

**第九十三条** 国务院文化和旅游主管部门应当会同国务院有关部门组织指导黄河文化资源调查和认定,对文物古迹、非物质文化遗产、古籍文献等重要文化遗产进行记录、建档,建立黄河文化资源基础数据库,推动黄河文化资源整合利用和公共数据开放共享。

**第九十四条** 国家加强黄河流域历史文化名城名镇名村、历史文化街区、文物、历史建筑、传统村落、少数民族特色村寨和古河道、古堤防、古灌溉工程等水文化遗产以及农耕文化遗产、地名文化遗产等的保护。国务院住房和城乡建设、文化和旅游、文物等主管部门和黄河流域县级以上地方人民政府有关部门按照职责分工和分级保护、分类实施的原则,加强监督管理。

国家加强黄河流域非物质文化遗产保护。国务院文化和旅游等主管部门和黄河流域县级以上地方人民政府有关部门应当完善黄河流域非物质文化遗产代表性项目名录体系,推进传承人体验设施建设,加强代表性项目保护传承。

**第九十五条** 国家加强黄河流域具有革命纪念意义的文物和遗迹保护,加强革命传统教育、爱国主义教育基地、传承弘扬黄河红色文化。

**第九十六条** 国家建设黄河国家文化公园,统筹利用文化遗产地以及博物馆、纪念馆、展览馆、教育基地、水工程等资源,综合运用信息化手段,系统展示黄河文化。

国务院发展改革部门、文化和旅游主管部门组织开展黄河国家文化公园建设。

**第九十七条** 国家采取政府购买服务等措施,支持单位和个人参与提供反映黄河流域特色、体现黄河文化精神、适宜普及推广的公共文化服务。

黄河流域县级以上地方人民政府及其有关部门应当组织将黄河文化融入城乡建设和水利工程等基础设施建设。

**第九十八条** 黄河流域县级以上地方人民政府应当以保护传承弘扬黄河文化为重点,推动文化产业发展,促进文化产业与农业、水利、制造业、交通运输业、服务业等深度融合。

国务院文化和旅游主管部门应当会同国务院有关部门统筹黄河文化、流域水景观和水工程等资源,建设黄河文化旅游带。黄河流域县级以上地方人民政府文化和旅游主管部门应当结合当地实际,推动本行政区域旅游业发展,展示和弘扬黄河文化。

黄河流域旅游活动应当符合黄河防洪和河道、湖泊管理要求,避免破坏生态环境和文化遗产。

**第九十九条** 国家鼓励开展黄河题材文艺作品创

作。黄河流域县级以上地方人民政府应当加强对黄河题材文艺作品创作的支持和保护。

国家加强黄河文化宣传,促进黄河文化国际传播,鼓励、支持举办黄河文化交流、合作等活动,提高黄河文化影响力。

## 第九章 保障与监督

**第一百条** 国务院和黄河流域县级以上地方人民政府应当加大对黄河流域生态保护和高质量发展的财政投入。

国务院和黄河流域省级人民政府按照中央与地方财政事权和支出责任划分原则,安排资金用于黄河流域生态保护和高质量发展。

国家支持设立黄河流域生态保护和高质量发展基金,专项用于黄河流域生态保护与修复、资源能源节约集约利用、战略性新兴产业培育、黄河文化保护传承弘扬等。

**第一百零一条** 国家实行有利于节水、节能、生态环境保护 and 资源综合利用的税收政策,鼓励发展绿色信贷、绿色债券、绿色保险等金融产品,为黄河流域生态保护和高质量发展提供支持。

国家在黄河流域建立有利于水、电、气等资源性产品节约集约利用的价格机制,对资源高消耗行业中的限制类项目,实行限制性价格政策。

**第一百零二条** 国家建立健全黄河流域生态保护补偿制度。

国家加大财政转移支付力度,对黄河流域生态功能重要区域予以补偿。具体办法由国务院财政部门会同国务院有关部门制定。

国家加强对黄河流域行政区域间生态保护补偿的统筹协调、协调、引导和支持黄河流域上下游、左右岸、干支流地方人民政府之间通过协商或者按照市场规则,采用资金补偿、产业扶持等多种形式开展横向生态保护补偿。

国家鼓励社会资本设立市场化运作的黄河流域生态保护补偿基金。国家支持在黄河流域开展用水权市场化交易。

**第一百零三条** 国家实行黄河流域生态保护和高质量发展责任制和考核评价制度。上级人民政府应当对下级人民政府水资源、水土保持强制性约束控制指标落实情况等生态保护和高质量发展目标完成情况进行考核。

**第一百零四条** 国务院有关部门、黄河流域县级以上地方人民政府有关部门、黄河流域管理机构及其所属管理机构,黄河流域生态环境监督管理机构按照职责分工,对黄河流域各类生产生活、开发建设等活动进行监督检查,依法查处违法行为,公开黄河保护工作相关信息,完善公众参与程序,为单位和个人参与和监督黄河保护工作提供便利。

单位和个人有权依法获取黄河保护工作相关信息,举报和控告违法行为。

**第一百零五条** 国务院有关部门、黄河流域县级以上地方人民政府及其有关部门、黄河流域管理机构及其所属管理机构,黄河流域生态环境监督管理机构应当加强黄河保护监督管理能力建设,提高科技化、信息化水平,建立执法协调机制,对跨行政区域、生态敏感区域以及重大违法案件,依法开展联合执法。

国家加强黄河流域司法保障建设,组织开展黄河流域司法协作,推进行政执法机关与司法机关协同配合,鼓励有关单位为黄河流域生态环境保护提供法律服务。

**第一百零六条** 国务院有关部门和黄河流域省级人民政府对黄河保护不力、问题突出、群众反映集中的地区,可以约谈该地区县级以上地方人民政府及其有关部门主要负责人,要求其采取措施及时整改。约谈和整改情况应当向社会公布。

**第一百零七条** 国务院应当定期向全国人民代表大会常务委员会报告黄河流域生态保护和高质量发展工作情况。

黄河流域县级以上地方人民政府应当定期向本级人民代表大会或者其常务委员会报告本级人民政府黄河流域生态保护和高质量发展工作情况。

## 第十章 法律责任

**第一百零八条** 国务院有关部门、黄河流域县级以上地方人民政府及其有关部门、黄河流域管理机构及其所属管理机构,黄河流域生态环境监督管理机构违反本法规定,有下列行为之一的,对直接负责的主管人员和其他直接责任人员依法给予警告、记过、记大过或者降级处分;造成严重后果的,给予撤职或者开除处分,其主要负责人应当引咎辞职:

- (一)不符合行政许可条件准予行政许可;
  - (二)依法应当作出责令停业、关闭等决定而未作出;
  - (三)发现违法行为或者接到举报不依法查处;
  - (四)有其他玩忽职守、滥用职权、徇私舞弊行为;
- 第一百零九条** 违反本法规定,有下列行为之一的,由地方人民政府生态环境、自然资源等主管部门按照职责分工,责令停止违法行为,限期拆除或者恢复原状,处五十万元以上五百万元以下罚款;对直接负责的主管人员和其他直接责任人员处五十万元以上一百万元以下罚款;逾期不拆除或者不恢复原状的,给予撤职或者开除处分,其主要负责人应当引咎辞职;

(一)在黄河干支流岸线管控范围内新建、扩建工业园区或者化工项目;

(二)在黄河干流岸线或者重要支流岸线的管控范围内新建、改建、扩建尾矿库;

(三)违反生态环境准入清单规定进行生产建设活动。

**第一百一十条** 违反本法规定,在黄河流域禁止开垦坡度以上陡坡地开垦种植农作物的,由县级以上地方人民政府水行政主管部门或者黄河流域管理机构及其所属管理机构责令停止违法行为,采取退耕、恢复植被等补救措施;按照开垦面积,可以对单位处每平方米一百元以下罚款、对个人处每平方米二十元以下罚款。

违反本法规定,在黄河流域擅环、擅自占用淤地坝的,由县级以上地方人民政府水行政主管部门或者黄河流域管理机构及其所属管理机构责令停止违法行为,限期治理或者采取补救措施,处十万元以上一百万元以下罚款;逾期不治理或者不采取补救措施的,代为治理或者采取补救措施,所需费用由违法者承担。

违反本法规定,在黄河流域从事生产建设活动造成水土流失未进行治理,或者治理不符合国家规定的相关标准的,由县级以上地方人民政府水行政主管部门或者黄河流域管理机构及其所属管理机构责令限期治理,对单位处二万元以上二十万元以下罚款,对个人处二万元以下罚款;逾期不治理的,代为治理,所需费用由违法者承担。

**第一百一十一条** 违反本法规定,黄河干流、重要支流水工程未将生态用水调度纳入日常运行调度规程的,由有关主管部门按照职责分工,责令改正,给予警告,并处一万元以上十万元以下罚款;情节严重的,并处十万元以上五十万元以下罚款。

**第一百一十二条** 违反本法规定,禁渔期内在黄河流域重点水域从事天然渔业资源生产性捕捞的,由县级以上地方人民政府农业农村主管部门没收渔获物,违法所得以及用于违法活动的渔船、渔具和其他工具,并处一万元以上五万元以下罚款;采用电鱼、毒鱼、炸鱼等方式捕捞,或者有其他严重情节的,并处五十万元以上五十万元以下罚款。

违反本法规定,在黄河流域开放水域养殖、投放外来物种或者其他非本地物种和质资源的,由县级以上地方人民政府农业农村主管部门责令限期捕回,处十万元以下罚款;造成严重后果的,处十万元以上一百万元以下罚款;逾期不捕回的,代为捕回或者采取降低负面影响的措施,所需费用由违法者承担。

违反本法规定,在三门峡、小浪底、故县、陆浑、河口村水库库区采用网箱、围网或者拦河拉网方式养殖,妨碍水沙调控和防洪的,由县级以上地方人民政府农业农村主管部门责令停止违法行为,限期采取补救措施,处五万元以上五十万元以下罚款;情节严重的,吊销取水许可证。

**第一百一十三条** 违反本法规定,未经批准擅自取水,或者未依照批准的取水许可规定条件取水的,由县级以上地方人民政府水行政主管部门或者黄河流域管理机构及其所属管理机构责令停止违法行为,限期采取补救措施,处五万元以上五十万元以下罚款;情节严重的,吊销取水许可证。

**第一百一十四条** 违反本法规定,黄河流域以及黄河流域省、自治区其他黄河供水区相关县级以上行政区域的用水单位用水超过强制性用水定额,未按照规定的期限实施节水技术改造的,由县级以上地方人民政府水行政主管部门或者黄河流域管理机构及其所属管理机构责令限期整改,可以处十万元以下罚款;情节严重的,处十万元以上五十万元以下罚款,吊销取水许可证。

**第一百一十五条** 违反本法规定,黄河流域以及黄河流域省、自治区其他黄河供水区相关县级以上行政区域取水量达到取水规模以上的单位未安装在线计量设施的,由县级以上地方人民政府水行政主管部门或者黄河流域管理机构及其所属管理机构责令限期安装,并按照日最大取水能力计算的取水许可证相关费用,处二万元以上十万元以下罚款;情节严重的,处十万元以上五十万元以下罚款,吊销取水许可证。

违反本法规定,在线计量设施不合格或者运行不正常的,由县级以上地方人民政府水行政主管部门或者黄河流域管理机构及其所属管理机构责令限期更换或者修复;逾期不更换或者不修复的,按照日最大取水能力计算的取水许可证相关费用,处五万元以下罚款;情节严重的,吊销取水许可证。

**第一百一十六条** 违反本法规定,黄河流域农业灌溉取用深层地下水的,由县级以上地方人民政府水行政主管部门或者黄河流域管理机构及其所属管理机构责令限期整改,可以处十万元以下罚款;情节严重的,处十万元以上五十万元以下罚款,吊销取水许可证。

**第一百一十七条** 违反本法规定,黄河流域水库管理单位不执行黄河流域管理机构的水沙调度指令的,由黄河流域管理机构及其所属管理机构责令改正,给予警告,并处二万元以上十万元以下罚款;情节严重的,并处十万元以上五十万元以下罚款;对直接负责的主管人员和其他直接责任人员依法给予处分。

**第一百一十八条** 违反本法规定,有下列行为之一的,由县级以上地方人民政府水行政主管部门或者黄河流域管理机构及其所属管理机构责令停止违法行为,限期拆除违法建筑物、构筑物或者恢复原状,处五十万元以上五十万元以下罚款;逾期不拆除或者不恢复原状的,强制拆除或者代为恢复原状,所需费用由违法者承担:

(一)在河道、湖泊管理范围内建设妨碍行洪的建筑物、构筑物或者从事影响河势稳定、危害河岸堤防安全和其他妨碍河道行洪的活动;

(二)违法利用、占用黄河流域河道、湖泊水域和岸线;

(三)建设跨河、穿河、穿堤、临河的工程设施,降低行洪和调蓄能力或者缩小水域面积,未建设等效替代工程或者采取其他功能补偿措施;

(四)侵占黄河备用人海流路。

**第一百一十九条** 违反本法规定,在黄河流域破坏自然资源和生态、污染环境、妨碍防洪安全,破坏文化遗产等造成他人损害的,侵权人应当依法承担侵权责任。

违反本法规定,造成黄河流域生态环境损害的,国家规定的机关或者法律规定的组织有权请求侵权人承担修复费用、赔偿损失和相关费用。

**第一百二十条** 违反本法规定,构成犯罪的,依法追究刑事责任。

## 第十一章 附 则

**第一百二十一条** 本法下列用语的含义:
(一)黄河干流,是指黄河源头至黄河河口,流经青海省、四川省、甘肃省、宁夏回族自治区、内蒙古自治区、山西省、陕西省、河南省、山东省的黄河主河段(含人海流路);

(二)黄河支流,是指直接或者间接流入黄河干流的河流,支流可以分为一级支流、二级支流等;

(三)黄河重要支流,是指湟水、洮河、祖厉河、清水河、大黑河、皇甫川、窟野河、无定河、汾河、渭河、伊洛河、沁河、大汶河等一级支流;

(四)黄河滩区,是指黄河流域河道管理范围内具有行洪、滞洪、沉沙功能,由于历史原因形成的有群众居住、耕种的滩地。

**第一百二十二条** 本法自2023年4月1日起施行。

(新华社北京10月30日电)

## 国际视点

## 全球新能源汽车产业加速发展

## 中国日益成为行业转型升级的重要力量

本报记者 尚凯元

## 核心阅读

当前,全球新能源汽车产业发展驶入快车道,新产品新技术加快研发运用,技术创新带动产业持续升级。作为引领全球汽车产业转型升级的重要力量,中国积极参与与新能源汽车领域国际合作,为促进新能源汽车行业发展贡献力量。

在日前举行的2022年巴黎国际车展上,从电动化、氢燃料,到车载技术、智能出行,新能源汽车领域近百家企业到展展示了最新产品。抢抓新能源发展先机成为全球知名车企的共同选择。分析认为,国际社会应继续携手努力,加快汽车产业低碳转型,构建更加安全稳定、合作共赢的产业生态。

## 市场占比快速提升

在二十国集团领导人巴厘岛峰会期间,上汽通用五菱推出的新能源汽车Air ev作为峰会官方用车,为绿色出行保驾护航。据测算,在12天峰会保障期内,300台Air ev共计可减少约33吨碳排放。

Air ev是印度尼西亚市场上首款中国新能源汽车,今年8月在印尼五菱汽车工业园正式下线,上市至今订单已突破4500台,成为印尼单月销量最高的新能源汽车。印尼经济统筹部部长艾尔朗加·哈尔塔托表示:“五菱将最新的产品和技术带到印尼,将从产品研发、制造、市场等方面推动整个印尼汽车产业链的变革,引领印尼汽车出行新概念。”

## 巴西加强亚马孙雨林保护

本报记者 毕梦潇

在近期举行的《联合国气候变化框架公约》第二十七次缔约方大会(COP27)上,巴西候任总统卢拉表示,巴西新一届政府将致力于环保,加强打击破坏环境行为,严厉惩罚任何非法采矿、伐木等行为,抢救亚马孙雨林。“如果亚马孙雨林不受保护,就不会有气候安全。”

近几个月来,巴西热带雨林再次遭受林火的威胁。巴西亚马孙环境研究所日前公布的最新数据显示,今年约有240万公顷雨林受火灾影响,1月至10月受火灾影响的雨林面积与去年同期相比扩大80%。该研究所表示,每一起火灾事件都将对植被结构产生巨大影响。与未遭遇火灾的树林相比,因遭遇火灾而退化的树林在30年内的固碳能力将减少25%。

亚马孙雨林位于巴西境内的面积约占其总面积的六成,主要位于巴西西北部。巴西国家空间研究院卫星监测图像显示,受巴西亚马孙雨林火灾的影响,连位于巴西东南部的圣保罗州都被灰云笼罩,这一迹象令人担忧。一项研究指出,面对干旱和火灾等冲击,亚马孙雨林超过75%的地区恢复力“接近临界点”。虽然尚不清楚这一临界点何时到来,但如果恶性循环继续下去,当地社区生活、气候、生物多样性等都将遭受毁灭性打击。

分析认为,多重因素导致今年亚马孙雨林的火灾频发,包括高温干旱气候加剧、森林破坏行为增加等。巴西政府公布的卫星数据显示,今年1—8月,巴西亚马孙雨林地区遭砍伐的森林面积为7135平方公里,比去年同期扩大19%。8月份亚马孙雨林遭砍伐的森林面积同比扩大80%以上。巴西朗多尼亚州联邦大学教授诺沃亚告诉本报记者,雨林遭遇非法砍伐后,很多土地被用于养殖牲畜或种植农作物以获取经济利益。

为了加强亚马孙雨林的保护,巴西政府2020年宣布成立“亚马孙委员会”。近年来3次执行“绿色巴西”计划,派遣军队进入亚马孙雨林地区执行护林任务。对此,诺沃亚认为,一方面由于雨林面积大,投入的财力人力有限,难以实现全面的巡视监管;另一方面,一些行动缺乏更好的统筹协调,对各地区新出现的一些违法行为打击力度不够。

朗多尼亚州的部分雨林区域遭破坏极为严重。人迹罕至的土路上不时驶过一辆辆卡车,满载着刚被砍伐的树木,粗壮的树干意味着至少50年以上的树龄。朗多尼亚州首府波多韦柳市前市政环境秘书长布里托表示,目前当地民间组织也在积极开展工作,用科技手段助力原住民参与雨林保护。布里托介绍,他现在所任职的非营利组织成立了科技培训中心,帮助原住民学会使用无人机来监测雨林遭非法砍伐情况,并为保护雨林提供数据。“他们还可以学习使用社交媒体和拍摄短视频,通过镜头记录雨林被破坏的现状,呼吁公众关注雨林保护问题。”

布里托指出,除生活在雨林中的原住民外,越来越多移居城市的原住民青少年也在通过音乐、绘画、表演等艺术形式,倡导雨林保护。“我相信,在大家的共同努力下,亚马孙雨林会有更好的明天。”诺沃亚说。

(本报巴西波多韦柳电)

更长的续航里程、更多的车型选择、更新颖的智能网联和自动驾驶功能,全球新能源汽车的市场竞争力不断提升。据国际能源署统计,2021年全球电动汽车销量为660万辆,同比增长近一倍,占所有新售汽车的10%;2021年,市场上可供选购的电动汽车车型数超过2015年的5倍,目前电动车车型约有450种。CleanTechnica网站的最新数据显示,2022年9月,全球新能源汽车注册量达104万,同比增长51%,这也是该指标首次突破100万;1—9月,全球电动汽车累计销量超过680万,市场占有率达13%。

中国新能源汽车产业快速发展,产销量连续7年位居世界第一。中国汽车工业协会最新数据显示,2022年前3个季度新能源汽车产、销量分别达471.7万辆和456.7万辆,同比增长120%和110%,市场占有率达23.5%。同期,中国新能源汽车出口38.9万辆,同比增长超过1倍。

在欧洲市场,受通货膨胀、能源危机、供应链不畅等不利因素影响,今年上半年汽车销量下跌14%,但同期新能源汽车销量为112万辆,同比增长8.7%,市场表现亮眼。在美国市场,电动汽车占汽车总销量的比率从2020年第三季度的约2.2%增加到2022年第三季度的6.1%。在韩国,第三季度新能源汽车出口额同比增加42.3%,为40.47亿美元;进口额同比增加29.3%,为17.91亿美元,创历史新高。

咨询机构麦肯锡称:“过去10年,新能源汽车行业吸引了超过4000亿美元的投资。所有这些资金都瞄准与电动交通、互联网汽车和自动驾驶技术相关的公司和初创企业。”路透社预计,全球主要汽车制造商对电动汽车的投资到2030年将达1.2万亿美元。

## 支持政策持续发力

国际能源署的报告指出,新能源汽车快速发展得益于多种因素,其中各国持续的政

策支持是主因。在紧迫的气候目标下,多国发出加强绿色交通的政策信号。有统计显示,2021年全球相关补贴和公共激励资金约为300亿美元,同比翻了一番。

欧洲议会不久前通过“减碳55”一揽子计划,规定自2035年开始在欧盟境内停止销售新的燃油车,包括混合动力汽车。挪威计划在2025年停止销售燃油车,成为最早彻底禁止燃油车销售的国家。法国政府不久前宣布,将低收入家庭购买电动汽车的补贴从6000欧元提高至7000欧元,同时还在酝酿一项电动汽车租赁补贴计划。9月份,韩国产业通商资源部召开汽车产业战略圆桌会议,对新能源汽车发展提出一系列目标,如到2030年实现生产新能源汽车330万辆,2022—2026年向汽车产业投资95万亿以上韩元(1元人民币约合185.03韩元),到2030年培养3万名未来汽车专业人才。

新兴市场国家也不断加大新能源汽车推广力度。泰国政府提出,到2025年政府机构和公用车队采购车辆均应为零排放汽车,本土生产的新车中有15%为零排放汽车;到2030年新车中有30%为零排放汽车;到2035年新车全部实现零排放。印尼政府提出,加快中央及地方政府部门公务用车电动化进程,今年底将政府公务用车中的电动车辆保有量提升至10万辆以上。埃塞俄比亚政府宣布,对进口和组装的电动汽车将免征增值税、消费税和附加税,并进一步降低进口关税。

各国新能源汽车基础设施建设也在持续跟进。截至8月,中国已累计建成了398万个充电桩,1625座换电站,形成了全球最大规模的充换电网络。今年年底前,中国计划在除高寒高海拔地区外的高速公路服务区实现基本充电服务全覆盖;明年年底前,具备条件的普通国省干线公路服务区(站)能够提供基本充电服务。

英国政府3月份发布《电动汽车基础设施战略》,提出将投资至少16亿英镑以扩大充电网络,计划到2030年将电动汽车充电站

的数量增加10倍,达到30万个。德国政府宣布到2024年将继续为电动汽车充电基础设施建设提供55亿欧元的补助。

## 加强国际交流合作

国际能源署最新发布的《2022年全球电动汽车展望》报告表示,在坚持当前气候政策的基础上,2030年全球电动汽车销量将占全球汽车总销量的30%以上。尽管市场前景乐观,但与气候目标仍存差距。“我们迫切需要推出最先进的低碳交通解决方案。利用区域和国际合作的力量,推动低碳交通行动在全球普及。”联合国开发计划署署长阿希姆·施泰纳说。

分析指出,随着全球汽车业向电动化、智能化、网联化加速发展,既需要与新技术、新材料、电子电力、先进制造等多领域进行跨界融合,也需要各国加强技术创新合作,推动产业链供应链协同发展。

今年4月,中国企业宁德时代在德国图林根州的首个海外工厂正式获得8吉瓦时的电芯生产许可。不久前,宁德时代宣布将与梅赛德斯—奔驰合作,在匈牙利建设第二座欧洲工厂。河钢集团与宝马集团签署协议,计划将碳排放更低的“绿钢”技术引入汽车领域。宝马集团负责人表示:“中国是推动新兴技术超大规模应用的热土,如果某项技术在中国形成规模,就能在全世界规模化应用,我们已经在新能源汽车发展上见证了这一点。”

从欧洲到中东、拉美,中国新能源汽车在越来越多国家和地区脱颖而出,不仅促进当地节能减排,也为汽车行业交流互鉴提供契机。在哥伦比亚波哥大市,到今年年底,将有1480辆比亚迪电动客车投入运营,这意味着每年将减少排放9.43万吨二氧化碳,相当于4.2万辆私家车的年排放量。波哥大市长克劳迪娅·洛佩斯说:“中国电动客车为建设清洁、可持续发展的波哥大及当地交通现代化作出了重要贡献。”

## 西班牙巴塞罗那推进智慧城市建设

本报记者 颜欢 许海林

在西班牙巴塞罗那皇家广场附近的公交站,往来游客络绎不绝。站台上,一块细长的黑色显示屏不断闪烁,实时更新着不同车次位置、车辆拥挤情况、路况等信息,并提供相关区间的线路选择。

这是巴塞罗那建设智慧城市的标志性工程之一。自2012年以来,当地政府注重利用智能传感网络和大数据技术改善城市公共服务水平,智能交通系统是其中重要一环。西班牙《公交车道》杂志表示,目前该市80%以上的电子公交站牌都由政府向当地企业定制,使用的太阳能电池板即使在阴天也可长时间供电。

英国一家市场调研机构2022年发布的一项报告认为,综合考虑城市交通、基础设施、能源、科技和城市治理等指标,巴塞罗那在“全球智慧城市”榜单上名列第三。巴塞罗那世界移动通信基金会首席信息官爱德华·马丁告诉记者,近10年来,从公共交通到城市管理,巴塞罗那积极推进城市数字化进程,取得了积极成效。

巴塞罗那市内安装了超过两万个智能传感器,收集包括天气、噪声、交通流量等数据信息,通过城市运营系统进行数据分析、辅助管理。例如,智能垃圾箱可以自动感知垃圾数量和体积,当箱内即将被填满时,内部传感器会将信息反馈给中控系统,工作人员据此安排回收车的

线路和频率,以更高效地处理垃圾。

巴塞罗那的智慧城市建设还针对不同群体的需求不断细化服务内容。在名为“5G消除孤独”的项目中,政府和企业为独居老人打造了一套由传感器和触屏电脑组成的陪伴系统:当行动不便的老人想要感受室外环境时,只需语音控制或点击相应按钮,屏幕就会显示相应的虚拟场景,随着老人的步伐变换画面;当老人感到孤独时,亲人可以及时收到提醒,打电话交流。项目参与者何塞·桑切斯说:“这就是我想要的技术,不仅能够帮助我,而且让我愿意去学习和使用。”

“打开地图,你会发现巴塞罗那主城区被分成70余个整齐的小方块。这是19世纪西班牙工程师、被誉为‘城镇化之父’的伊尔德方斯·塞尔达主导的城市扩建项目留下的成果。”马丁说,每4到6个街区组成一个社区,交通、商务和公共服务系统等可以形成相对独立的运转模式。它们就像“迷你城市”,一方面可以提升社区治理效能,另一方面又在各个社区因地制宜地实施城市整体发展政策。近年来信息化加速发展,巴塞罗那市政府通过数字平台助力社区与政府的信息沟通,让社区治理更多元、效果更直观。

(本报西班牙巴塞罗那电)

## 英国民众承受能源价格攀升压力

本报记者 周卓斌

英国《独立报》近期援引相关报告称,受高昂的能源价格影响,23%的英国民众表示今冬不得不关闭暖气,69%的居民计划减少取暖。根据英国相关机构公布的数据,当前英国每户家庭年平均能源账单约为1971英镑(1英镑约合8.57元人民币),较去年增加54%。截至9月中旬,45%的英国民众表示难以负担能源账单。英国不少民众担忧,由于能源支出大大超出往年,他们面临的生活成本危机将进一步加剧。

据报道,随着天气转冷,一些英国中小学建议学生们多穿几件衣服,以在暖气温度不高的教室中御寒。一些城市正在筹备提供暖气的活动中心,为付不起暖气费的居民提供帮助。还有不少英国民众开始选择价格相对低廉的保暖产品,带动热水袋、披肩毯、连体衣等产品销量显著增加。英国百货公司约翰·刘易斯销售数据显示,今年以来热水袋销量已超过去年的两倍。

英国《卫报》报道称,多年来英国政府未能有效解决房屋能效低下的问题。研究显示,英国房屋保温隔热能力在西欧国家中排名靠后。居民房屋中,能效等级不合

格的比例达到2/3,每户冬季的取暖费将因此增加约1000英镑。英国央行近日预计,英国第四季度通胀率将上升至11%左右。随着冬季来临,英国民众面临的电力、天然气和其他燃料支出将继续攀升,高昂的能源开销将给民众日常生活带来巨大压力。

英国国家电网公司警告说,如果今年冬季出现气温过低、风力过小影响风力发电和天然气短缺等情况,英国可能出现上世纪70年代以来的首次大规模断电。为增加能源供应,英国政府不久前解除了水力压裂技术禁令,用于支持页岩气和页岩油的开采,并公布和启动新一轮北海石油和天然气开采权审批,预计将发放超过100份油气开采许可。

由于从发现油气资源到投产的周期平均为5年,国际相关环保组织英国负责人表示,发放新一批油气开采许可不会降低英国家庭今年或今后几年的能源开支,从中期看也不会保障能源安全,反而会加重全球气候危机。

(本报伦敦电)

## 《禁止生物武器公约》第九次审议大会举行——

## 为全球生物安全治理凝聚新共识

据新华社日内瓦11月28日电 《禁止生物武器公约》第九次审议大会11月28日在瑞士日内瓦万国宫开幕。中国代表团团长、裁军事务大使李松发言,高度评价公约在禁止生物武器、防止生物武器扩散、促进生物技术和和平利用方面发挥的重要作用,全面阐述中方关于加强公约机制、完善全球生物安全治理的立场主张。

李松表示,生物安全没有国界。中方在全球安全倡议中提出,要坚持统筹维护传统领域和非传统领域安全,共同应对生物安全等全球性问题。公约缔约国是利益交织叠加、命运休戚与共的共同体。当前,全球地缘政治局势紧张,新冠肺炎疫情反复延宕,生物科技迅猛发展,呈现许多新特点和新趋势。全球生物安全治理面临全新挑战,同时蕴藏重要机遇。推动公约在维护世界和平、促进共同发展方面焕发新的活力,发挥更大作用,是广大缔约国的共同心声。

李松指出,本次审议大会具有特殊历史意义和现实意义,缔约国应重申公约在全球生物安全治理中的支柱作用,并就巩固和加强公约机制凝聚新共识。21年前,由于个别大国反对,公约核查议定书谈判功亏一篑。本次审议大会应结合科技发展和生物安全新形势,深入评估在既有努力基础上重启相关谈判的可行性,尽快行动起来,致力于早日谈判达成非歧视性的、包括有效核查措施的、全面平衡加强公约的议定书。为解决国际社会对个别大国的疑虑,在公约建立信任措施中应增加“在其他国家开展的生物军事活动”项目。

李松强调,只要各方本着相互尊重、求同存异的精神,就一定能够形成全面平衡、普遍接受的方案。中国将以认真负责和建设性态度参加上述努力,以实际行动落实全球安全倡议和全球发展倡议,积极参与全球生物安全治理进程,为促进全球安全与发展作出新的贡献。

## 世界气象组织发布首份《全球水资源状况报告》

## 支持全球淡水资源的监测和管理

新华社日内瓦11月29日电 (记者刘曲)世界气象组织11月29日发布首份《全球水资源状况报告》,对气候变化背景下全球可用淡水资源进行盘点。

这份报告旨在评估气候、环境和社会变化对地球水资源的影响,以便在需求日增而供应有限的背景下,支持全球淡水资源的监测和管理。

报告概述了全球河道流量及主要洪水和干旱情况,分析了陆地水储量的变化,同时强调了冰冻圈的作用和脆弱性。

报告指出,受气候变化和拉尼娜事件影响,2021年全球大片地区比正常情况更加干燥;巴西圣弗朗西斯科河流域、美国西南部等部分地区陆地水储量呈下降趋势;冰冻圈水资源变化会对经济社会发展产生重大影响。

报告还指出,目前全球有36亿人每年至少有一个月面临供水不足,预计到2050年这一数字将增至50亿人以上。

世界气象组织秘书长彼得里·塔拉斯说,人们往往通过水文感受到气候变化影响,如干旱更强烈、洪水更极端、季节性降雨更不规律、冰川加速融化等。但人们对淡水资源分布、数量和质量的变化仍了解不足。《全球水资源状况报告》旨在填补这些知识空白。

## 欧元区11月通胀率达10%

新华社布鲁塞尔11月30日电 (记者康逸)欧盟统计局11月30日公布的初步统计数据 displays,欧元区11月通胀率按年率计算为10%,较10月通胀率略有下降。

数据显示,11月欧元区能源价格同比上涨34.9%,低于10月的41.5%,是推升当月通胀的主因。此外,食品和烟酒价格上涨13.6%,非能源类工业产品价格上涨6.1%,服务价格上涨4.2%。当月,剔除能源、食品和烟酒价格的核心通胀率为5.0%。

从国别来看,11月欧元区19个成员国中有11个通胀率达两位数,波罗的海三国通胀率均超20%。欧盟主要经济体德国11月通胀率为11.3%,法国为7.1%,意大利为12.5%,西班牙为6.6%。

分析人士指出,欧元区11月通胀率有所下降,但这距离高通胀得到控制或物价企稳还有很长的路要走,也无法保证通胀率不会再次回升。

荷兰国际集团欧元区高级经济学家贝尔特·科莱恩表示,目前欧元区通胀率仍过高,是否已达到峰值还有待观察。

今年以来,欧洲央行已累计加息200个基点。欧洲央行行长拉加德日前表示,尚未看到通胀见顶并在短期内下降的趋势。

## 印度取消大米出口限制

新华社新德里11月30日电 (记者胡晓明)印度对外贸易总局11月29日发布公告说,取消今年9月对碎米等部分大米采取的出口限制措施。

今年,印度西孟加拉邦、比哈尔邦和北方邦等主要稻米产区降雨量低于往年平均水平,引发人们对稻米产量的担忧。印度政府自9月9日起对除蒸谷米和印度香米外的大米征收20%出口税,并禁止碎米出口,以确保国内粮食供应。

据印度媒体报道,本财年上半年(2022年4月至9月),印度大米出口金额已达55亿美元,而上一财年全年为97亿美元。

印度食品公司总经理阿肖克·米纳表示,政府正定期监测基本商品的价格情况,并根据需要采取措施。与上月相比,11月印度大米批发价格略有上涨,零售价涨幅微乎其微。

## 日本10月工矿生产继续环比下降

新华社东京11月30日电 (记者钟雅)日本经济产业省11月30日公布的初步统计结果显示,受海外需求下降影响,日本10月工矿生产连续第二个月环比下降。

数据显示,日本10月工矿生产指数环比下降2.6%至95.9。全部15个行业中,8个行业环比下降,7个行业环比上升。其中,生产用机械工业环比下降5.4%,电子部件及装置环比下降4.1%。

当月,工矿业出货指数环比下降1.1%至94.1,库存指数环比下降0.8%至103.0。

经产省将对工矿业生产的判断基调从“温和回升”调整为“温和回升中伴随部分行业显露疲软迹象”。

本版责编:于景浩 刘刚 宋亦然

人民政协新实践

全国政协召开网络议政远程协商会汇聚智慧——

推进黄河国家文化公园建设

本报记者 易舒冉

黄河,中华民族的母亲河。千百年来,黄河孕育了璀璨的中华文明,黄河文化成为中华文明的重要组成部分,是中华民族的根本和灵魂。

日前,全国政协召开网络议政远程协商会,部分政协委员和特邀代表围绕“推进黄河国家文化公园建设”协商议政,广泛凝聚共识。大家认为,黄河文化底蕴深厚、文化遗产资源丰富,具有建设国家文化公园的良好条件,要在探索中进一步明确黄河国家文化公园的定位,处理好国家属性和地方特色的关系,稳中求进、久久为功。

挖掘文化价值,讲好黄河故事

黄河九曲十八弯,千折万转流入茫茫大海。党的十八大以来,习近平总书记心系黄河,将黄河流域生态保护和高质量发展上升为重大国家战略。如今的黄河两岸正在美起来。

通过视频连线,站在河南省兰考县九曲黄河最后一道弯景观点的河南省政协委员、开封市政协主席曹忠良说道:“建议打造治理黄河主题展示区,将最具影响力的标志性事件、重大水利基础设施和重要遗迹等列入其中,把坚持人民至上、生态优先的‘黄河故事’讲得更精彩、更生动。加强对焦裕禄精神等伟大精神的宣传弘扬,传承红色基因,推进文化自信,唱响新时代的黄河大合唱。”

“黄河文化是中华文明的重要组成部分。系统梳理黄河文化精神内涵与时代价值,加强黄河文化对外传播,有助于国际社会读懂中国、读懂中国人民、读懂中国共产党、读懂中华民族。”在全国政协委员、国务院新闻办公室原副主任郭卫民看来,目前对黄河文化全面性、系统性研究尚需加强,还缺少“黄河故事”的国际表达。他建议,加快构建黄河文化国际传播内容体系,努力提升展陈能力,不断创新AR(增强现实)、VR(虚拟现实)等现代传播方式,多方位展示推广黄河文化。

全国政协委员、四川省阿坝藏族羌族自治州人大常委会副主任、自治州佛教协会会长长达扎·贡让托布旦拉西降措长期关注黄河文化的保护与传承,他提出建设黄河河曲文化博物馆聚落群等建议,并表示可以编创少数民族歌舞剧《黄河》,创作唐卡长卷《黄河》等,进一步丰富黄河国家文化公园内涵特质。

完善工作机制,实现高质量发展、差异化发展

建设黄河国家文化公园是一项系统工程,兼有文化建设、文物保护、生态保护和促进高质量发展等多重使命。委员们表示,要强化跨部门、跨区域统筹,增强政策整体性、系统性、协同性,同时鼓励各地打造各具特色的精品园区,实现高质量发展、差异化发展。

陕西省政协委员、陕西省考古研究院院长孙周勇注意到,沿黄省份基本建设工程中的考古任务呈井喷式增长,工程建设与文物保护之间还存在矛盾。他建议,相关部门开展专题调研,进一步保障考古经费,取消考



上图为无人机拍摄的黄河乾坤湾。新华社记者 陶明摄  
右图为江苏省宿迁市宿城区的古黄河两岸风景如画。

杜永昌摄(人民视觉)  
版式设计:张芳曼

古招标投标制度;完善考古专项资金管理制度,延长考古单位资金使用周期,确保考古研究和文物保护后续工作顺利开展。“打通考古发掘、研究阐释、展示传播全链条,推动黄河文化公园建设落地惠民,落实党的二十大报告中关于建好用好国家文化公园的重大决策部署。”孙周勇说。

针对在黄河国家文化公园建设中文化遗产保护与利用问题,全国政协委员、中国社会科学院历史学部副主任王震中在发言中表示,历史文化遗产是黄河国家文化公园建设的重要文化资源,黄河国家文化公园需把已有的“大遗址”或“考古遗址公园”等充分利用起来,把展示与长期的考古发掘统一起来,改变一些不可移动文物修缮后“一锁了之”的做法,让这些不可移动文物“活起来”,完善解说牌和解说词,传递其历史文化内涵价值。

“应做好顶层设计,科学划定政府与市场的责权利,综合采取市场化、法治化和信息化的手段,盘活国家文化公园的建设、运维体系。”甘肃省政协委员、甘肃省书法家协会副主席李维君认为,要积极鼓励引导社会资本参与黄河国家文化公园建设,促进上下游产业延伸和融合,对于大型建设项目而

言,在注重投资回报的同时,还应加强对项目良性发展的支持力度,形成公益性文化事业的“补血”和“造血”机制。

中央党校(国家行政学院)教授、黄河国家文化公园建设工作专家咨询委员会委员祁述裕认为,要从国家层面统筹规划,尽快明确重大文物和文化资源的具体内涵、标准和数量,以此作为推进国家文化公园各项工作的基础和依据。“国家文化公园建设的重点是整合具有突出意义、重要影响、重大主题的文物和文化资源,通过实施重大工程,打造中华文化重要标志。”祁述裕说。

推动文旅融合,打造精品文化园区

党的二十大报告提出,实施国家文化数字化战略。全国政协委员、宁夏师范学院院长马宗保认为,以理念领先、技术领先、模式领先为标准打造新型智慧公园应成为黄河国家文化公园建设的一个着力点。他建议,把数字技术融合应用纳入黄河国家文化公园建设顶层设计,加强实体

公园与虚拟公园融合交互,积极探索数字化发展新模式。

“立足黄河国家文化公园建设,需用全局视野推动文旅融合跨区域创新发展。”全国政协委员、山西省文化和旅游厅厅长王爱琴建议,实施黄河文化基因解码工程,推进“国家文化和旅游融合示范区”建设,创新黄河国家文化公园文旅融合发展模式。

提到文旅融合,委员们还建议,加强黄河“几”字形国家旅游风景道建设,培育文化区域游、古城古镇游、红色黄河游等品牌,让人民群众在领略山河之美中感悟文化之美。

“做好公园内生态环境保护与防洪减灾工作,是建设黄河国家文化公园的重要建议,全面做好黄河国家文化公园建设运行的生态环境保护规划,充分考虑防洪减灾问题,将黄河国家文化公园打造成为流域保护与开发、河流治理与防洪减灾的典范。

与会的部委有关负责同志对大家的建议一一作出回应。在互动交流环节,大家还围绕黄河流域未定级不可移动文物的保护、黄河国家文化公园标识系统设计进展情况、如何调动社会力量多元参与等问题进行了深入探讨。

时间深入实地调研。有一回,他冒着大雨,坐了近两个小时车,跟随督察人员来到东部地区某乡镇,查看一处疑似违章建筑。实际上,违章建筑早已被拆除。“督察人员调用的是几个月前的卫星数据,无法显示最新的耕地利用情况。”顾行发深有感触,“要提高督察科技手段,这样才能提高工作时效。”

结合调研,顾行发提出了提升自然资源督察技术支撑能力的建议,利用现代测量、信息网络以及空间探测等新技术手段,构建“天上看、空中探、地下查、网上管”为一体的综合自然资源督察技术体系。同时建立和完善自然资源违法违规行为“早发现、早制止、严查处”工作机制,提升自然资源督察专业技术队伍能力。他的建议得到了自然资源部的高度重视,还为此专门召开了工作交流会。

“只有坚持为民情怀,提案才能切中百姓需求。”顾行发说。近期,他呼吁通过推进碳中和和巩固脱贫攻坚成果,既助力乡村振兴,又兼顾环保。“高质量的提案来自一线调研,我将为国家的发展尽一份力。”顾行发说。

国议政建言

戏曲艺术是美的艺术,凝聚了中华民族精神和文化内涵。作为中华优秀传统文化的重要组成部分,戏曲的传承与发展具有重要意义。2017年,中共中央办公厅、国务院办公厅印发的《关于实施中华优秀传统文化传承发展工程的意见》提出,到2025年,中华优秀传统文化传承发展体系基本形成。如何让传统戏曲在新时代焕发光彩?必须坚持以人为本、以戏为根。

发展和繁荣戏曲艺术,人才是根本。要重视人才,尤其是青年人才。首先,要重视培养戏曲表演领军人才,因为戏曲艺术是“角儿”的艺术,无“角儿”则无戏。一个好演员能带动一个剧团,甚至带动一个剧种的发展,进而为戏曲艺术的传承、发展和繁荣作出贡献。培养一位德艺双馨的艺术家虽然不易,但对于戏曲传承和繁荣而言是十分必要的。其次,要建立健全戏曲人才培养体系,既注重名家、名角的打造,又注重创作、市场经营等各方面人才的培养,努力构建层次结构科学合理、专业设置配套齐全的现代戏曲人才培养格局。最后,还要抓好戏曲人才梯队建设,通过建立人才基地、设立培训班等途径,做好“传帮带”,为剧种注入新鲜血液;同时,给青年人创造更多登上大舞台的机会,让他们得到足够的锻炼,从而让戏曲事业后继有人、健康发展。

除了“出人”,“出戏”也是戏曲艺术传承发展的必然要求。戏曲艺术有着悠久的历史 and 深厚的传统。在戏曲舞台上,许多精品老戏久演不衰、百看不厌,这充分说明了戏曲艺术的魅力。传承、保护戏曲要尊重传统,尊重戏曲艺术的根本规律和根本特点,保留戏曲艺术的精华,让观众体味戏曲的意蕴深远、含蓄隽永。与此同时,戏曲艺术还要与时俱进,关注当下、聚焦现实,积极反映人民生活,为人民抒写、为人民抒情、为人民抒怀。只有打造越来越多顺应时代变化,同时兼具思想性、艺术性、观赏性的精品剧目,使戏曲焕发新的生机、活力,才能让越来越多的人了解戏曲、爱上戏曲。

我国戏曲艺术来自于民间、扎根于社会,群众基础广泛而深厚。这就要求新时代戏曲艺术工作者既要技艺精湛,能登上“大雅之堂”;又要不忘初心,扎根基层,深入群众,将优秀的戏曲文化送到田间地头。只有让戏曲深入乡村、走进校园,切实丰富群众日常生活,优秀传统文化才能得到普及和弘扬。

在当今互联网时代,戏曲艺术邂逅新媒体,传统戏曲艺术和基层剧团更需要主动出击,与时代同步,学会“两条腿”走路,既要多开拓线下剧场,又要积极进军网络市场,通过新媒体把戏曲艺术奉献给各地群众,满足戏迷需求。近年来,我们积极鼓励河北梆子戏曲名家开通短视频账号,通过短视频传播戏曲、普及戏曲艺术知识的同时,实现戏曲的创造性转化和创新性发展。

(作者为全国政协委员、石家庄市河北梆子剧团团长,本报记者邵玉姿采访整理)

让传统戏曲在新时代焕发光彩

刘莉莎

国提案提要

加强家庭在儿童青少年近视防控中的作用

提案人:全国政协委员王宁利

案由:我国实施“双减”政策,构建了儿童青少年眼健康筛查防控网络,主动增加儿童青少年户外活动时间,积极开展眼健康科普教育活动,近视防控工作取得了一定成绩。政府及社会力量在近视防控方面的措施主要落实在校园,而儿童青少年总体在校时间仅占全部时间的一部分。因此,要提升家庭和家長在儿童青少年近视防控中的地位和作用。

建议:主动检测学龄前儿童的远视储备量。学龄前儿童近视防控的重点是防止远视储备量过早过快消耗,这样可以延缓孩子出现近视甚至不出现近视,明显降低近视发生率,同时也可以使高度近视的发生概率大大降低。利用医学设备,精确检测儿童远视储备量,及时调整近视防控手段,尽可能防止孩子近视的发生,或者尽可能延缓孩子发生近视的年龄,这是预防近视发生的很好的基础性工作。

12岁以下儿童建议利用假期进行散瞳验光。12岁以下儿童进行视力测量时,为了解孩子眼睛的真实度数,需要进行散瞳验光。散瞳后出现的畏光、眼花、看不清近处等状况都是暂时的,不会对孩子眼睛造成伤害,相反这更是一个让眼睛充分休息的机会。

为孩子营造良好的近视防控环境。6岁以下儿童尽可能避免使用电子产品,减少孩子近距离过度用眼时间。家长应严格控制孩子每天观看电子屏幕的时间,年纪越小观看时间要越短。现在很多儿童游乐设施以及运动场馆都设置在购物商场内,室内环境阻隔了自然光线,不利于儿童眼睛的生长发育,容易导致近视过早发生,建议把室内的运动搬到室外去,尽可能让孩子在户外活动。

培养孩子积极健康的生活方式。培养孩子亲近自然、热爱运动的良好习惯,大量的户外运动是保护孩子眼睛的最佳良药。大量甜食摄入会增加血糖水平,加快近视。因此,饮食上要注重营养搭配,尽量避免过多糖分摄入,多吃富含膳食纤维的绿叶蔬菜,以及富含叶黄素的胡萝卜等食物,对保护眼睛健康有积极的作用。保证每日9—10小时的睡眠时间,每日规律、充足的睡眠能够保证孩子身体昼夜节律,维持体内激素分泌稳定,减缓眼轴快速生长。(文 阳整理)

履职故事

履职近10年,围绕“打造高端科技智库”“推进空间信息数据开放”等主题,全国政协委员、中国科学院空天信息创新研究院研究员顾行发先后提出39个提案。每当被问到“如何履职尽责”时,他总是态度坚定:“问题解决了提下一个,问题没解决就继续提。”

灰霾监测是顾行发关注最多的一个问题。2013年3月,顾行发履新政协委员。那时,我国一些地区重污染天气频发,严重影响人民群众身体健康。空气重污染“病因”何在?这需要对大气污染物进行有效监测,再对相关数据进行科学分析。当时,我国主要通过地面监测站对空气中细颗粒物进行监测,加之站点建设成本高、数量少,难以满足实时、动态、大范围监测灰霾的需要。

“卫星遥感‘一眼千里’,可以大面积同步监测灰霾,且不受地面条件的限制,时效性、动态性和经济性显著。”顾行发说。经过大量可行性研究,2014年,顾行发提交了《关于加强基于卫星遥感手段监测中国灰霾特性的建议》,呼吁发射灰霾细颗粒物观测

全国政协委员顾行发——

“高质量的提案来自一线调研”

施芳 余飞扬

卫星,建立涵盖卫星高空遥感、飞机空中巡航和地面站点监控的综合监测体系。

2018年5月,我国发射了世界首颗可对大气和陆地综合观测的全谱段高光谱卫星高分五号,填补了国产卫星无法有效探测区域大气污染的空白。此后,高光谱观测卫星高分五号02星、大气环境监测卫星和高光谱综合观测卫星陆续发射,对大气污染防治工作提供了有效的技术支撑。“有了天地结合、互相补充的综合监测体系,我们就敢于将科学数据拿出来,让群众实实在在看到大气治理的成效。”顾行发说。

除了结合专业领域积极建言献策,顾行发格外关注与自然资源、粮食安全、农民利益相关的问题。2021年10月,顾行发主动申请到江苏开展自然资源督察调研,深切感受到自然资源保护与督察取得的成就,特别在遏制耕地“非农化”的基础上增加了防止“非粮化”的督察,为保障粮食安全做出了贡献。但他也体会到,自然资源督察工作在体制机制、支撑技术体系、服务平台、人才队伍建设等方面,还需要进一步提高。

“发现问题就要一盯到底。”尽管日常工作安排得满满当当,顾行发仍千方百计挤出

## 法治头条

## 坚定宪法自信 弘扬宪法精神

1982年12月4日，五届全国人大五次会议通过了现行的《中华人民共和国宪法》。我国现行宪法公布施行40年来，有力坚持了中国共产党领导，有力保障了人民当家作主，有力促进了改革开放和社会主义现代化建设，有力推动了社会主义法治国家进程，有力促进了人权事业发展，有力维护了国家统一、民族团结、社会和谐稳定。

从确立宪法宣誓制度，助力在全社会形成尊重宪法、宪法至上的氛

围，到推进合宪性审查，更好保证宪法实施，有力维护了宪法权威，再到建立国家功勋荣誉表彰制度，不断完善宪法体系……党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把宪法摆在全面依法治国战略布局的突出位置，高度重视发挥宪法的国家根本法作用，推动宪法制度实践创新和与时俱进，取得一系列新成效新经验。

——编者

## 金台锐评

在杭州西子湖畔的“五四宪法”历史资料陈列馆，一件件珍贵文物、一份份文献资料，讲述着中国共产党领导人民制定“五四宪法”的光辉历程。1982年12月4日，五届全国人大五次会议通过了《中华人民共和国宪法》，即现行宪法。从“五四宪法”到现行宪法，我国宪法同党和人民进行的艰苦奋斗和创造的辉煌成就紧密相连，同党和人民开辟的前进道路和积累的宝贵经验紧密相连。

“法立于上，教弘于下。”从设立国家宪法日、开展“宪法宣传周”活动，让宪法深入人心，到加强国旗法、国歌法等宪法相关法的学习宣传，强化国家认同；从实行宪法宣誓制度，激励和教育国家工作人员忠于宪法、遵守宪法、维护宪法，到把宪法法律教育纳入国民教育体系，系好青少年第一颗“法治扣子”……近年来，通过深入开展宪法宣传、弘扬宪法精神、维护宪法权威，尊崇宪法、学习宪法、遵守宪法、维护宪法、运用宪法在全社会蔚然成风。

宪法的根基在于人民发自内心的拥护，宪法的伟力在于人民出自真诚的信仰。我国现行宪法是在深刻总结我国社会主义革命、建设、改革成功经验基础上制定和不断完善的，是我们党领导人民长期奋斗历史逻辑、理论逻辑、实践逻辑的必然结果。弘扬宪法精神，树立宪法权威，就要把我国宪法制度同近代以来、新中国成立以来特别是改革开放以来我国发生的历史巨变、同我们正在做的事情、同我们即将要做的事情紧密联系起来，同人民群众对美好生活的向往联系起来，在历史启迪和传承中弘扬宪法精神，在维护最广大人民根本利益中彰显宪法理念，坚定宪法自信，增强宪法自觉。

加强宪法学习宣传教育是实施宪法的重要基础。维护宪法权威，就是维护党和人民共同意志的权威；捍卫宪法尊严，就是捍卫党和人民共同意志的尊严；保证宪法实施，就是保证人民根本利益的实现。无论是与时俱进创新形式、手段，还是从群众的关心关注入手提高针对性、实效性，我们要推动宪法真正走入日常生活、走入人民群众，使广大人民群众真正认识到宪法不仅是全体公民必须遵守的行为规范，而且是保障公民权利的法律武器，让宪法实施真正成为全体人民的自觉行动。

只有铭刻在人们心中的法治，才是真正牢不可破的法治。坚持依法治国首先要坚持依宪治国，坚持依法执政首先要坚持依宪执政。宪法是治国安邦的总章程，开展宪法宣传教育是全面依法治国的重点任务，“八五”普法规划更是明确将“突出宣传宪法”写入其中。弘扬宪法精神，树立宪法权威，使全体人民成为社会主义法治的忠实崇尚者、自觉遵守者、坚定捍卫者，我们就一定能更好发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用，在法治轨道上全面建设社会主义现代化国家。

## 让宪法深入人心

张璠

## 确立宪法宣誓制度

## 进一步彰显宪法权威

本报记者 张天培

“宪法是国家的根本法，是治国安邦的总章程，是党和人民意志的集中体现。”步入江苏省昆山市宪法广场，主题墙上的文字十分醒目。11月30日下午，40余名今年以来由昆山市人民政府任命的机关干部身着正装，在宪法宣誓誓词墙前整齐肃立，参加宪法宣誓仪式。

“我宣誓：忠于中华人民共和国宪法，维护宪法权威，履行法定职责，忠于祖国、忠于人民，恪尽职守、廉洁奉公，接受人民监督，为建设富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国努力奋斗！”奏唱国歌后，在领誓人带领下，宣誓人员右手举拳，齐诵誓词，铿锵有力的宣誓词久久回荡。“我将牢记誓言、以责履誓、以行践诺，做宪法法律的尊崇者、维护者、践行者。”昆山高新技术产业开发区庐沪城市管理办事处副主任邢建忠说。

向宪法宣誓不仅是庄严的仪式，也是彰显宪法权威的重要方式。2015年，十二届全国人大常委会作出了关于宪法宣誓的决定，明确规定，各级人大及县级以上各级人大常委会选举或者决定任命的国家工作人员，以及各级人民政府、人民法院、人民检察院任命的国家工作人员，在就职时应当公开进行宪法宣誓，明确规定了宪法宣誓的誓词。2018年2月，十二届全国人大常委会对此前的宪法宣誓的决定又作了修订，主要是将宣誓誓词修改完善，并在应当进行宪法宣誓的国家机关中增加监察委员会。

2018年3月11日，十三届全国人大一

次会议审议通过宪法修正案，在宪法第二十七条中增加规定：“国家工作人员就职时应当依照法律规定公开进行宪法宣誓。”这一重要修改，将全国人大常委会通过的关于实行宪法宣誓制度的决定所确立的宣誓制度，上升到宪法层面。”全国人大宪法和法律委员会委员、中国法学会副会长郑淑娜说，在宪法中确立宪法宣誓制度，对于维护宪法的根本法地位具有重要意义。全面贯彻实施宪法，各级国家工作人员特别是领导干部具有“关键少数”的重要作用和影响。通过宪法宣誓，提醒国家工作人员清楚权力的来源、权力的依据和行使权力的准则，提醒宣誓人时刻铭记权力来自人民，时刻明晰权力被置于法律的约束下。国家工作人员中的“关键少数”更要带头遵守宪法法律，以上率下，形成“头雁效应”。

“宪法的权威源自人民的内心拥护和真诚信仰。通过公开进行宪法宣誓还可以塑造公众的宪法信仰、法治信仰，助力在全社会形成尊重宪法、宪法至上的氛围。”清华大学法学院教授田思源认为，宪法宣誓制度对宪法的宣传效果不限于国家工作人员，而且会影响到广大人民群众，因为宪法宣誓仪式往往是公开的，公开进行宪法宣誓是增强全社会宪法意识的有力途径，能够提升公众对宪法的尊崇、热爱和信仰，宪法宣誓的公开性也有利于人民群众监督相关国家工作人员遵守宪法。

## 推进合宪性审查，加强备案审查

## 更好保证宪法实施

本报记者 金 歆

“修改人口与计划生育法，落实优化生育政策、促进人口长期均衡发展的决策部署，是与时俱进理解和把握宪法规定和精神的具体体现，也是与时俱进通过立法推动和保证宪法实施的生动实践，符合宪法规定和精神。”2021年8月，人口与计划生育法修改，全国人大宪法和法律委员会在审议结果报告中增加专门内容，就有关合宪性、涉宪性问题作出专门说明。

近年来，全国人大宪法和法律委员会、全国人大常委会法制工作委员会不断加强法律草案等议案审议过程中合宪性、涉宪性问题研究，对监察法、刑事诉讼法、人民法院组织法、人民检察院组织法、英雄烈士保护法、个人信息保护法、海警法、人口与计划生育法、审计法等制定和修改中涉及宪法的有关问题进行合宪性审查研究，做出适当处理和安排，确保通过的法律和作出的决定决议符合宪法规定、宪法精神的要求。

随着合宪性审查的不断推进，这项工作也正在上升到立法层面。

10月27日上午，立法法修正草案首次提交十三届全国人大常委会第三十七次会议审议。修正草案加强宪法实施和监督工作，明确有关国家机关认为行政法规、地方性法规、自治条例和单行条例存在合宪性、合法性问题的，可以向全国人大常委会书面提出进行审查的要求。

规范性文件备案审查也是中国特色的具有宪法监督作用的一项重要制度。在备案审查工作中认真处理合宪性、涉宪性问题，对于维护宪法权威、更好保证宪法实施，同样具有重要的作用。

2021年6月，某市居民向全国人大常委会法制工作委员会写信提出，该市人口与计划生育条例赋予行政机关强制公民进行亲子鉴定权力，不符合亲子鉴定应当遵循的自愿原则，违反公序良俗，突破上位法，希望对其进行审查。

“根据宪法和相关法律的规定，亲子关系属于公民个人隐私，影响未成年人的健康成长，如非公民主动申请，或者法律强制性规定，地方性法规不应强制要求公民进行亲子鉴定，进而干预亲子关系。”全国人大常委会法制工作委员会备案审查专家委员会委员、北京大学法学院教授王锡锌表示。

据了解，通过全国人大常委会法制工作委员会进行备案审查，并与该条例的制定机关沟通，该条例相关规定已作出修改。

全国人大及其常委会的一项重要职权，就是监督宪法的实施，确保国家法治统一。全国人大及其常委会深入贯彻落实党中央决策部署，推进合宪性审查工作，加强备案审查工作，加强宪法实施监督，国家法治统一被充分确保，有力维护了宪法权威。

## 知识链接

## 我国现行宪法的五次修正

## ◆1988年4月12日，第七届全国人民代表大会第一次会议通过宪法修正案

确立了私营经济的合法地位，规定私营经济是社会主义公有制经济的补充。规定土地使用权可以依照法律规定转让。

## ◆1993年3月29日，第八届全国人民代表大会第一次会议通过宪法修正案

将“社会主义初级阶段”“建设有中国特色社会主义的理论”“坚持改革开放”及“中国共产党领导的多党合作和政治协商制度”等写入了宪法。将县级以上人大的任期由三年改成了五年。

## ◆1999年3月15日，第九届全国人民代表大会第二次会议通过宪法修正案

将邓小平理论载入宪法。确认非公有制经济是社会主义市场经济的重要组成部分。确立在农村实行家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营体制。

## ◆2004年3月14日，第十届全国人民代表大会第二次会议通过宪法修正案

将“三个代表”重要思想载入宪法。将“国家尊重和保障人权”“公民的合法的私有财产不受侵犯”等一系列重要条文写入宪法。将地方各级人大代表的任期统一为5年。增加“中华人民共和国国歌是《义勇军进行曲》”的规定。

## ◆2018年3月11日，第十三届全国人民代表大会第一次会议通过宪法修正案

将科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想载入宪法。明确中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征。将“健全社会主义法制”修改为“健全社会主义法治”。调整充实中国特色社会主义事业总体布局和第二个百年奋斗目标的内容。专门就监察委员会作出规定，以宪法的形式明确国家监察委员会和地方各级监察委员会的性质、地位、名称、人员组成、任期、监督方式、领导体制等。

题图：位于河北省承德市滦平县的金山岭长城。 周万平摄（影像中国）

版式设计：沈亦伶

## 建立国家功勋荣誉表彰制度

## 弘扬伟大精神 激发奋斗伟力

本报记者 倪 弋

2019年9月29日上午10时，中华人民共和国国家勋章和国家荣誉称号颁授仪式在人民大会堂隆重举行。这是中华人民共和国成立70周年之际，首次集中评选颁授国家勋章和国家荣誉称号，隆重表彰为国家建设和发展作出杰出贡献的功勋模范人物。

于敏、申纪兰、孙家栋、李延年、张富清、袁隆平、黄旭华、屠呦呦、钟南山，这一个个闪光的名字不但彪炳史册，也记录在中华人民共和国的国家功勋簿中。他们拥有一个共同的身份——“共和国勋章”获得者。

宪法是国家根本法，功勋荣誉表彰是国家制度。在宪法体系中，功勋荣誉表彰制度是其中的一个重要组成部分。我国宪法规定，全国人大常委会“规定和决定授予国家的勋章和荣誉称号”。国家主席根据全国人大常委会的决定，“授予国家的勋章和荣誉称号”。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视功勋荣誉表彰工作，构建党和国家功勋荣誉表彰制度体系。2015年12月，中共中央印发《关于建立健全党和国家功勋荣誉表彰制度的意见》。十二届全国人大常委会第十八次会议表决通过国家勋章和国家荣誉称号法。

“国家勋章和国家荣誉称号法是一部重要的宪法性法律，对国家勋章和国家荣誉称号的种类名称、授予对象、人选提名、授予时间和程序、奖励形式等作出规定。该法的出台，是我国功勋荣誉表彰领域法治建设的重大成果，是国家典章制度的重要发展，为功勋荣誉表彰工作实践提供了法律遵循。”全国人

大常委会法制工作委员会国家法室相关负责人表示，“共和国勋章”是根据国家勋章和国家荣誉称号法设立的国家最高荣誉，授予那些在中国特色社会主义建设和保卫国家中作出巨大贡献、建立卓越功勋的杰出人士。这部法律还规定，设立国家荣誉称号，授予在经济、社会、国防、外交、教育、科技、文化、卫生、体育等各领域各行业作出重大贡献、享有崇高声誉的杰出人士。

据了解，国家勋章和国家荣誉称号法颁布施行以来，我国于2019年和2020年两次开展集中颁授活动，截至目前已有9位“共和国勋章”获得者、31位国家荣誉称号获得者。2021年6月，党中央首次颁授“七一勋章”，这标志着统一、规范、权威的功勋荣誉表彰制度全面落地，由勋章、荣誉称号、表彰奖励和纪念章等4个类别组成的功勋荣誉表彰体系已经形成。

“伟大时代呼唤伟大精神，崇高事业需要榜样引领。以国家和人民的名义，授予为国家建设和发展作出杰出贡献的功勋模范人物崇高荣誉，以国家立法为功勋荣誉表彰制度提供法治保障，向全社会发出了关心英雄、珍爱英雄、尊崇英雄的强烈信号。”中央党校（国家行政学院）教授洪向华说，英雄楷模的感人事迹和光辉形象，以及他们所代表的国家历史和民族精神，将被一代代铭记和传承，这对于在全社会不断培育、弘扬和践行社会主义核心价值观，激发全面建设社会主义现代化国家的奋斗伟力，具有十分重要而深远的意义。

# 为了走出大山

曹卫华

不管三年还是五年，一定把路修通。

集资筹备好了，可对于修路来说，还是杯水车薪。有人开始泼冷水，有人说起了泄气话。

干还是不干？钱用完了咋办？谢成芬陷入了两难。

干！必须干！等不是办法，干才有出路。车到山前必有路，钱没了，再想办法找。

2014年开春，工程正式开工。

那天，村里几位老人来到工地上问谢成芬：“成芬啊，我们这几个老人，能等得到路修通的那天？”

“等得到！等得到！”谢成芬说，“路修通了，村上出钱包辆车，接你们去县里玩、去州里玩！”

这几位老人，全都去过州里，有的还没到过县里。

“那就拜托你了！拜托你了！”老人们激动地说，“我们等着那一天！”

谢成芬记住了老人们的嘱托，带领几十个

老乡，炸响了开山修路的第一炮。

参加修路的多是五六十岁的人，开工没几天，就有人吃不消了，有的脚被石头砸伤了，有的手被石头割破了。

工地上，最重的活儿是扛石头。炸药炸开裂的石头，用钢钎撬下来，每块少说也有两百来斤。男人们两两搭档，用杠子扛到路边码起来，准备砌边坡、砌路埂用。可有个四十多岁的壮年男人却落单了，因为他身体好，力气大，扛的石块也大，没人敢跟他搭档。

“我跟你扛！”谢成芬说。

“二婶！石头重得很，你扛得动？”男人问。

“扛得动！”说着，谢成芬已经把杠子拿在

手上了。

“算了，二婶，这不是女人该干的活。”

“来着！你莫啰嗦！”

男人用绳子把石头拴好，穿上杠子。

谢成芬弯下腰，把杠子扛在肩上，咬紧牙关喊一声“起！”腰一挺，站了起来。

两人一前一后，扛着杠子在乱石窝里走。一开始谢成芬步子还有点踉跄，走着走着，就稳了。

扛了一天，晚上回到家，谢成芬的肩膀火辣辣的，红肿了一大片。

第二天，她用块海绵垫在肩上，脚步越来越稳，工地上的村民们对她也越来越服气。

## 三

钱不多，大家为了省钱，爆破时一直手工打眼，辛苦不说，进度也太慢，大家商量，决定买台凿岩机。

凿岩机买回来了，大家却不会用。谢成芬爬上石岩，第一个抱起三四十斤的凿岩机打眼，凿岩机突突突地在石头上震动，不听使唤，震得她两臂发麻。

越是艰难，谢成芬越有干劲儿。“我就不相信治不了它！”她与凿岩机较起劲来。摆弄了

一阵儿，在大家的帮助下，凿岩机渐渐听使唤了。

轰隆、轰隆……山野里，机器声响彻云霄，天空中碎石纷飞。

路越来越难修，修到四公里左右，前面出现了一道黑青色的大崖壁。这道崖壁三丈多高，像一堵铁壁铜墙，正正地堵在路中间。

谢成芬把负责爆破的人集中起来，站在崖壁下商量了几次，决定先从上边打眼，把崖壁的下半部炸掉。

第一次，他们打了六个炮眼，可这一排炮炸过之后，坚硬的崖壁纹丝不动，只炸飞了几块碎石头。

“我就不信这石头比人的意志还坚硬！”

谢成芬又领着村民，在第一排炮的间隙打了八个深孔，又放了一排炮，效果仍然不好。施工被迫停下来。

黄昏时分，其他村民已经走了，谢成芬和几个骨干还在那道崖壁下商量，怎样才能啃掉这块“硬骨头”？

大家决定换个思路，从崖壁的上部炸起。要从上部炸起，就得把人从崖壁上吊下来，先用手锤打出几个可以供人站脚的地方，才能把凿岩机吊下去，用绳子拴着人的腰，悬在空中打眼。

第二天一早，一个村民先用绳子拴着腰，下去用手锤打好了站脚的地方。接着，谢成芬用绳子拴着腰爬下去，其他村民用绳子把凿岩机吊下去。谢成芬便悬挂在崖壁上，开始打眼。

突突突的凿岩声，在大山的清晨响起，传得很远很远。

谢成芬抱着凿岩机打到半途，突然脚下一滑，连人带凿岩机一齐往崖壁下掉。她的腰被绳子拴着，人没掉下去，在空中荡了几下，后脑勺重重地撞在崖壁上，疼得她两眼冒金星。凿岩机的开关也没来得及关掉，在空中突突突地空转了一圈，向谢成芬砸过来。上边的人眼疾手快，急忙把绳头一拉，凿岩机才避开了谢成芬。

凿岩机再吊上来，谢成芬继续打眼。她打好一个炮眼，被吊上去，再换一个村民下来。

第一排炮把崖壁顶部的石头掀掉了。这一整道崖壁，炸了一百二十多炮，才彻底炸掉。

有些炸下来的石头太大，用杠子抬不动，谢成芬他们就四五个人一起用手搬，用肩顶，用杠子撬。一次一次地把石头翻个个儿，直到全部弄到路边。

集资款很快就花完了，谢成芬又动员大家再集资。可乡亲们生活都不富裕，再集资也没多少钱。

谢成芬家里搞养殖多年，攒了一点钱，她跑回家与丈夫商量，想从家里拿出十万元来。家里两个孩子都在读书，正是用钱的时候，丈夫有点舍不得。

“为集体修路，为乡亲们办事，有哪样舍不得呢！”丈夫被说动了，从银行取钱出来，交给了谢成芬。

正好这时，县里出台了一项政策，村上修一公里弹石路，县政府补助三点五万元。谢成

芬一听说这个消息，第二天就跑到县上去申请。

县里派人到工地上，查看了他们修路的情况，很快就把钱拨下来了。

## 四

工地上杂事多，每天忙来忙去，谢成芬几乎从未关注过身体有啥不适。有一天，她浑身乏力得厉害，而且一直冒虚汗。到昆明的肿瘤医院一检查，是乳腺癌。谢成芬不得不住进了医院。

谢成芬这个“主心骨”不在，钱也不多了，崖壁炸掉一道，接着又出现一道，村民们都泄了气，施工停了下来。

丈夫打电话给谢成芬，谢成芬一听就急了，在电话里喊了出来：“这次停了，以后要想再干起来，那可就难了！”

丈夫无奈地说：“你不在，没人拿主意，大家自然就散了。”

谢成芬想来想去，把与病情有关的资料全都藏了起来，开了一大包中药，第二天就办了出院手续，回到西畴。

当天晚上，谢成芬就在大喇叭里喊话，呼吁大家第二天回到工地上继续施工。

第二天一早，天还没亮，谢成芬就起来了，她喝了一大缸子药，就去了工地。

谢成芬心态好，一边带着大家在工地上施工，一边治病。她没有多少时间去想生病的事，每天忙忙碌碌，中药熬好当茶喝。

在工地上，谢成芬仍然什么脏活、重活、累活、危险活都抢着干。有一堵石岩，放了五十多炮都没炸塌，谢成芬把绳子拴在腰上，让乡亲们把她放下去，她从几个方位打炮眼，打得深一倍，一口气打了十二个。

乡领导把谢成芬的情况报告给了县里，县委书记到工地上来看谢成芬，见她正带着村民干得热火朝天，很感动，马上打电话给县领导班子，叫他们到工地上来开现场会。

现场会上，县委书记当场宣布：“乡亲们，有谢成芬领着大家干，县委县政府放心。今天我向大家表态，直接把现在的弹石路修成水泥路，铺水泥的费用，由县里出！”

公路修好，已经是2018年下半年。大家都劝谢成芬，公路修好了，快到昆明把病好好治一治。

谢成芬来到昆明，到医院一检查，医生都感到非常惊讶，谢成芬的病情居然有了极大好转！谢成芬拿着化验单，背靠墙上，放声大哭。她还有点不放心，又到另一家医院做了检查，结果还是一样！

从医院出来，踏上回乡的公路，谢成芬心里满满的是信心与希望。这条路，是走出大山的路，是走向富裕的路。

吕德仁摄  
制图：赵德汝

压题图为石漠化治理后的云南西畴县俯

瞰。

吕德仁摄  
制图：赵德汝

# ·遇见·

一场秋雨过后，风吹在脸上，凉凉的。

8月的最后一天，夏春生结束了连续三天的江苏省运会安保工作，从轮值的宾馆直接骑车奔向新莲花社区，这是他的一处“责任田”。说是“田”，这里过去确实是农田，现在是城市社区。

夏春生今年五十七岁，中等身材，一副憨厚的面孔。作为江苏省泰州市公安局海陵分局城南派出所的一名社区民警，夏春生的大部分工作都要靠走，这是基本功，也是“必修课”。

夏春生走路的姿态跟常人不一样。这是我在一次采访中发现的。常人走路，是靠迈腿带动上肢行走，他是靠左腿支撑，摆动右腿带动右腿行走。这是十四年前因公负伤落下的病根子。

那次意外，导致夏春生的第五颈椎骨被截除，第四和第六颈椎骨之间被永久嵌入了钛合金钢板、金属网和四根钢钉。这给夏春生留下了右膝无力、下肢浮肿、头颈部活动受限等一系列后遗症。从此，他只能

“昂首”前行，一年四季，一走一头汗。

夏春生很倔。当年伤愈返岗，所里考虑到他的身体状况，要把他调到相对轻松的户籍室，被他婉拒。他说，辖区七百多户居民、八十家行业场所和单位、两千三百多名常住居民，他家家清、户户熟，便于工作。他对辖区有感情，舍不得离开。

无奈，所领导把夏春生的妻子“搬”了出来。“久坐不利于康复，社区工作要走路，工作、锻炼一举两得嘛”。妻子也没拗过他。

矛盾不上交、平安不出事、服务不缺位，是社区警务工作的总要求，也是夏春生的努力方向。谈何容易？夏春生处理群众身边的烦心事，不仅有耐心，而且很用心。十七年来，他处理的两千多起矛盾纠纷没出社区。“老夏，我们听你的”，群众的这句话夏春生最爱听，让他感到很有“面子”。

泰康社区是夏春生负责的另一个社区，这里过去是农村，居民的房子大多是自建房。不少居民把闲置的房屋拿来出租，增加了收入，但也带来了安全隐患。这成了夏春生“最不放心”的事。承租房屋的人员有长租的，也有短租的。长租的，人员相对稳定，好管理；短租的，人员流动性大，难管理。

夏春生最怕的是发生燃气爆炸等安全事故。在日常管理中，他就曾发现有房屋承租人把租来的车库用作散装液化气灌装点，有的在车库内使用液化气瓶，这些都是重大安全隐患。

安全隐患排查，夏春生用的是“新旧结合”的办法。旧办法，逐户“敲门”；新办法，通过视频检查。长租的一月一查，短租的一周一查。首次检查，必须上门实地检查验收。

夏春生心很“硬”又很“软”。他在居民小区发现的三个散装液化气灌装点，全部被依法取缔。安全隐患不整改到位，他绝不放手。但是，只要即时整改到位的，能不处罚就不处罚。

“在外谋生都是为了养家糊口，不容易。”夏春生说。灌装点取缔后，他又有了新的担心——没了这个“饭碗”，他们干什么？

办法总比困难多。他在朋友圈里发布信息，帮他们找工作，这些人又有了新去处。他这才放下了心。

下社区，送温暖，送平安。夏春生一直想把社区建成居民们共同的“家园”。既能避风挡雨，又是“心灵港湾”。

夏春生的另一个身份是泰康社区党支部副书记。2016年，他和时任社区党支部书记窦业鹏商量，从社区集体经济收入中拿出钱，用来慰问老人，取名为“暖心工程”。

平凡的工作，换来了平安，这并不平凡。“全市最美警察”、连续三年获评“全市十佳社区民警”、“全市十佳爱民警察”、三次荣立三等功……

时光流逝，悄无声息。虽说夏春生还有不到三年就要退休了，但他依然忙起来就停不下来。夏春生手机上的运动数据显示，但凡下社区，他一天走的路最多有十三公里，最少也有七公里，如此日复一日。

吴劲松

# 守护共同的「家园」

# 逐梦

谢成芬嫁到海子坝村时，村里还不通电，不通公路。

海子坝是云南省文山壮族苗族自治州西畴县蚌谷乡的一个村民小组，西畴县大部分土地是山区，是中国石漠化最严重的地区之一，而海子坝村尤甚。

谢成芬勤劳，脑子灵，嫁过来三年就把日子过得风生水起，盖了村子里最好的房子。可同村的乡亲们仍过得十分艰难。

1996年换届选举，谢成芬被选为村小组长，村民们希望她带着大家，把日子过富裕。

海子坝村的土地都是石窝子地，一个石窝子只能种几棵包谷，一亩地一年只能收百把斤包谷。

谢成芬开始带领乡亲们在石窝子里炸石改地。她动员大家集资，买来大锤、钢钎、凿子，带着大家早出晚归，打眼放炮炸石头。干了将近一年，石头炸得差不多了，他们又到河沟里去挑土，把地垫高了几十厘米。

就这样，原来的几百亩石窝子地，变成一千多亩良田，粮食产量翻了四倍。

2004年，西畴县实施农村电网改造，海子坝村不在电改之列。谢成芬急了，到电力公司去争取。

电力公司同志说：“你们村口那八公里石窝子路，车根本没法子开进去，我们把材料、工具拉到进村的公路边，你能组织人把东西搬进村，就帮你们改。”

可是，村里的青壮年都外出打工了，没有劳动力，谢成芬就扛着杠子，领着村里那些上了年纪的人，硬是把七八米长的水泥电线杆、三百多公斤重的变压器、电缆线扛进村。

县里在各乡镇推广小水窖，谢成芬为全村每户争取到一个。

2008年，谢成芬又发动全村村民，把包谷地改种核桃，挂果后，村民收入又翻了几番。

那一年，谢成芬担任村支书兼小组长，两副担子一肩挑。

## 二

进村那八公里的石窝子路，极大地限制了海子坝村的发展。为此，村里召开了村民大会，村民们商定，大家集资，一家出一个劳力，

金湖丰富的旅游资源，逐步走上了发展相关产业的快车道。

从最初的开发野趣景点、摇船游览，到销售旅游工艺品、鱼干、试开小餐馆等，村民的腰包渐渐鼓了起来。后来，村里更是充分发挥党支部的引领作用，以村民自愿入股模式，组建了家庭旅馆协会、游船协会、渔业协会，形成了“协会+公司+农户”的新路径，一跃成为远近闻名的富裕村。

如今，水际村又会有一番怎样的变化呢？我真想再去看看。

我把想法告诉了小余。他说：“我就带你上村里去！”我们登上一艘去水际村的游船。船上，小余问我：“你还记得当时的村支书老邹吗？”“当然记得，他现在怎样？”我急切地问道。小余说，倒是没什么变化，不过现在更

忙了。他当即给老邹发了个短信，看今天能不能见上一面。

我的脑海里旋即浮现出初见老邹的情景。当时，我请老邹谈谈他多年的实践经验，他只是轻描淡写地说：“水际村的成就，是大家一起干出来的……”

回想间，不觉船抵水际村。刚一上岸，我就怔住了，一幅乡村水墨画映入眼帘——一幢幢粉墙黛瓦的农家别墅，错落有序；一家家装潢考究的农家旅馆，别致秀气。道路两旁，林茂竹翠。一湾湖水，清澈澄净，盘绕迂回，树影、人影倒映其中，如诗如画。

我一边慢走细看，一边在心里赞叹：水际村的人真不简单，看这一切的布局 and 安排，就知道他们对家乡的美已深有体会！

说到水际村这些年的变迁，小余也大为感

朱谷忠

# 水际村的变迁

那天，应朋友小余邀约，来到闽西北著名景区金湖游览。眼下的金湖，每一处都有美可探。不过我最惦记的，却是金湖高处的一个村庄——水际村。

十年前，我曾到过水际村采访。那时，小余正是泰宁县里派来的向导。他告诉我，上世纪八十年代，池塘水库建成，关闸蓄水，地处库区腹地的水际村，因此而搬迁。

当时小余十分感慨地说，这里的村民，尽管也怀恋故土，但听说是国家建设的需要，二话没说，很快就答应下来，还表示，安置到哪儿，就搬到哪儿。

后来，我在村里采访的时候，村支书老邹向我讲述了村子搬迁后的发展。他说，移民搬迁后，水际村经历了一段艰难时期，直到县里旅游业兴起，在有关部门支持下，村民们依托

# 大地